

## บทที่2

### แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษานบทกว้างผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ในจังหวัดระยอง จันทบุรี และตราด ได้ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

1. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำ
  - 1.1 ความหมายของผู้นำ
  - 1.2 ความหมายของภาวะผู้นำ
  - 1.3 คุณลักษณะของภาวะผู้นำ
  - 1.4 ทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำ
2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำทางวิชาการ
  - 2.1 ความหมายของภาวะผู้นำทางวิชาการ
  - 2.2 ความสำคัญของภาวะผู้นำทางวิชาการ
  - 2.3 บทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาในฐานะเป็นผู้นำทางวิชาการ
3. บทบาทภาวะผู้นำทางวิชาการตามแนวคิดของกรุ๊ก (Krug)
  - 3.1 การกำหนดพันธกิจ
  - 3.2 การบริหารหลักสูตรและการสอน
  - 3.3 การนิเทศการสอน
  - 3.4 กำกับดูแลตามความก้าวหน้าของนักเรียน
  - 3.5 การส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอน
4. การบริหารงานวิชาการของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ในจังหวัดระยอง จันทบุรี และตราด
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
  - 5.1 งานวิจัยต่างประเทศ
  - 5.2 งานวิจัยในประเทศ

### แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำ

#### ความหมายของผู้นำ

นักวิชาการ ได้ให้ความหมายของผู้นำ ไว้ดังนี้

สุพานิ สมญาวนิช (2549 : 296) ได้กล่าวว่าผู้นำ หมายถึง ผู้ที่มีความสามารถที่จะมีอิทธิพล  
เหนือกลุ่มหรือผู้ที่มีคุณลักษณะของความเป็นผู้นำคือ มีลักษณะเด่น มีวิสัยทัศน์ มีค่านิยมที่เหมาะสม

และมีอิทธิพลเหนือคนอื่น 0 ตลอดจนมีความสามารถในการตัดสินใจที่เป็นการตัดสินใจที่ยาก และซับซ้อน ได้อย่างเหมาะสม

สถาพร ปั่นเจริญ (2556 : 4) ได้กล่าวว่าผู้นำ หมายถึง การที่ปัจเจกบุคคลพยายามทำให้บุคคลอื่นกระทำการบางสิ่งบางอย่างที่ต้องการให้พากเพียรทำแล้วนั้นคือ การที่เป็นผู้นำได้ทำหน้าที่ผู้นำแล้วความเป็นผู้นำจะช่วยบุคคลอื่นในการเป็นผู้บริหาร

สมุทร ชำนาญ (2556 : 51) ได้กล่าวว่า ผู้นำ หมายถึง บุคคลที่ทำหน้าที่หรือมีบทบาทเป็นผู้นำ เป็นหัวหน้าหรือได้รับการยอมรับให้นำในสถานการณ์นั้น ๆ

ยุคท์ (Yukl. 1998 : 2) ได้กล่าวว่า ผู้นำ หมายถึง บุคคลที่มีอิทธิพลสูงสุดในกลุ่ม และเป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติภาระหน้าที่ของตำแหน่งผู้นำที่ได้รับมอบหมายบุคคลอื่นในกลุ่มที่เหลืออีกคือผู้ตามแม่จะเป็นหัวหน้ากกลุ่มย่อย หรือผู้ช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ก็ตาม

โอลเวน (Owens. 2004 : 202) ได้กล่าวว่าผู้นำ หมายถึง ผู้แสดงเจตนาที่มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมของคนอื่น มีความผูกพันกับผู้ตาม เพื่อให้เกิดความสำเร็จตามจุดประสงค์

สรุปได้ว่าผู้นำ หมายถึง บุคคลที่อยู่เหนือบุคคลอื่นในองค์กร มีอำนาจหน้าที่ในการตัดสินใจแทนผู้อื่น ได้มีความสามารถในการชักจูงใจให้ผู้อื่นปฏิบัติหรือกระทำการบางอย่างตามที่ตนเองวางแผนไว้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายขององค์กร

### ความหมายของภาวะผู้นำ

นักวิชาการ ได้ให้ความหมายของภาวะผู้นำ ไว้ดังนี้

จรัส อติวิทยากรณ์ (2554 : 305) ได้กล่าวว่า ภาวะผู้นำ หมายถึง พฤติกรรมที่ผู้นำแสดงออกในรูปของกระบวนการ ความสามารถหรือกิจกรรมซึ่งก่อให้เกิดอิทธิพลต่อพฤติกรรมของบุคคลอื่นโดยที่บุคคลอื่นจะคล้อยตามหรือปฏิบัติตามผู้นำเพื่อให้การดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์ ในสถานการณ์ใดสถานการณ์หนึ่ง

สุธรรม ธรรมทศนานนท์ (2554 : 54) ได้กล่าวว่า ภาวะผู้นำ หมายถึง ตัวบุคคลที่ดำรงตำแหน่งส่วนภาวะผู้นำเป็นเรื่องของความสามารถทักษะ และกระบวนการที่นำมาใช้ในการนำกลุ่มให้ไปสู่จุดหมาย

อำนวย ชนะวงศ์ (2554 : 2) ได้กล่าวว่า ภาวะผู้นำ หมายถึง ความสามารถของบุคคลในการทำให้องค์การดำเนินไปอย่างก้าวหน้าและบรรลุเป้าหมายสามารถโน้มน้าวใจของผู้ใต้บังคับบัญชามากกว่าการใช้อำนาจ หรืออิทธิพลบังคับ

นอร์ธเชลล์ (Northouse. 2013 : 23) ได้กล่าวว่า ภาวะผู้นำ หมายถึง กระบวนการที่บุคคลโน้มน้าวกลุ่มบุคคล เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่มีร่วมกัน ซึ่งนิยามนี้แสดงให้เห็นว่า ภาวะผู้นำ เป็นกระบวนการ ไม่ใช่คุณลักษณะที่อยู่ภายในตัวผู้นำ แต่เป็นเหตุการณ์การแลกเปลี่ยนที่เกิดขึ้น

ระหว่างผู้นำกับผู้ตาม ซึ่งเน้นให้เห็นว่าความเป็นผู้นำหรือภาวะผู้นำไม่ใช่สถานการณ์ที่เกิดขึ้นจากด้านเดียว แต่เป็นสถานการณ์ที่ต้องมีการปฏิสัมพันธ์ระหว่างกัน

ยูคลี (Yukl. 1998 : 3 - 4) ได้กล่าวว่าภาวะผู้นำ หมายถึง

1. กระบวนการใช้อิทธิพลโน้มน้าวที่มีต่อการตัดสินใจของกลุ่มหรือวัตถุประสงค์ขององค์การหรือกระบวนการใช้อิทธิพล

2. กระบวนการกระตุ้นพฤติกรรมการทำงานเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์

3. กระบวนการโน้มน้าวหรือใช้อิทธิพลต่อกลุ่ม

4. กระบวนการรักษาสภาพและวัฒนธรรมของกลุ่ม

สรุปได้ว่าภาวะผู้นำหมายถึง กระบวนการทางศิลปะในการพูดโน้มน้าวกลุ่มนบุคคลให้ปฏิบัติตามเพื่อนำไปสู่จุดหมายเดียวกัน โดยปราศจากการใช้อำนาจ แต่เน้นการปฏิสัมพันธ์ที่ดีต่อกันระหว่างผู้นำและผู้ตาม

#### คุณลักษณะของภาวะผู้นำ

นักวิชาการ ได้กล่าวถึงคุณลักษณะของภาวะผู้นำ ไว้ดังนี้

ธีระ รุณเจริญ (2550 : 28 - 29) ได้กล่าวถึงคุณลักษณะของภาวะผู้นำ ไว้ว่าประกอบด้วย

1. มีความตั้งใจในการเป็นผู้นำ และลักษณะนิสัยในการทำงานร่วมกับผู้อื่น

2. มีความรู้ความเข้าใจในศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพ

3. มีบุคลิกที่น่าเชื่อถือ

4. มีคุณธรรม จริยธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคมและมีจรรยาบรรณ

5. มีทักษะความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ในศาสตร์ ที่เกี่ยวข้อง

6. บริหารโดยเน้นสภาพปัจจุบันและความต้องการเป็นที่ตั้ง

7. บริหารงานเชิงรุก

8. พัฒนาโรงเรียนให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

9. มุ่งผลประโยชน์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นที่ตั้ง

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (2553 : 31) ได้กำหนดไว้ว่า คุณลักษณะของภาวะผู้นำเป็นคุณลักษณะผู้อำนวยการสถานศึกษาที่พึงประสงค์ ประกอบด้วย รัก ศรัทธา ภาคภูมิใจในศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของความเป็นผู้อำนวยการสถานศึกษาที่พึงประสงค์ ประกอบด้วย รัก ศรัทธา ภาคภูมิใจในศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของความเป็นผู้อำนวยการสถานศึกษา นุ่งมั่นในการบริหารจัดการหลักสูตรและการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ สร้างวัฒนธรรมคุณภาพ และวัฒนธรรมประชาธิปไตยในการปฏิบัติงาน โดยกระบวนการมีส่วนร่วม มีวินัย คุณธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ มีบุคลิกภาพที่เหมาะสมกับการเป็นผู้อำนวยการสถานศึกษา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สุธรรม ธรรมทศนานนท์ (2554 : 60) ได้กล่าวถึง คุณลักษณะของภาวะผู้นำไว้ว่าผู้นำที่มีความสามารถพิเศษมักจะพบเห็นได้จากผู้นำทางการเมืองกับผู้นำทางศาสนามากกว่าที่จะพบเห็นในวงการธุรกิจหรือวงการทางการศึกษานักวิทยาศาสตร์คุณลักษณะของผู้นำ โดยดูจากองค์ประกอบ 3 ด้าน คือ

1. คุณลักษณะเฉพาะทางกาย (Physical Traits) ผลการวิจัยพบว่า ผู้นำที่มีประสิทธิภาพจะมีรูปร่างสูงใหญ่กว่า มีน้ำหนักมากกว่า สุขภาพแข็งแรงกว่า มีพลังมากกว่า และมีลักษณะท่าทางภายนอกดึงดูดใจมากกว่าบุคคลทั่วไป แต่ก็มีงานวิจัยอีกที่ให้เห็นว่า ผู้นำที่ดีไม่จำเป็นต้องสูงส่งเท่าสมอไป ผู้นำที่เตี้ยก็สามารถเป็นผู้นำที่ดีได้

2. สมบัติปัญญา (Intelligence) ผลการวิจัยได้ข้อสรุปตรงกันว่า คนที่เป็นผู้นำจะมีความเฉลี่ยวฉลาดกว่าคนที่ไม่ได้เป็นผู้นำ

3. คุณลักษณะเฉพาะทางบุคลิกภาพ (Personality Traits) พบว่า ผู้นำที่มีประสิทธิภาพจะมีคุณลักษณะที่สำคัญ คือ มีความสามารถนุ่มนวลสำเร็จ มีความรับผิดชอบ ทำงานร่วมกับผู้อื่นได้ และมีสถานภาพทางสังคม

อิวานเชวิช โโคโนพาสเค และแมททีสัน (Ivancevich Konopaske and Mattason. 2008 : 214 - 217) ได้กล่าวถึง คุณลักษณะของผู้นำที่มีประสิทธิผล ไว้ว่า

1. ผู้นำกำหนดทิศทางและแนวทางการปฏิบัติให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา โดยการบททวนให้เห็นว่าอะไรคือสิ่งที่สำคัญ และทำให้สิ่งที่ผู้ใต้บังคับบัญชาทำได้เจ็บปวดไปสู่การสร้างการเปลี่ยนแปลง

2. ผู้นำสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจ

3. ผู้นำชอบลงมือปฏิบัติและกล้าเสี่ยง หมายความว่า ผู้นำชอบทำงานเชิงรุกและพร้อมที่จะเสี่ยงเพื่อนำไปสู่ความสำเร็จ

4. ผู้นำเป็นผู้ให้ความหวัง ทั้งในเชิงของรูปปั้นรวมและสัญลักษณ์ เพื่อเตรียมแรงมีความเชื่อว่า จะได้รับการบรรลุในที่สุด

สรุปได้ว่าคุณลักษณะสำคัญของภาวะผู้นำที่ผู้บริหารสถานศึกษาประกอบด้วย การรักและศรัทธาในวิชาชีพของตน รักการเป็นผู้นำ มีความพร้อมในการเผชิญและแก้ปัญหาในทุกๆ สถานการณ์ มีการบริหารงานโดยเน้นการมีส่วนร่วม และมีบุคลิกภาพที่น่าเชื่อถือสามารถทำให้ผู้อื่นไว้วางใจได้

**ทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำ**

นักวิชาการได้กล่าวถึงทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำไว้ดังนี้

สเตริมศักดิ์ วิศวัลกร (2554 : 9) ได้กล่าวถึงทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำว่า ภาวะผู้นำประกอบด้วย 3 องค์ประกอบด้วย 3 องค์ประกอบ ได้แก่

1. ผู้นำ คือ ตัวบุคคลที่นำกลุ่ม มีบุคลิกอุปนิสัย ลักษณะอย่างไร

2. ผู้ตาม คือ บุคคลหรือกลุ่มนุ่มบุคคลที่รับอิทธิพลจากผู้นำ

3. สถานการณ์ คือ เหตุการณ์และสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น

สถาพร ปั่นเจริญ (2556 : 23 - 25) ได้กล่าวถึงทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำว่าทฤษฎีภาวะผู้นำ (Theories of Leadership) ได้มีแนวคิดทางการศึกษา 3 ประการ ดังนี้

1. ทฤษฎีเชิงคุณลักษณะ (Trait Theories) บุคคลบางคนเกิดมาเพื่อที่จะเป็นผู้นำ ผู้บริหาร นักการเมือง นักกีฬาและนักธุรกิจ บุคคลที่มีชื่อเสียงเหล่านี้มีคุณสมบัติบางอย่างที่ทำให้พวกเขาระดับต่างจากบุคคลอื่นอาจเรียกทฤษฎีนี้ว่าเป็นทฤษฎีบุคคลสำคัญ หากจะถามว่าทำไม่คนพิเศษ จึงเล่นกีฬาประเภทชนway น้ำตกบ่อ และกรีฑาประเภทลู่ได้โดยเด่นมาก ๆ ก็เป็นคำถาม คำตอบของทฤษฎีคุณลักษณะ ได้เป็นอย่างดี ดังนั้นทฤษฎีเชิงคุณลักษณะจึงให้ความสำคัญกับคุณลักษณะบางอย่างที่โดยเด่นของผู้นำ เช่น ความรู้ สถิติปัญญา ความคิดสร้างสรรค์ นารมี ความคิดขาด ความกระตือรือร้น ความเข้มแข็ง ความกล้าหาญ ความซื่อสัตย์ ความเชื่อมั่น ความทะเยอทะยาน ความรับผิดชอบ ความมั่นใจ ความมีเหตุผล ความประนีประนอม วากศิลป์ มนุษยสัมพันธ์ และ การปรับตัว เป็นต้น อย่างไรก็ตามทฤษฎีคุณลักษณะ ได้รับการ โต้แย้งอยู่เสมอว่า คุณสมบัติที่โดยเด่น อาจไม่มีความจำเป็นในบางสถานการณ์ หรือบางครั้งอาจเป็นไปในทิศทางตรงกันข้ามด้วยเหตุไประ ทั้งคุณลักษณะผู้นำเป็นสิ่งที่เรียนรู้และพัฒนาขึ้นได้ พวกราชเหล่านี้น่าจะไม่ได้มีคุณลักษณะ ดังกล่าวติดตัวมาแต่เกิด หากแต่พวกราชได้รับการพัฒนา ควบคุม และแก้ไขจนเป็นคุณลักษณะที่ดี ดังคำกล่าวที่ว่า “พรสวรรค์หรือจะสู้พรแสวงได้”

2. ทฤษฎีเชิงพฤติกรรม (Behavioral Theories) จากความคิดที่ไม่สอดคล้องกับทฤษฎี เชิงลักษณะ ทำให้นักพฤติกรรมศาสตร์มุ่งสนใจว่าผู้นำทำอะไรและอย่างไร ซึ่งเป็นการศึกษา เชิงรูปแบบของคนที่เป็นผู้นำ (Style) พฤติกรรมซึ่งเกิดขึ้นเป็นประจำ นักพฤติกรรมศาสตร์เชื่อว่า ผู้นำที่สร้างขึ้นมาไม่ใช่เป็นกันมาโดยคำแนะนำ พฤติกรรมดังกล่าว เช่น การมุ่งงานและการมุ่งคน เป็นต้น

2.1 การศึกษาของมหาวิทยาลัยมิชิแกน (Michigan Studies) บนพื้นฐานของการสัมภาษณ์ และแบบสอบถาม มีข้อสรุปว่า พฤติกรรมของผู้นำมี 2 แบบ คือ พฤติกรรมแบบมุ่งคน (Employee-centered Behavior) จะเน้นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล การให้ความช่วยเหลือผู้ใต้บังคับบัญชา การยอมรับความแตกต่าง ความเกรงใจ การแสดง ความเป็นมิตร ผู้นำประเภทนี้มีคติว่า “จะดีกับผู้ใต้บังคับบัญชา” พฤติกรรมแบบมุ่งงาน (Job – centered Behavior) จะเน้นเรื่องความสำเร็จของงาน เป็นสำคัญ มีการจัดตารางเวลาที่ชัดเจน จะมีสายการบังคับบัญชาจำนวนมาก โครงสร้างองค์กรสูง และมีความเป็นระบบราชการมาก อย่างไรก็ตาม นักวิจัยบางคนมีความเชื่อว่า พฤติกรรมแบบมุ่งงาน

จะมีประสิทธิภาพต่ำกว่าพฤติกรรมแบบมุ่งคน เพราะผู้นำแบบมุ่งคนจะส่งเสริมการมีส่วนร่วมและการทำงานเป็นทีมมากกว่า

2.2 การศึกษาของมหาวิทยาลัยโอไฮโอ (Ohio State Studies) พฤติกรรมผู้นำมี 2 มิติ คือ การมุ่งคน (Consideration) เป็นการคำนึงถึงผู้อื่นเป็นหลักของการยอมรับในความคิดเห็น มีความอนุอุ่น เปิดโอกาสให้ผู้ร่วมงานเสมอ มีความเสมอภาค การให้คำปรึกษา สร้างความไว้วางใจร่วมกัน และการให้ความสำคัญกับความรู้สึกที่ดีต่อ กัน การมุ่งงาน (Initiating Structure) เป็นการคำนึงถึงตนเองเป็นหลัก มีการคาดหวังในผลการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ การทำงานต้องมีมาตรฐาน มีกำหนดการในงานชัดเจนทุกอย่างเกี่ยวกับงานมีลักษณะเฉพาะเจาะจง อย่างไรก็ตาม การศึกษา ของมหาวิทยาลัยมิชิแกน พิจารณาว่า มิติความเป็นผู้นำจะอยู่ตรงข้ามเป็นแนวต่อเนื่องเดียวกัน ดังนั้น มหาวิทยาลัยมิชิแกน พิจารณาว่า มิติความเป็นผู้นำจะอยู่ตรงข้ามเป็นแนวต่อเนื่องเดียวกัน ดังนั้น พฤติกรรมแบบมุ่งคนและพฤติกรรมแบบมุ่งงานจึงแยกกันอย่างชัดเจน แต่การศึกษาของมหาลัย โอไฮโอ การมุ่งคนและการมุ่งงานเป็นอิสระจากกัน เช่น หากเขามีการมุ่งคนสูงก็ไม่ได้หมายความว่า เขายังมุ่งงานต่ำเสมอไป

2.3 การศึกษาของมหาวิทยาลัยไอโววา (University of Iowa Studies) ภาวะผู้นำ 3 ประการ คือ ผู้นำแบบเสรีนิยม จะให้อิสระแก่ผู้ตามอย่างเต็มที่ปล่อยไปตามเรื่องความรู้สึก ผู้นำแบบประชาธิปไตยจะเปิดโอกาสให้สมาชิกตัดสินใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้พวกราษฎร์มีส่วนร่วม ในกิจกรรมที่พวกราษฎร์ได้รับผลกระทบ จะเห็นได้ว่า การกระจายอำนาจจะเกิดขึ้นกับการบริหารงานของผู้นำแบบประชาธิปไตย และจะมีแนวโน้มมากยิ่งขึ้น ในปัจจุบัน ผู้นำแบบเผด็จการ จะตัดสินใจด้วยตนเอง ใช้อำนาจตามกฎหมาย อำนาจบังคับบังเม้นน์ไปทางการรวมอำนาจ ผลการวิจัยสรุปได้ว่า ความเป็นศัตรู จะเกิดขึ้นภายใต้การปกครองของผู้นำแบบเสรีนิยมและผู้นำแบบเผด็จการมากกว่า การปกครองจากผู้นำแบบประชาธิปไตย ทำให้ประสิทธิภาพการทำงานจะเกิดขึ้นจากผู้นำแบบประชาธิปไตยมากกว่าประสิทธิภาพการทำงานจากผู้นำแบบเสรีนิยมและผู้นำแบบเผด็จการ เพราะผู้นำแบบประชาธิปไตยได้รับความพึงพอใจจากผู้ร่วมงานมากกว่านั้นเอง

3. ทฤษฎีเชิงสถานการณ์ (Situational Theories) เรื่อง ไขของสถานการณ์มีหลายรูปแบบ ซึ่งแต่ละสถานการณ์อาจจะมีความหมายสมกับรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งแตกต่างกันออกไปเป็นการผสมผสานกันในหลายรูปแบบ จึงอาจกล่าวได้ว่า เมื่อสถานการณ์แตกต่างกัน ก็ผู้นำก็จะแตกต่างกัน เพื่อการบรรลุจุดหมายนั้น ๆ ได้ เช่น

สถานการณ์ A + ผู้นำแบบ A = มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ในขณะที่

สถานการณ์ B + ผู้นำแบบ B = มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล แต่ถ้า

สถานการณ์ A + ผู้นำแบบ B = ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และถ้า

สถานการณ์ B + ผู้นำแบบ A = ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นต้น

สรุปได้ว่าผู้บริหารต้องมีภาวะผู้นำที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงในโลกสังคมคุยปัจจุบัน มีทักษะภาวะผู้นำหลากหลาย ๆ แบบ เพื่อปรับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยมุ่งเน้น ที่การบริหารคนการเลือกใช้คนให้เหมาะสมกับงาน ถ้าการบริหารคนดำเนินไปอย่างเหมาะสมแล้ว ผลงานงานที่ออกแบบก็จะมีคุณภาพเช่นกัน

### แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำทางวิชาการ

#### ความหมายของภาวะผู้นำทางวิชาการ

นักวิชาการ ได้ให้ความหมายของภาวะผู้นำทางวิชาการ ไว้ดังนี้

รุ่งนภา นุตราวงศ์ (2552 : 57) ได้กล่าวว่าภาวะผู้นำทางวิชาการ หมายถึง ผู้บริหาร โรงเรียน ที่มีความรู้ความเข้าใจเรื่องมาตรฐานและหลักสูตร ซึ่งเป็นหัวใจของการพัฒนาคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถช่วยเหลือให้คำแนะนำแก่ครูและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการตัดสินใจในทิศทาง ที่ถูกต้อง เพื่อการจัดทำหลักสูตรสถานศึกษาเป็นไปอย่างมีคุณภาพและเหมาะสมกับบริบทความ ต้องการของโรงเรียน นอกจากนั้นผู้บริหาร โรงเรียนจะต้องมีความรู้ความเข้าใจเรื่องระบบตรวจสอบ และประกันคุณภาพเป็นข้อมูลในการตัดสินใจและปรับปรุง การจัดการศึกษาเพื่อให้บรรลุผล ตามที่คาดหวังไว้ต่อไป

สถาบันพัฒนาความก้าวหน้า (2553 : 188) ได้กล่าวว่าภาวะผู้นำทางวิชาการ หมายถึง พฤติกรรมการทำหน้าที่ของผู้บริหารสถานศึกษาอย่างสร้างสรรค์ในการชี้นำหรือโน้มน้าวจูงใจ ข้าราชการ และบุคลากรทางการศึกษาตลอดจนผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้เข้าใจและเกิดความตระหนัก ในการรวมพลังและประสานสัมพันธ์เพื่อพัฒนางาน

สมุทร ชำนาญ (2556 : 225) ได้กล่าวว่า ภาวะผู้นำทางวิชาการ หมายถึง พฤติกรรมผู้บริหาร สถานศึกษาที่บริหารจัดการสถานศึกษาโดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาในด้าน การเรียนรู้ของนักเรียน และพัฒนาครุ ให้มีความเป็นมืออาชีพ

แมคอีแวน (McEwan. 1998 : 7) ได้กล่าวว่าภาวะผู้นำทางวิชาการ หมายถึง การสร้าง บรรยากาศ ซึ่งผู้บริหาร โรงเรียน คณะครุ ผู้ปกครอง นักเรียน และกรรมการ โรงเรียนสามารถทำงาน ร่วมกันอันจะทำให้งานด้านการศึกษาประสบผลสำเร็จ

ไคเซอร์ (Kaiser. 2000 : 33) ได้กล่าวว่า ภาวะผู้นำทางวิชาการประกอบด้วย

1. มีความรู้ความเข้าใจทฤษฎี ปรัชญา ของหลักสูตรต่าง ๆ ของสถานศึกษา
2. มีความรู้ความเข้าใจในวิธีการสอนแบบต่าง ๆ
3. สนับสนุนให้ครูใช้วัตกรรมการสอน
4. เป็นแบบอย่างที่ดีในเชิงวิชาการ

5. สนับสนุนความเป็นเลิศทางวิชาการของโรงเรียน
6. ส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ
7. นิเทศและกำกับให้การเรียนการสอนเป็นไปตามแผนการสอนที่กำหนดไว้

สรุปได้ว่าภาวะผู้นำทางวิชาการ หมายถึง ความสามารถของผู้บริหารในการสร้างบรรยากาศให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการบริหารงานวิชาการเพื่อให้เกิดผลดีต่อครูและผู้เรียน โดยผู้บริหารต้องมีความรู้ความสามารถในการบริหารงานวิชาการอย่างลึกซึ้ง สามารถนำมาใช้ในการบริหารสถานศึกษาให้ประสบความสำเร็จตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ได้

#### **ความสำคัญของภาวะผู้นำทางวิชาการ**

ธีระ รุณเจริญ (2550 : 51) กล่าวถึง ความสำคัญของภาวะผู้นำทางวิชาการ ไว้ว่า ภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารนั้นสามารถสร้างวิสัยทัศน์เกี่ยวกับอนาคตและดำเนินการตามวิสัยทัศน์ ได้มีการเริ่มและผลลัพธ์รอบรู้ในการดำเนินการตามวิสัยทัศน์มีกระบวนการคิดเกี่ยวกับวิธีการทำงานและลักษณะของงานในอนาคตสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้แก่ผู้ร่วมงานและสามารถเป็นเพื่อนร่วมที่ปรึกษามาได้มีความเข้าใจสถานการณ์โดยรวมและมองแนวโน้มสถานการณ์ต่าง ๆ

สถาบันพัฒนาความก้าวหน้า (2553 : 190) กล่าวถึง ความสำคัญของภาวะผู้นำทางวิชาการ ไว้ว่าภาวะผู้นำทางวิชาการมีความสำคัญต่อการสร้างความตระหนักให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายเข้าใจ และประสานสัมพันธ์เพื่อพัฒนางานวิชาการและวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง โดยตรงกับการส่งเสริมและพัฒนาการเรียนรู้ให้กับผู้เรียนบรรลุตามเป้าหมาย

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (2553 : 31) กล่าวถึง ความสำคัญของภาวะผู้นำทางวิชาการ ไว้ว่า ภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารนั้นสามารถสร้างผู้นำทางวิชาการและสามารถส่งเสริมให้ครูและบุคลากรทางการศึกษามีภาวะผู้นำทางวิชาการ ได้

สมุทร ชำนาญ (2556 : 221) กล่าวถึงความสำคัญของภาวะผู้นำทางวิชาการ ไว้ว่า ภาวะผู้นำทางวิชาการมีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะนำองค์กรทางการศึกษาดำเนินการไปสู่การเปลี่ยนแปลงตามทิศทางที่ถูกต้อง ผู้นำทางวิชาการจึงเป็นหัวใจสำคัญในการนำองค์กรทางการศึกษา

เมอร์ฟี่ และเคน (Murphy and Kevin. 1999 : 163) กล่าวถึงความสำคัญของภาวะผู้นำทางวิชาการ ไว้ว่าภาวะผู้นำมีความสำคัญต่อบบทบาทผู้บริหารในศตวรรษที่ 21 ผู้บริหารสถานศึกษา ในอนาคตจะต้องสร้างทั้งองค์กรและปรับปรุงระบบใหม่เพื่อสอดคล้องกับความต้องการของโครงสร้างสังคมใหม่ ความรู้ในการสอนและหลักสูตรจะเน้นทักษะหนึ่งในการเป็นผู้นำ จากที่มุ่งเน้นที่การสอนและการเรียนรู้ จากด้านของจรรยาบรรณในการทำงาน มีการยอมรับพึงจากผู้ร่วมงาน และช่วยในการกำหนดทิศทางในโรงเรียนและยิ่งไปกว่านั้นผู้บริหารสถานศึกษาต้องมองการศึกษาเป็นส่วนประกอบหนึ่งของการบริหารเพื่อต่อสู้กับปัญหาที่ไม่ต้องให้นักเรียนเผชิญหน้าอย่างโดดเดี่ยว

สรุปได้ว่าภาวะผู้นำทางวิชาการมีความสำคัญอย่างมากต่อการพัฒนาสถานศึกษา เพราะภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษานั้นสามารถสร้างวิสัยทัศน์ของสถานศึกษาได้จนนำไปสู่เป้าหมายที่ตั้งไว้ของสถานศึกษา โดยกระบวนการโน้มน้าวของผู้บริหารสถานศึกษาในการสร้างเป้าหมายความสำเร็จที่จุดเดียวกันขององค์กร

### **บทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาในฐานะเป็นผู้นำทางวิชาการ**

นักวิชาการได้กล่าวว่าบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาในฐานะเป็นผู้นำทางวิชาการ มีดังนี้

คณีซีวิช (Knezevich. 1984 : 55) ได้กล่าวไว้ว่าบทบาทและความสามารถในการบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษา ได้แก่ ผู้อำนวยการ อาจารย์ใหญ่ หรือครูผู้ใหญ่ รวมทั้งเรียกชื่อเป็นอย่างอื่นแล้วแต่สถานศึกษา ได้กำหนดบทบาทไว้ 17 ข้อ ดังนี้

1. บทบาทเป็นผู้กำหนดทิศทาง
2. บทบาทกระตุ้นความเป็นผู้นำ
3. บทบาทนักวางแผน
4. บทบาทเป็นผู้ตัดสิน
5. บทบาทนักจัดองค์การ
6. บทบาทเป็นผู้จัดการเปลี่ยนแปลง
7. บทบาทเป็นผู้ประสานงาน
8. บทบาทเป็นผู้ถือสาร
9. ความสามารถในการเก็บความขัดแย้ง
10. ความสามารถในการแก้ปัญหา
11. ความสามารถในการเป็นผู้วิเคราะห์และจัดระบบ
12. ความสามารถในการเป็นผู้บริหารการเรียนการสอน
13. ความสามารถในการบริหารงานบุคคล
14. ความสามารถในการบริหารทรัพยากร
15. ความสามารถในการเป็นผู้ประเมินผล
16. ความสามารถในการเป็นนักประชาสัมพันธ์
17. ความสามารถในการเป็นผู้นำในงานสังคม

ทรัสตี้ (Trusty. 1986 : 26) ได้กล่าวไว้ว่าหน้าที่ของผู้บริหารสถานศึกษาในฐานะที่เป็นผู้นำทางวิชาการมี 17 ประการ คือ

1. ส่งเสริมให้ครูพัฒนาเป้าหมายและวัตถุประสงค์ทางวิชาการของสถานศึกษา
2. ส่งเสริมให้ครูนำเป้าหมายและวัตถุประสงค์ทางวิชาการของสถานศึกษาไปปฏิบัติ

3. สร้างความเชื่อมั่นว่ากิจกรรมของสถานศึกษาและห้องเรียนสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสถานศึกษา

4. สร้างความเชื่อมั่นว่าโครงการทางวิชาการของสถานศึกษาเป็นผลมาจากการวิจัยและการปฏิบัติทางการศึกษา

5. มีการวางแผนร่วมกับคณะกรรมการต่าง ๆ ทางวิชาการเพื่อให้บรรลุความต้องการของผู้เรียน

6. ส่งเสริมให้ครุนำโครงการทางวิชาการไปปฏิบัติ

7. ปฏิบัติงานร่วมกับคณะกรรมการประเมินโครงการทางวิชาการของโรงเรียน

8. ติดต่อสื่อสารกับครูและนักเรียนด้วยความคาดหวังที่สูงในด้านมาตรฐานทางวิชาการ

9. ให้การสนับสนุนในการจัดกิจกรรมทางสังคม

10. ให้การสนับสนุนในการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมสร้างเจ้าภาพปัญญาของผู้เรียน

11. มีการจัดสรรเวลาเพื่องานวิชาการร่วมกับครูไว้อย่างชัดเจน

12. ให้ความร่วมมือกับผู้เรียนในการกำหนดระยะเวลาเปลี่ยนเพื่อแก้ปัญหาด้านวินัย

13. ร่วมมือกับผู้เรียนให้มีการนำระบบกฎเกณฑ์ที่สร้างขึ้นมาใช้ในการแก้ปัญหาด้านวินัยผู้เรียน

14. ร่วมมือกับคณะกรรมการสำหรับน้ำหนักทางวิชาการของผู้เรียนให้มีการนำระบบกฎเกณฑ์ที่สร้างขึ้นมาใช้ในการแก้ปัญหาด้านวินัยผู้เรียน

15. มีปฐมนิเทศคณะกรรมการต่างๆ ให้สามารถประเมินผลการปฏิบัติงานของครูอย่างยุติธรรม

16. มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของครูอย่างยุติธรรม

17. ช่วยเหลือครูในการพัฒนาระบบงาน เพื่อให้มีความก้าวหน้าทางวิชาการ

โดย และแวน (Hoy and Wayne. 2003 : 189) ได้กล่าวไว้ว่าบทบาทผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษามีดังนี้

1. ความเป็นเลิศทางวิชาการ

2. การปรับปรุงการเรียนการสอนอย่างต่อเนื่อง

3. ช่วยเหลือในทางสร้างสรรค์

4. ผู้นำทางปัญญา

5. เป็นศูนย์กลางปรับปรุงการเรียนการสอน

6. เป็นผู้นำในการตระหนักรู้และส่งเสริมความเป็นเลิศทางวิชาการ

สรุปได้ว่าบทบาทผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษามีความสำคัญอย่างยิ่งในการพัฒนาสถานศึกษา ถ้าผู้บริหารสถานศึกษาปราศจากบทบาทผู้นำทางวิชาการแล้ว สถานศึกษาจะย่อมที่จะก้าวไปสู่ความสำเร็จในการพัฒนาให้มีความเป็นเลิศทางวิชาการย่อมเป็นเรื่องที่ยาก

## บทบาทภาวะผู้นำทางวิชาการตามแนวคิดของกรุก (Krug)

ภาวะผู้นำทางวิชาการมีบทบาทที่สอดคล้องกับแนวคิดของกรุก (Krug) ดังนี้

### การกำหนดพันธกิจ

เจริญวิชญ์ สมพงษ์ธรรม (2554 : 3) ได้กล่าวถึงการกำหนดพันธกิจว่าเป็นการกำหนดขอบเขตของงานหรือบทบาทหน้าที่ขององค์การ เพื่อให้องค์การบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ (2554 : 18) ได้กล่าวถึงพันธกิจ ไว้วดังนี้

1. คำว่า “พันธกิจ” อาจแบ่งเป็น 2 คำ โดยคำว่า “กิจ” หมายถึง กิจที่หน่วยงานมี ส่วนคำว่า “พันธะ” หมายถึง สิ่งที่ต้องทำ ดังนั้นคำว่า พันธกิจ จึงหมายถึง สิ่งที่หน่วยงานจะต้องมีหรือต้องทำตามอำนาจหน้าที่ให้เกิดขึ้นและประสบผลสำเร็จ

2. พันธกิจ เป็นการกำหนดขอบเขตของงาน บทบาทหน้าที่ หรือหน้าที่ที่กฎหมายมอบหมายแก่หน่วยงาน ซึ่งหน่วยงานจะต้องมีหรือต้องทำให้เกิดขึ้นและประสบความสำเร็จ หรือบรรลุวิสัยทัศน์ในระยะที่กำหนด

การดี อนันต์นารี (2557 : 281) ได้กล่าวถึงการกำหนดพันธกิจว่าเป็นการกำหนดขอบข่ายของการบริหารงานวิชาการ ประกอบด้วย

1. การพัฒนาหลักสูตรสถานศึกษา
2. การพัฒนากระบวนการเรียนรู้
3. การวัดผล ประเมินผล และเทียบโฉนดการเรียน
4. การวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา
5. การพัฒนาสื่อ นวัตกรรม และเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา
6. การพัฒนาแหล่งเรียนรู้
7. การนิเทศการศึกษา
8. การแนะแนวการศึกษา
9. การพัฒนาระบบประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา
10. การส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการแก่ชุมชน
11. การประสานความร่วมมือในการพัฒนาวิชาการกับสถานศึกษาอื่น
12. การส่งเสริมและสนับสนุนงานวิชาการแก่นักคิด ครอบครัว องค์กร หน่วยงาน และสถาบันอื่นที่จัดการศึกษา

ฮอลลิงเจอร์ และเมอร์ฟี่ (Hallinger and Marphy. 1985 : 221 - 224) ได้กล่าวถึง การกำหนดพันธกิจว่า การกำหนดภารกิจของโรงเรียนเป็นการกำหนดกรอบขอบเขตงานที่โรงเรียนต้องรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานวิชาการและสร้างความเข้าใจในการกิจดังกล่าวให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ซึ่งการกิจของโรงเรียนจำแนกออกเป็น 2 องค์ประกอบ คือ

1. การกำหนดเป้าหมายของโรงเรียนต้องมีความชัดเจน โดยเน้นผลสัมฤทธิ์ของผู้เรียน โดยให้ทีมงานมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายของโรงเรียน

2. การสื่อสารเป้าหมายของโรงเรียนนั้นผู้บริหารจัดขึ้นเพื่อให้ครุ ผู้ปกครอง และนักเรียนได้ทราบทั่วถัน การจัดระบบการสื่อสารที่ดีในองค์กรจึงเป็นหน้าที่ของผู้บริหาร

กรุก (Krug, 1992 : 221) ได้กล่าวถึงการกำหนดพันธกิจว่าในการกำหนดพันธกิจ (Defining Mission) พบว่า งานวิจัยเกี่ยวกับโรงเรียนที่มีประสิทธิผลแสดงให้เห็นว่า จุดประสงค์ที่ระบุไว้ชัดเจนแล้วนั้น จะต้องสื่อสารให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าใจแจ่มแจ้ง การจัดทำกรอบเป้าหมาย จุดประสงค์ และพันธกิจนั้นจะต้องไม่ประมาณการสูงเกินไป จุดประสงค์ที่ระบุชัดเจนเป็นไปตาม สภาพการณ์ในช่วงเวลาหรือช่วงวิกฤตด้วย การปฏิบัติการโดยไม่มีพันธกิจระบุชัดเจนนั้น ก็เหมือนกับการออกเดินทางที่ไม่มีจุดหมายในใจ

สรุปได้ว่า การกำหนดพันธกิจเป็นบทบาทของผู้บริหารที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ การกำหนดพันธกิจ เพื่อสร้างองค์ความรู้ให้กับบุคลากรในสถานศึกษา ตลอดจนมีการประสาน ความร่วมมือและเปิดโอกาสให้คณาจารย์ คณะกรรมการสถานศึกษาร่วมกันวิเคราะห์ปัญหา ความต้องการของผู้เรียนและชุมชน โดยผู้บริหารเป็นผู้นำในการจัดทำแผนงาน การกำหนด กรอบขอบเขตของงานวิชาการและมีการกำกับ ติดตาม การดำเนินงานตามแผนให้บรรลุเป้าหมาย เพื่อนำผลการประเมินไปกำหนดแนวทางพัฒนาได้

#### **การบริหารหลักสูตรและการสอน**

กระทรวงศึกษาธิการ (2551 : 35) ได้กำหนดไว้ว่าสถานศึกษามีหน้าที่สำคัญในการพัฒนา หลักสูตรสถานศึกษา วางแผนและดำเนินการใช้หลักสูตร การเพิ่มพูนคุณภาพการใช้หลักสูตร ด้วยการวิจัยและพัฒนา การปรับปรุงและพัฒนาหลักสูตร จัดทำระเบียบการวัดและประเมินผล ในการพัฒนาหลักสูตรสถานศึกษาต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับหลักสูตรแกนกลางการศึกษา ขั้นพื้นฐาน และรายละเอียดที่เขตพื้นที่การศึกษา หรือหน่วยงานต้นสังกัดอื่น ๆ ในระดับท้องถิ่นได้ จัดทำเพิ่มเติม รวมทั้งสถานศึกษามีความสามารถเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับสภาพปัญหาในชุมชนและ สังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และความต้องการของผู้เรียน โดยทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา หลักสูตร

ปริยาพร วงศ์อนุตร โรมน์ (2553 : 41) ได้กล่าวว่า การบริหารหลักสูตรเป็นเรื่องที่ต้องการ การตัดสินใจอย่างชั้นตอน ตั้งแต่การเริ่มตั้งวัตถุประสงค์ทั่วไป และวัตถุประสงค์เฉพาะการเลือก เนื้อหาให้ตรงและครอบคลุม ชนิดของประสบการณ์การเรียนรู้ที่สอดคล้องกับเนื้อหาวิชาและ วัตถุประสงค์ และท้ายสุดคือวิธีการประเมินผลของการเรียนรู้

สันติ บุญกิริมย์ (2553 : 53) ได้กล่าวว่า การบริหารหลักสูตรเป็นความพยายามของผู้บริหารสถานศึกษาและคณะครุ อาจารย์ได้ร่วมมือกันเปลี่ยนแปลงปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนให้เหมาะสมแก่การเปลี่ยนแปลงของบริบททางสังคม ทั้งปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต เพื่อให้ผู้เรียน และผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้เกิดความเขื่อมั่นในการจัดการเรียนการสอนในสถานศึกษานั้น

การดี อนันตนาวี (2557 : 282) ได้กล่าวว่า การบริหารหลักสูตรสถานศึกษามีแนวทาง การปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

1. ศึกษาวิเคราะห์เอกสารหลักสูตรสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช 2551 สาระแกนกลางของกระทรวงศึกษาธิการ ข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับสภาพปัจจุบัน และความต้องการของสังคม ชุมชน และท้องถิ่น

2. วิเคราะห์สภาพแวดล้อม และประเมินสถานภาพสถานศึกษาเพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ การกิจ เป้าหมาย คุณลักษณะที่พึงประสงค์ โดยการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย รวมทั้งคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน

3. จัดทำโครงสร้างหลักสูตรสถานศึกษาและสาระต่าง ๆ ที่กำหนดให้มีในหลักสูตร สถานศึกษา ที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และคุณลักษณะที่พึงประสงค์ โดยพยากรณ์บูรณาการ เนื้อหาสาระทั้งในกลุ่มสาระการเรียนรู้เดียวกัน และระหว่างกลุ่มสาระการเรียนรู้ตามความเหมาะสม

4. นำหลักสูตรไปใช้ในการจัดการเรียนการสอน และบริหารจัดการใช้หลักสูตร ให้เหมาะสม

5. นิเทศการใช้หลักสูตร

6. ติดตามและประเมินผลการใช้หลักสูตร

7. ปรับปรุงและพัฒนาหลักสูตรตามความเหมาะสม

กรุ๊ก (Krug. 1992 : 222) กล่าวไว้ว่า การบริหารหลักสูตรและการสอนพบว่าการสอนถือเป็นการบริหารเบื้องต้นของโรงเรียน ดังนั้นอย่างน้อยที่สุด ผู้บริหารโรงเรียนจะต้องรู้ขอบข่ายของรายวิชาที่สอนและรู้ความจำเป็นที่ต้องสอนรายวิชานั้น ๆ การมีพื้นฐานความรู้กว้าง ๆ ที่ผู้บริหารโรงเรียนสามารถนำพาผู้อื่นดำเนินการตามพันธกิจของโรงเรียนได้ ก็ถือว่าเป็นสิ่งจำเป็น ผู้บริหารโรงเรียนสามารถให้ข้อมูลสารสนเทศและทิศทางแก่ครูเกี่ยวกับวิธีการสอน และผู้บริหารควรใส่ใจและสนับสนุนการพัฒนาหลักสูตรอย่างจริงจัง

กลิกเมน (Glickman. 2004 : 343) กล่าวไว้ว่า รูปแบบของหลักสูตร มี 3 รูปแบบ ดังนี้

1. รูปแบบวัตถุประสงค์เชิงพฤติกรรม เป็นหลักสูตรที่จัดแบ่งเนื้อหาสาระของการเรียนออกเป็นหน่วยย่อยตามข้อเท็จจริง

2. รูปแบบการเขื่อมโยงความคิดรวบยอด เป็นหลักสูตรที่กำหนดเนื้อหาหลักและกิจกรรมต่าง ๆ ที่มีความสำคัญกับเนื้อหาหลักให้ผู้เรียนปฏิบัติเป็นการบูรณาการความรู้ ทักษะต่าง ๆ ของผู้เรียน

3. รูปแบบการเน้นผลที่จะได้รับ เป็นหลักสูตรที่กำหนดเป้าหมายของการเรียนและอาจจะกำหนดวิธีการประเมินผลการเรียนรู้เพื่อเป็นแนวทางสำหรับผู้สอนจัดกระบวนการเรียนรู้แก่ผู้เรียน

สรุปได้ว่าการบริหารหลักสูตรและการสอนเป็นบทบาทผู้บริหารที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเทคนิควิธีการสอน การวัดผลประเมินผล และสามารถให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการฯ ได้โดยผู้บริหารมีการประชุมซึ่งแจ้งให้ความรู้ ความเข้าใจในการพัฒนาหลักสูตรสถานศึกษาและให้ความสำคัญเกี่ยวกับเทคนิคการสอน การจัดทำแผนการเรียนรู้ รวมไปถึงการส่งเสริมให้คณะกรรมการฯ มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการพัฒนาการเรียนการสอนมีการวัดผล การประเมินผล ให้สอดคล้องกับสภาพท้องถิ่น และนำผลที่ได้มาพัฒนาหลักสูตรและการสอน

### การนิเทศการสอน

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (2553 : 33) ได้กำหนดไว้ว่า การนิเทศการสอน มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

1. ศึกษาระบบการนิเทศงานวิชาการและการเรียนการสอนภายในสถานศึกษา

1.1 ร่วมเป็นคณะกรรมการนิเทศภายในสถานศึกษา

1.2 ร่วมวางแผนนิเทศภายในสถานศึกษาโดยใช้กรรมที่หลากหลายและเหมาะสม

กับสถานศึกษา

1.3 จัดทำเครื่องมือนิเทศงานวิชาการและการเรียนการสอน

2. ดำเนินการนิเทศงานวิชาการและการเรียนการสอนตามที่ได้รับมอบหมาย

2.1 สร้างความตระหนักรู้ความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้อง

2.2 กำหนดปฏิทินการนิเทศ

2.3 ดำเนินการตามแผนนิเทศ

3. ประเมินผลกระทบและกระบวนการนิเทศภายในสถานศึกษา

3.1 ตั้งคณะกรรมการประเมินผลการนิเทศ

3.2 จัดทำเครื่องมือประเมินผลการนิเทศ

3.3 ประเมินผลการนิเทศอย่างต่อเนื่อง

3.4 คู่มือการปฏิบัติงานข้าราชการครู

4. ประสานงานกับเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อพัฒนาระบบและกระบวนการนิเทศงานวิชาการ และการเรียนการสอนของสถานศึกษา

4.1 ขอความร่วมมือเป็นวิทยากร พัฒนาผู้นิเทศเกี่ยวกับความรู้ และทักษะการนิเทศงานวิชาการ การเรียนการสอนและการสร้างเครื่องมือนิเทศ

4.2 ขอความร่วมมือประเมินระบบ และกระบวนการนิเทศภายในสถานศึกษา

5. แลกเปลี่ยนเรียนรู้และประสบการณ์การจัดระบบการนิเทศภายในกับสถานศึกษาอื่น หรือเครือข่ายการนิเทศภายในเขตพื้นที่การศึกษา

5.1 รวบรวมข้อมูลสถานศึกษาที่จัดการนิเทศภายในสถานศึกษาดีเด่น

5.2 ศึกษาดูงานสถานศึกษาที่จัดการนิเทศภายในสถานศึกษาดีเด่น

5.3 พัฒนาระบบการนิเทศภายในสถานศึกษา โดยหัวหน้ากลุ่มสาระและผู้บริหาร แบบก้าวตามมิตรหรือระหว่างครุผู้สอน ศึกษาสถานการณ์โลกและสังคมที่เปลี่ยนแปลง เพื่อเตรียมโภค กับองค์ความรู้และประสบการณ์เดิม

5.4 ปรับปรุง พัฒนาองค์ความรู้ใหม่อ่าย่างต่อเนื่องจนเกิดผลดีต่อการจัดประสบการณ์ เรียนรู้

5.5 แลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างครุกลุ่มสาระสถานศึกษาหรือสถานบันอื่น ๆ

ปริยาพร วงศ์อนุตร ローン (2553 : 223) กล่าวไว้ว่าการนิเทศเป็นกระบวนการจัดการ บริหารการศึกษาเพื่อชี้แนะ ให้ความช่วยเหลือและความร่วมมือกับครุและบุคคลที่เกี่ยวข้องกับ การจัดการศึกษา เพื่อปรับปรุงการเรียนการสอนของครุ และเพิ่มคุณภาพของบทเรียนให้เป็นไปตาม จุดมุ่งหมายของการศึกษา การนิเทศการศึกษาภายในสถานศึกษา หมายถึง การนิเทศที่มีการริเริ่ม และจัดดำเนินการ โดยบุคลากรภายในสถานศึกษา และในหลายโอกาสสักเขียนบุคลากรภายนอก เป็นวิทยากรร่วมโครงการ หลักการนิเทศภายในสถานศึกษา เป็นแนวปฏิบัติที่ผู้นิเทศต้องนำไปปฏิบัติขณะทำการนิเทศ ได้แก่ล่วงถึงหลักการนิเทศภายในสถานศึกษา ดังนี้

1. การนิเทศควรมีการบริหารงานเป็นระบบ และมีการวางแผนการดำเนินงานเป็นโครงการ

2. การนิเทศต้องถือหลักการมีส่วนร่วมในการทำงาน คือ มีความเป็นประชาธิปไตย เคารพในความคิดเห็นของผู้อื่น เห็นความแตกต่างระหว่างบุคคล นึ่นความร่วมมือร่วมใจกันในการ ดำเนินงาน และใช้ความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานนั้นไปสู่เป้าหมายที่ต้องการ

3. การนิเทศเป็นงานสร้างสรรค์ เป็นการแสดงความสามารถพิเศษของแต่ละบุคคล ให้เต็มบุคคล ได้แสดงออก และพัฒนาความสามารถเหล่านั้น ได้อย่างเต็มที่

4. การนิเทศเป็นการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเรียนการสอน โดยให้ครุอาจารย์ได้เรียนรู้ว่า ปัญหาของตนเป็นอย่างไร จะหาวิธีแก้ไขปัญahan นั้นได้อย่างไร

5. การนิเทศเป็นการสร้างสภาพแวดล้อมในการทำงานให้ดีขึ้น สร้างความเข้าใจระหว่างกัน สร้างมนุษยสัมพันธ์มีวิธีการทำงานที่ดี และความสามารถที่จะอยู่ร่วมกันได้

6. การนิเทศเป็นการสร้างความผูกพัน และความมั่นคงต่องานอาชีพ รวมทั้งความเชื่อมั่น ในความสามารถของตนเอง เกิดความพึงพอใจในการทำงาน

7. การนิเทศเป็นการพัฒนาและส่งเสริมวิชาชีพครู ให้มีความรู้สึกความภาคภูมิใจ ในอาจารย์ เป็นอาชีพที่ต้องใช้ความรู้และความสามารถ และสามารถที่จะพัฒนาได้

สันติ บุญภิรมย์ (2553 : 204) กล่าวไว้ว่าการนิเทศการสอนเป็นกิจกรรมในหลาย ๆ กิจกรรมของการบริหารการศึกษา ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงเงื่อนไขการเรียนรู้และ ความเจริญงอกงามของผู้เรียน โดยมุ่งให้ผู้สอนได้ปรับปรุงวิธีการสอนและจัดกิจกรรมอื่นควบคู่ไปด้วย การนิเทศภายในสถานศึกษา หมายถึง ความพยายามที่จะปรับปรุงและพัฒนาการเรียนการสอนให้มี คุณภาพ โดยบุคลากรภายในสถานศึกษาเป็นหลัก และในบางโอกาสก็เรียนเชิญบุคลากรภายนอก มาร่วมเป็นวิทยากร เพื่อให้การพัฒนานักเรียนได้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ภาครดี อนันต์นาวี (2557 : 284) กล่าวไว้ว่าการนิเทศการสอน มีแนวทางการปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

1. จัดระบบการนิเทศงานวิชาการและการเรียนการสอนภายในสถานศึกษา
2. ดำเนินการนิเทศงานวิชาการ และการเรียนการสอนในรูปแบบหลากหลาย และเหมาะสม กับสถานศึกษา
3. ประเมินผลการจัดระบบ และกระบวนการนิเทศการศึกษาในสถานศึกษา
4. ติดตาม ประสานงานกับเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อพัฒนาระบบและกระบวนการนิเทศ งานวิชาการและการเรียนการสอนของสถานศึกษา

5. การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และประสบการณ์การจัดระบบนิเทศการศึกษาในสถานศึกษา กับสถานศึกษาอื่น หรือเครือข่ายการนิเทศการศึกษาภายในเขตพื้นที่การศึกษา

กรุ๊ก (Krug. 1992 : 223) กล่าวไว้ว่า ใน การนิเทศการสอนพบงานวิจัยที่แสดงให้เห็นว่า ผู้บริหาร โรงเรียนมีบทบาทในการนิเทศการสอน โดยให้อธิบายว่า เป็นวิธีการพัฒนาครูอย่างจริงจัง มากกว่าที่จะเป็นเพียงการนิเทศการสอนตามสภาพปัจจุบัน การประเมินการปฏิบัติงานเป็นการ พิจารณาข้อหนังสือ แต่ภาวะผู้นำทางวิชาการเป็นการมองไปข้างหน้า ซึ่งเรื่องนี้จะต้องนำมาใช้ให้ มากกว่า เวลาที่ทำอะไรได้ไม่ใช่ของว่าได้ทำอะไรแล้ว ผู้นำทางวิชาการต้องให้โอกาสครูได้พัฒนา วิชาชีพทั้งในโรงเรียนและนอกโรงเรียนด้วยเป้าหมายในการพัฒนาคุณภาพให้ตัวครูแต่ละคน ซึ่งจะ ช่วยเพิ่มพูนการเรียนรู้ของผู้เรียนได้

กลิคแมน (Glickman. 2004 : 7) กล่าวไว้ว่า การนิเทศการศึกษาเป็นหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับ การปรับปรุงการเรียนการสอน ซึ่งเป็นการสอนในเรื่องหลักสูตร การจัดครุเข้าสอน การจัดต่อการสอน ถึงจํานวนความหลากหลาย การเตรียมและพัฒนาครุ รวมทั้งการประเมินผลการเรียนการสอน

สรุปได้ว่า การนิเทศการสอนเป็นบทบาทของผู้บริหารในการกระดูน ต่อเสริมให้คณะครุ เห็นความสำคัญของการนิเทศ โดยมีการเปิดโอกาสให้คณะครุมีส่วนร่วมในการวางแผนการนิเทศ ซึ่งมีผู้บริหารอยู่กับนั้น ติดตาม บันทึกผลการนิเทศ เพื่อช่วยเหลือแนะนำแก่คณะครุตลอดจน เปิดโอกาสให้คณะครุร่วมแสดงความคิดเห็นแลกเปลี่ยนประสบการณ์เกี่ยวกับการสอน เพื่อเป็น ข้อมูลในการพัฒนาปรับปรุงงานวิชาการของตน โดยผู้บริหารมีการยกย่อง ชมเชยแก่ครุที่มีการจัด การเรียนการสอนดีเด่น

### **การกำกับติดตามความก้าวหน้าของนักเรียน**

กระทรวงศึกษาธิการ (2551 : 28 - 34) ได้กำหนดไว้ว่า การวัดผลและประเมินผลการเรียนรู้ ของผู้เรียนต้องอยู่บนหลักการพื้นฐานสองประการ คือ การประเมินเพื่อพัฒนาผู้เรียนและเพื่อตัดสิน ผลการเรียนในการพัฒนาคุณภาพการเรียนรู้ของผู้เรียนให้ประสบผลสำเร็จนั้น ผู้เรียนจะต้องได้รับ การพัฒนาและประเมินตามตัวชี้วัดเพื่อให้บรรลุตามมาตรฐานการเรียนรู้ สะท้อนสมรรถนะสำคัญ และคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของผู้เรียนซึ่งเป็นเป้าหมายหลักในการวัดและประเมินผลการเรียนรู้ ในทุกระดับ ไม่ว่าจะเป็นระดับชั้นเรียน ระดับสถานศึกษา ระดับเขตพื้นที่การศึกษา ระดับชาติ การวัดผลและประเมินผลการเรียนรู้เป็นการพัฒนาคุณภาพผู้เรียน โดยใช้ผลการประเมินเป็นข้อมูล และสารสนเทศที่แสดงพัฒนาการ ความก้าวหน้า และความสำเร็จทางการเรียนของผู้เรียน ตลอดจน ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการต่อสืบ ให้ผู้เรียนเกิดการพัฒนาและเรียนรู้อย่างเต็มตามศักยภาพ สถานศึกษาสามารถหลักสูตร การออกแบบคันและการขออภัยเข้ารับการศึกษาต่อ การศึกษาจาก ต่างประเทศและขอเข้าศึกษาต่อในประเทศไทย นอกจากนี้ยังสามารถเทียบโอนความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ จากแหล่งเรียนรู้อื่น ๆ เช่น สถานประกอบการ สถาบันศาสนาสถาบันการฝึกอบรมอาชีพ การจัด การศึกษาโดยครอบครัว การเทียบโอนผลการเรียน ควรดำเนินการในช่วงก่อนเปิดภาคเรียนหรือ ต้นภาคเรียน ที่สถานศึกษามีการรับผู้เทียบโอนผลการเรียนของผู้เรียนในกรณีต่าง ๆ ได้แก่ การย้าย สถานศึกษา การเปลี่ยนรูปแบบการศึกษา การย้ายขอเทียบโอนเป็นผู้เรียนทั้งนี้ผู้เรียนที่ได้เทียบโอน ผลการเรียนต้องศึกษาต่อเนื่องในสถานศึกษาที่รับเทียบโอนอย่างน้อย 10 ภาคเรียน โดยสถานศึกษา ที่รับผู้เรียนจากการเทียบโอน ควรกำหนดรายวิชาจำนวนหน่วยกิตที่จะรับเทียบโอนตามความเหมาะสม การพิจารณาการเทียบโอน

กระทรวงศึกษาธิการ (2553 : 4) ได้กำหนดไว้ว่า การวัดผลและประเมินผลการเรียนรู้ ของผู้เรียนเป็นการประเมินเพื่อพัฒนาผู้เรียนและเพื่อตัดสินผลการเรียน ซึ่งผู้เรียนจะต้องได้รับ

การพัฒนาและประเมินตามชีวัด เพื่อให้บรรลุตามมาตรฐานการเรียนรู้ สะท้อนสมรรถนะสำคัญของผู้เรียนและคุณลักษณะอันพึงประสงค์ของผู้เรียนซึ่งเป็นเป้าหมายหลักในการวัดและประเมินผล การเรียนรู้ในทุกระดับ การวัดและประเมินผลการเรียนรู้ แบ่งออกเป็น 4 ระดับ ประกอบด้วย ระดับชั้นเรียน ระดับสถานศึกษา ระดับเขตพื้นที่การศึกษา และระดับชาติ

ปริยาพร วงศ์อนุตรโรจน์ (2553 : 66) กล่าวไว้ว่า การวัดหมายถึง กระบวนการที่กำหนดจำนวนตัวเลข ให้กับวัตถุสิ่งของหรือบุคคลตามความมุ่งหมายและเปรียบเทียบลักษณะที่มีความแตกต่างที่ปรากฏอยู่ในสิ่งที่วัดนั้น ๆ การประเมินผล หมายถึง การพิจารณาตัดสินเกี่ยวกับคุณภาพ คุณค่าความจริงและการกระทำ บางที่เขียนอยู่กับการวัดเพียงครั้งเดียว

สันติ บุญภิรมย์ (2553 : 173) กล่าวไว้ว่า การประเมินผล หมายถึง กระบวนการที่เกิดจาก การนำข้อมูลที่ได้มาจากการวัด มาทำการพิจารณาตัดสินเป็นระบบอย่างครอบคลุมเพื่อหาข้อสรุป ด้วยคุณธรรม การวัด หมายถึงการค้นหาคุณลักษณะของบุคคลหรือสิ่งของต่าง ๆ โดยใช้เครื่องมือวัด อย่างโดยย่างหนึ่งตามความเหมาะสมเพื่อให้ได้มาซึ่งผลตามหน่วยวัดของเครื่องมือนั้น ๆ ที่เรียกว่าข้อมูล

ฮอลลิงเจอร์ และเมอร์ฟี (Hallinger and Marphy. 1985 : 222) กล่าวไว้ว่า การตรวจสอบผลการเรียนของนักเรียน คือ การที่ผู้บริหารใช้ผลจากคะแนนทดสอบของนักเรียนในการกำหนด เป้าหมายของโรงเรียน ประเมินผลหลักสูตร การประเมินค้านการสอน และการสังเคราะห์ความก้าวหน้า ตามเป้าหมายของโรงเรียน

กรุ๊ก (Krug. 1992 : 224) กล่าวไว้ว่า ผู้บริหาร โรงเรียนต้องทำการตรวจสอบคุณภาพ การเตรียมผู้เรียน ผู้นำทางวิชาการที่มีประสิทธิผล จะต้องมีวิธีการที่หลากหลายในการประเมิน ความก้าวหน้าของนักเรียนและต้องทำการประเมินเป็นประจำ ผู้บริหาร โรงเรียนจะต้องบอกรายงาน ความหมายของผลลัพธ์ ให้อย่างชัดเจน เมื่อจำเป็น ผู้บริหาร โรงเรียนที่มีความรู้ความสามารถในการ ทบทวนผลและใช้ผลนั้นช่วยคูณ ช่วยนักเรียนและช่วยผู้ปกครองในการพัฒนาผลลัพธ์เพื่อปรับปรุง ผลการเรียนการสอน ผู้บริหาร โรงเรียน ไม่สามารถจะตีความการประเมินใน โรงเรียน ได้ทุกรายการ แต่ควรระบุให้ชัดเจนว่า มีความคาดหวังที่จะให้มีการทดสอบ การตีความและการสนองตอบ และ คาดหวังที่จะให้มีการกำกับติดตามกระบวนการทั้งหมด

สรุปได้ว่า การติดตามความก้าวหน้าของนักเรียนเป็นบทบาทของผู้บริหารที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการวัดและการประเมินผลผู้เรียน มีการส่งเสริมให้ครูมีการใช้แบบทดสอบ เพื่อตรวจสอบผู้เรียนด้วยเครื่องมือวัดผลประเมินผลที่หลากหลายตลอดจนนำผลการทดสอบมาใช้ ในการประเมินความก้าวหน้าของผู้เรียน เพื่อปรับปรุงการเรียนการสอนและมีการรายงานผล การประเมินความก้าวหน้าของผู้เรียนให้แก่ผู้ปกครองทราบทุกภาคเรียน

### การส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอน

วรวิทย์ นิเทศศิลป์ (2551 : 12) ได้กล่าวว่า การพัฒนาส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอนเป็นกิจกรรมทางการศึกษาที่มีความสำคัญยิ่งต่อการเรียนรู้จากอดีตสู่ปัจจุบัน เพราะเป็นผู้ช่วยคุณครูสอนผู้เรียน ช่วยให้ภาระงานคลายลงหน่อยน้อยลง สอนน้อยลง แต่ผู้เรียนได้ความรู้ กว้างขึ้น ให้ผู้เรียนได้มีส่วนร่วมการกระทำ ให้สำเร็จดังที่ตั้งหวังไว้ตั้งแต่แรก

มนัท ชาตุทอง (2553 : 37 - 38) กล่าวไว้ว่า การพัฒนาส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอน เป็นการดำเนินการด้านสื่อของสถานศึกษา หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้มีหน้าที่จัดการศึกษามีส่วน ในการดำเนินการดังนี้

1. จัดทำและจัดหาสิ่งที่มีอยู่ในห้องถินมาประยุกต์ใช้
2. ศึกษา ค้นคว้าวิจัย เพื่อการพัฒนาสื่อการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับกระบวนการเรียนรู้ ของผู้เรียน
3. จัดทำและจัดหาสื่อการเรียนรู้สำหรับการศึกษาค้นคว้าของผู้เรียน
4. ศึกษาวิธีการเลือกและเลือกใช้สื่อการเรียนรู้อย่างมีประสิทธิภาพ
5. ศึกษาวิธีการวิเคราะห์และประเมินคุณลักษณะ
6. จัดทำหรือจัดให้มีแหล่งเรียนรู้
7. จัดเครื่องข่ายการเรียนรู้ เพื่อเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนการเรียนรู้
8. จัดให้มีการกำกับติดตาม และประเมินผลการดำเนินการ ใช้สื่อ

สถาบันพัฒนาความก้าวหน้า (2553 : 134) กล่าวไว้ว่า การพัฒนาส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอน เป็นบทบาทของฝ่ายบริหารสถานศึกษาซึ่งเป็นผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ดังนี้

1. สำรวจแหล่งการเรียนรู้ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาทั้งในสถานศึกษา ชุมชน ห้องถิน ในเขตพื้นที่การศึกษาใกล้เคียง
2. จัดทำเอกสารเผยแพร่แหล่งการเรียนรู้
3. จัดตั้งและพัฒนาแหล่งเรียนรู้ รวมทั้งพัฒนาให้เกิดองค์ความรู้และประสานความร่วมมือ กับสถานบันทึก
4. ส่งเสริม สนับสนุนให้ครุใช้แหล่งเรียนรู้ ทั้งในและนอกโรงเรียนในการจัดกระบวนการเรียนรู้โดยครอบคลุมภูมิปัญญาห้องถิน

สันติ บุญกิริมย์ (2553 : 89) กล่าวไว้ว่า การส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอน โดยการใช้สื่อการเรียนรู้มีความสำคัญและประโยชน์ต่อผู้สอนและผู้เรียน แต่ความสำคัญและประโยชน์จะต้องตอบอยู่กับผู้เรียนเป็นสำคัญที่สุด เพราะสื่อการเรียนรู้เป็นตัวช่วยให้ผู้เรียนซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญได้บรรลุไปตามวัตถุประสงค์

สมุทร ชำนาญ (2556 : 231) กล่าวไว้ว่า การส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอน เป็นสิ่งที่ผู้บริหารที่มีภาวะผู้นำทางวิชาการต้องให้ความสำคัญ เพราะการศึกษาสามารถเกิดขึ้นได้ทุกแห่ง ทุกเวลา สอดคล้องกับความต้องการจำเป็นของสังคมและก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงในการให้บริการ ไม่จำเป็นที่จะอยู่เพียงห้องเรียนเท่านั้น

คานาชีวิช (Knezevich. 1984 : 422) กล่าวไว้ว่า ผู้บริหารมีหน้าที่ในการจัดหาและจัดระบบบริการสื่อการสอนที่จำเป็นในการปรับปรุงการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพ

กรุ๊ก (Krug. 1992 : 225) กล่าวไว้ว่า ใน การส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอน (Promoting Instructional Climate) พบงานวิจัยที่แสดงให้เห็นว่า เมื่อบรรยากาศของโรงเรียน เป็นบรรยากาศที่แสดงว่าเห็นคุณค่าของการเรียนรู้และเป็นบรรยากาศที่ส่งเสริมให้บรรลุผลสำเร็จ จึงเป็นการยกที่จะไม่เรียนรู้ ผู้บริหาร โรงเรียนรับผิดชอบการสร้างบรรยากาศสถานศึกษาทุกระดับ และเป็นบรรยากาศที่จะช่วยดึงพลังงานของผู้เรียนและครูออกมามีผลลัพธ์การที่จะทำให้เกิดผลได้ เช่น การจัดสิ่งแวดล้อมที่ปลดภัยเป็นระเบียบ การจัดกิจกรรมที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ และให้เป็นที่ เข้าใจตรงกันทั่วโลกว่า สิ่งที่ถือว่าสุดยอด คือการที่แต่ละคน ได้ทำในส่วนของตนเองให้ดีที่สุด ทั้งนี้ เพราะว่ามีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมดมีความคาดหวังอย่างมากกับผู้เรียน

สรุปได้ว่า การส่งเสริมบรรยากาศการเรียนการสอนเป็นบทบาทของผู้บริหารในการ เปิดโอกาสให้คณาจารย์และผู้เรียน ได้มีส่วนร่วมเกี่ยวกับการจัดสภาพแวดล้อมภายในโรงเรียน ผู้บริหารมีการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาสิ่งแวดล้อมภายในโรงเรียน ให้มีความปลอดภัยและ เอื้อต่อการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ ส่งเสริมให้คณาจารย์จัดกิจกรรมการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียน เป็นสำคัญตามจุดประสงค์การเรียนรู้ โดยมีผู้บริหารค่อยสนับสนุนสื่อ การจัดทำสื่อ นวัตกรรม การจัดการเรียนรู้อย่างสม่ำเสมอ มีการส่งเสริมกิจกรรมทางวิชาการและการจัดแหล่งเรียนรู้ อันนำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างครุภัณฑ์ผู้เรียน

### **การบริหารงานวิชาการของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ในจังหวัดยะลา จันทบุรี และตราด**

กระทรวงศึกษาธิการ (2551 : 10) ได้กำหนดไว้ว่า การบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ในจังหวัดยะลา จันทบุรี และตราด ให้ดำเนินงานเขตพื้นที่การศึกษาที่รับผิดชอบจัดการศึกษา ระดับปฐมวัย และการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งมีการกิจสำคัญในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานตาม พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 มีการ บริหารงานตามนโยบายสำคัญของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ประกอบด้วย การบริหาร วิชาการ การบริหารงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และการบริหารทั่วไป ซึ่งมีนโยบายเกี่ยวกับ การศึกษาประกอบด้วย ด้านคุณภาพผู้เรียน ด้านคุณธรรม จริยธรรมของผู้เรียน และด้านบรรยากาศ

และสภาพแวดล้อมในสถานศึกษา ซึ่งมีภารกิจ ดังนี้ 1) จัดการศึกษาปฐมวัย เป็นการจัดการศึกษา ก่อนภาคบังคับ ให้กับเด็กกลุ่มอายุ 4 - 5 ปี 2) จัดการศึกษาภาคบังคับ เป็นการจัดการศึกษาภาคบังคับ 9 (ป.1 - ม.3) ให้กับเด็กที่มีอายุในเกณฑ์การศึกษาภาคบังคับ คือ มีอายุย่างเข้าปีที่ 7 เข้าเรียน ในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน จนอายุย่างเข้าปีที่ 16 หรือจบหลักสูตร 3) จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน เป็นการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่า 12 ปี (ป.1 - ม.6) ให้กับเด็กในวัยเรียนในสถานศึกษา ขั้นพื้นฐานจนจบหลักสูตร การบริหารงานวิชาการของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ในจังหวัดระยอง จันทบุรี และตราดเป็นการบริหารกิจกรรมทุกประเภทใน โรงเรียนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา การปรับปรุงกิจกรรม การเรียนการสอน สื่อ งานการควบคุมดูแลหลักสูตรการสอน การฝึกอบรม ครุ การนิเทศการศึกษา การเผยแพร่องค์ความรู้ทางวิชาการ การวัดผลการศึกษา การศึกษาวิจัย การประเมิน มาตรฐานสถานศึกษา เพื่อปรับปรุงคุณภาพและประสิทธิภาพของสถานศึกษา เป็นการบริหาร สถานศึกษาโดยทุกกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการเรียนการสอน ให้ได้ผลดีมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดกับผู้เรียน

### งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### งานวิจัยต่างประเทศ

คาวาซัต (Cavazos. 1999 : 98) ได้ศึกษา ภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารศึกษา มัธยมศึกษาที่ประสบความสำเร็จใน โรงเรียน Hispanic Majority High School ผลการวิจัยพบว่า ภาวะผู้นำทางวิชาการที่ทำให้โรงเรียนประสบความสำเร็จ คือ ผู้บริหารจะต้องเป็นผู้นำที่เข้มแข็ง ในการสนับสนุน การพัฒนาเป้าหมาย การปฏิบัติงานวิชาการของนักวิชาการ การกำหนดวัตถุประสงค์ ของโรงเรียนและการจัดการเรียนการสอน การสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพกับผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้ง มอบอำนาจให้ครุร่วมกันเป็นผู้นำของโรงเรียน

ยามาดา (Yamada. 2000 : 94) ได้ศึกษา ความรับผิดชอบและสมรรถภาพในการเป็นผู้นำ ทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษา เมื่อไฟล์โน้ต รัฐแคลิฟอร์เนีย ผลการวิจัยพบว่าความรับผิดชอบ ของผู้บริหาร โรงเรียนขึ้นอยู่กับ 1) เตรียมการในด้านการศึกษา 2) ประสบการณ์ในการบริหาร 3) เพศ 4) จำนวนในการนิเทศผู้ร่วมงาน และ 5) ขนาดของโรงเรียน ส่วนสมรรถภาพของผู้บริหาร ในการเป็นผู้นำทางวิชาการนั้นขึ้นอยู่กับ 1) เพศ 2) การเตรียมการในด้านการศึกษา 3) ประสบการณ์ ในการบริหาร 4) จำนวนครั้งในการนิเทศผู้ร่วมงาน และ 5) ขนาดของโรงเรียน ในการศึกษา ยังพบว่า มหาวิทยาลัยและ โรงเรียนในเขตพื้นที่การศึกษา ควรจะได้มีโปรแกรมการฝึกอบรม ผู้บริหารสถานศึกษา ในขอบข่ายของภาวะผู้นำทางวิชาการ ซึ่งสามารถตัดสินใจเกี่ยวกับหลักสูตร และเป็นผู้นำทางวิชาการแก่ครุผู้สอน ได้ รวมทั้งสามารถประเมินผลเพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการฯ ผู้นำทางวิชาการที่มีประสิทธิภาพ

## งานวิจัยในประเทศ

วันเดือน มีนาคม (2554 : 95) ได้ศึกษาภาวะผู้นำทางวิชาการที่ส่งผลต่อการบริหารงานวิชาการ ในโรงเรียนสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ผลการวิจัยพบว่า ผู้บริหารโรงเรียน สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น มีภาวะผู้นำทางวิชาการโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณารายด้านทุกด้านอยู่ในระดับมาก ภาวะผู้นำทางวิชาการกับการบริหารงานวิชาการ มีความสัมพันธ์กันในทางบวก อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

สุพชาต ชูนชื่น (2554 : 62) ได้ศึกษา ความคิดเห็นของครูเกี่ยวกับภาวะผู้นำทางวิชาการ ของผู้บริหารโรงเรียนนวมินทรราชินูทิศ สวนกุหลาบวิทยาลัยศรีประทุม ผลการวิจัยพบว่า ครูมี ความคิดเห็นเกี่ยวกับภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษาภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณารายด้านทุกด้านอยู่ในระดับมาก ครูที่มีประสบการณ์ทางการสอนต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษา ในภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และเมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า ครูที่ประสบการณ์สอน 6 - 10 ปี มีความคิดเห็นเกี่ยวกับภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษาในทุกด้านแตกต่างจากครู ที่ประสบการณ์การสอนมากกว่า 10 ปี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

นภาดาว เกตุสุวรรณ (2555 : 81) ได้ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างภาวะผู้นำทางวิชาการ ของผู้บริหารสถานศึกษาapoเพียงกับการบันเดลี่昂ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของสถานศึกษา พอเพียงในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 4 พบว่า ภาวะผู้นำทางวิชาการของ ผู้บริหารสถานศึกษาapoเพียงในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 4 โดยภาพรวม มีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก และข้อที่มีระดับการปฏิบัติมากที่สุดคือ ผู้บริหารมีการกำหนด เป้าหมาย ตัวชี้วัด พันธกิจของโรงเรียนอย่างชัดเจน ส่วนข้อที่มีการปฏิบัติน้อยที่สุดคือ ผู้บริหาร นำผลการประเมินหลักสูตรมาใช้ในการวางแผน ปรับปรุงและพัฒนาหลักสูตร

นันดา เตียงงา (2556 : 105) ได้ศึกษาการเปรียบเทียบความคิดเห็นของครูต่อภาวะผู้นำ ทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครรัตน์ เขต 3 ผลการวิจัยพบว่า ความคิดเห็นของครูต่อภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครรัตน์ เขต 3 อยู่ในระดับมาก โดยด้านการบริหาร การพัฒนาหลักสูตรมีค่าเฉลี่ยมากที่สุด รองลงมาคือด้านการพัฒนาระบบประกันคุณภาพภายใน และค่า เฉลี่ยต่ำที่สุด ได้แก่ การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และเมื่อจำแนกตามขนาดสถานศึกษา โดยรวม โรงเรียนขนาดเล็กกับโรงเรียนขนาดกลาง โรงเรียนขนาดเล็กกับโรงเรียนขนาดใหญ่ และโรงเรียน ขนาดกลางกับโรงเรียนขนาดใหญ่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยโรงเรียน ขนาดใหญ่มีภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสูงกว่าขนาดกลางขนาดเล็ก

อภิรดี ศรีสุวรรณ (2556 : 67) ได้ศึกษา ภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษา ในอำเภอท่าสองยาง สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาตาก เขต 2 ผลการวิจัยพบว่า ตามทัศนะครู โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ได้แก่ ด้านการบริหารจัดการสถานศึกษา ด้านการจัดการ หลักสูตรและการสอน ด้านการบริหารตนเอง ส่วนผลการเปรียบเทียบภาวะผู้นำทางวิชาการของ ผู้บริหารสถานศึกษาจำแนกตามประสบการณ์ในการทำงานต่างกัน มีทัศนคติเกี่ยวกับภาวะผู้นำ ทางวิชาการแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และเมื่อเปรียบเทียบภาวะผู้นำทางวิชาการ ของผู้บริหารสถานศึกษาโดยจำแนกตามขนาดของสถานศึกษาโดยภาพรวม ไม่แตกต่างกัน

แสงจันทร์ แสงกล้า (2557 : 71) ได้ศึกษา ภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษา ตามความคิดเห็นของครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพิษณุโลก เขต 1 ผลการวิจัย พบร่วมกับ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยเรื่องด้านบริหารจัดการการเรียนการสอน ด้านการกำหนด ภารกิจโรงเรียน และด้านการส่งเสริมบรรยายกาศแห่งการเรียนรู้ ตามลำดับ

กฤตติการ์ งามอนงค์ (2558 : 67) ได้ศึกษา ภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารตามทัศนะ คติของครูกลุ่ม โรงเรียนบางละมุง 3 สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาฉะบูรี เขต 3 ผลการวิจัยพบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ส่วนผลการเปรียบเทียบภาวะผู้นำทางวิชาการ ของผู้บริหารสถานศึกษาจำแนกตามเพศ ประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน และขนาดสถานศึกษา โดยภาพรวมแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

กัสร้า ชูเสน (2558 : 71) ได้ศึกษา ภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4 ผลการวิจัยพบว่า โดยภาพรวม อยู่ในระดับมากที่สุด ส่วนผลการเปรียบเทียบภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษา จำแนกตามประเภทขนาดของโรงเรียนและประสบการณ์ในการทำงาน โดยภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05

พัชราภรณ์ จันทรพล (2559 : 60) ได้ศึกษา ภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหาร โรงเรียน ในอำเภอครัวกษ์ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครนายก ผลการวิจัยพบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ส่วนผลการเปรียบเทียบภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหาร สถานศึกษา จำแนกตาม ประเภทโรงเรียนแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และ เมื่อเปรียบเทียบภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษาโดยจำแนกตามประสบการณ์ แตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

จากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับที่กล่าวมา พบว่า บทบาทภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษามีความสำคัญอย่างยิ่งในการบริหารงานของสถานศึกษาที่จะทำให้ สถานศึกษาก้าวสู่ความสำเร็จตามเป้าหมายตลอดจนส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพผู้เรียน ผู้วิจัย จึงสนใจศึกษาบทบาทภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ในจังหวัดระยอง ขั้นตอนรี และตราด เพื่อให้ทราบถึงบทบาทภาวะผู้นำทางวิชาการของผู้บริหารสถานศึกษาประกอบด้วย บทบาทในการกำหนดพันธกิจ การบริหารหลักสูตรการสอน การนิเทศการสอน การกำกับติดตาม ความก้าวหน้าของนักเรียน และการการส่งเสริมบรรยายการเรียนการสอนซึ่งเป็นหัวใจสำคัญ ในการบริหารสถานศึกษาที่ผู้บริหารพึงมีเพื่อนำไปสู่การบริหารงานที่บรรลุเป้าหมายอย่างมี ประสิทธิภาพ

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี