

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมา

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ในปัจจุบันจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม 111 ตอนที่ 53 ก ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2537 ตามความในพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการบริหารราชการแผ่นดินเป็นอย่างมาก ทั้งนี้อันเนื่องจากการกระจายอำนาจจากรัฐบาลสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับตำบล/หมู่บ้าน ซึ่งใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับรูปแบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ทั้งนี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจอิสระในการบริหารงานและปกครองตนเองภายใต้กฎหมายบัญญัติอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถกำหนดแผนงาน โครงการและกิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตำบล/หมู่บ้าน ได้อย่างสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชนในตำบล/หมู่บ้านอย่างแท้จริง

จากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการพัฒนาท้องถิ่นและจัดทำแผนพัฒนาของตนเอง เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาและเพื่อมุ่งไปสู่สภาพการที่ต้องการในอนาคต โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2548 : 29) อย่างไรก็ดี แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มมากขึ้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังคงมีทรัพยากรจำกัด ทั้งทรัพยากรบุคคล งบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมีความโปร่งใสและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นของตน แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องกำหนดแผนที่สามารถตอบสนองต่อการทำงานเพื่อท้องถิ่นและสามารถบ่งชี้ความสำเร็จของแผนได้ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2548 : 29) ที่สำคัญแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังใช้เป็นกรอบและแนวทาง ในการบริหารงานของท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น สามารถตอบสนองปัญหาความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสอดคล้องกับนโยบายของคณะผู้บริหาร ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อีกทั้งเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุ

และแนวทางในการบรรลุนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงมีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากเป็น แผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องกำหนด ถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น (องค์กร บริหารส่วนตำบลบางรักน้อย. 2552 : 5)

นอกจากนี้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหา และตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ได้อย่างแท้จริง ที่ผ่านมากการดำเนินการตามแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลาย แห่งพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนในท้องถิ่นได้เท่าที่ควร ประชาชนยังประสบกับปัญหาที่ดินทำกิน รายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ตกงาน ประชาชนจาก ภาคชนบทต้องอพยพเข้ามาทำงานในเมืองหลวง ผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ นอกจากนี้การจัดทำแผน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมา ถูกกำหนดขึ้นโดยบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหลักขาดการมีส่วนร่วมจากประชาชนในชุมชน มีผลให้แผนพัฒนาท้องถิ่นเมื่อนำมาปฏิบัติไม่ สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนได้อย่างแท้จริง ประชาชนยังคงเผชิญกับปัญหาต่าง ๆ มา อย่างต่อเนื่อง จากปัญหาที่กล่าวมาข้างต้นจึงจำเป็นต้องรีบดำเนินการแก้ไขเร่งด่วน องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด รับรู้และอยู่ในสถานการณ์ เช่นเดียวกับประชาชน ย่อมทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือประชาชนได้ดีกว่าหน่วยงานอื่น ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปรับเปลี่ยนพัฒนาองค์กรให้มีความยืดหยุ่น มีความ พร้อมที่จะทำงานเพื่อประชาชนยิ่งขึ้น มีความรับผิดชอบ ปฏิบัติงานด้วยความ โปร่งใสตรวจสอบได้ และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ความต้องการได้อย่างเต็มที่ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2548 : 31)

ในปัจจุบันถือว่า “ประชาคมอาเซียน (Association of South East Asian Nations : ASEAN)” ได้เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในวิถีชีวิตของสังคมไทย รวมถึงการมีบทบาทที่นับวันจะยิ่งเห็นชัดมากยิ่งขึ้น ไม่ว่าจะเป็นด้านวัฒนธรรม ด้านสังคมหรือด้านเศรษฐกิจ ซึ่งทุกภาคส่วนได้ให้ความสำคัญและพยายาม ปรับตัวกันอย่างแข็งขัน โดยกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านต่าง ๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปรับตัว

ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในอนาคตวันนี้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับ และถือเป็นฐานสำคัญใหญ่ระดับพื้นที่ในการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้แก่ประชาชน ชุมชน และพื้นที่ทุกมิติของอาเซียน ซึ่งปัจจุบันคงต้องยอมรับว่าส่วนใหญ่อาจจะเห็นว่าเรื่องประชาคมอาเซียน เป็นเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และไม่สามารถเห็นใน “ความเชื่อมโยง” ของการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาคมอาเซียน กระทั่งในแวดวงของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือข้าราชการท้องถิ่นเอง บางส่วนอาจจะมองว่าประชาคมอาเซียนเป็นเรื่องที่ “ห่างไกล” กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พื้นที่และประชาชน ในเขตความรับผิดชอบของตนเองส่งผลให้หลายพื้นที่ยังไม่ตื่นตัวและขาดการเตรียมความพร้อม ในการรับมือกับประชาคมอาเซียนที่กำลังจะมาถึง (สถาบันพระปกเกล้า. 2557 : 28)

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง จัดตั้งเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2540 ตั้งอยู่ถนนสายแสนตุง-บางกระดาน โดยมีอาณาเขตทิศเหนือติดต่อกับ ตำบลแสนตุง อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ทิศใต้ติดต่อกับตำบลบางปิด อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ทิศตะวันออกติดต่อกับตำบลคลองใหญ่อำเภอ แหลมงอบ จังหวัดตราดและตำบลวังกระแจะ อำเภอเมือง จังหวัดตราด ทิศตะวันตกติดต่อกับแม่น้ำเวฬุ มีเนื้อที่ 92.8 ตารางกิโลเมตร แบ่งเขตการปกครองเป็น 5 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1 บ้านท่าโสม หมู่ที่ 2 บ้านละมับ หมู่ที่ 3 บ้านสลัก หมู่ที่ 4 บ้านอ่างกะป่อง และหมู่ที่ 5 บ้านน้ำตก พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ราบและมีภูเขาเป็นบางส่วน ประชาชนส่วนใหญ่ ประกอบอาชีพทางการเกษตร เช่น สวนผลไม้ สวนยางพารา ไร่สับปะรด ส่วนด้านที่ติดกับแม่น้ำเวฬุ ประกอบอาชีพ เลี้ยงหอยนางรม เลี้ยงหอยแครงและอาชีพประมงชายฝั่ง การคมนาคมทางบกมีเส้นทางหลัก คือถนนสายแสนตุง - บางกระดาน ซึ่งเป็นเส้นทางไปสู่แหล่งท่องเที่ยวเกาะช้าง การคมนาคมทางอากาศมีสนามบิน 1 แห่ง เป็นของเอกชนและเส้นทางคมนาคมทางน้ำมีท่าเทียบเรือสำหรับขึ้น-ลง เรือประมง ทูนทางสังคม มีกลุ่มกองทุนหมุนเวียนและกลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่จัดตั้งโดยประชาชน (องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม. 2557 : 3)

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด อยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการเปิดประชาคมอาเซียน การเปิดประชาคมอาเซียนจะต้องมีการเคลื่อนย้าย แรงงานเข้ามาทำงานในพื้นที่มากขึ้น อาจก่อให้เกิดผลที่ตามมาเช่น ปัญหาโรคระบาด การใช้ทรัพยากร มากขึ้น ปัญหาสิ่งแวดล้อม ปัญหาอาชญากรรม เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้้องค์การบริหารส่วนตำบล ท่าโสมจะต้องจัดทำแผนพัฒนาของตนเอง เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาและเพื่อ มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการในอนาคต และให้การจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด ควรต้องตระหนักว่าบทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมในเรื่อง ประชาคมอาเซียน คือ ทำอย่างไรประชาชน ชุมชน พื้นที่สามารถดำรงอยู่ได้อย่างมีเสถียรภาพภายใต้

บริบทของประชาคมอาเซียน เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม ไม่ต่างกับเจ้าของบ้านที่จะต้องมีหน้าที่ให้ความคุ้มครอง ดูแล ส่งเสริมและสนับสนุนให้สมาชิกในครอบครัวสามารถที่จะ “อยู่รอด” “อยู่ได้” และ “อยู่ดี” ได้ในกระแสแห่งความเปลี่ยนแปลง ซึ่งในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมมีขั้นตอนดังนี้ คือการประชุมสัมพันธวันเวลาการจัดประชุม การประชุมประชาคมหมู่บ้าน การประชุมประชาคมตำบล การประชุมของคณะกรรมการจัดทำแผน และการประชุมสภาท้องถิ่นจากการจัดประชุมประชาคมหมู่บ้าน รวมถึงประชุมประชาคมตำบลเพื่อจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสมที่ผ่านมาประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่เห็นถึงความสำคัญในการเข้าร่วมประชุมประชาคมทำให้เข้ามามีส่วนร่วมน้อย จึงเป็นสาเหตุให้บางแผนงาน/โครงการที่เป็นปัญหาที่สำคัญไม่ถูกบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นทำให้ไม่มีงบประมาณในการดำเนินงานส่งผลให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ยังไม่ครอบคลุมกับปัญหาความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

ดังนั้น จากความสำคัญของปัญหาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม จะต้องมองไกลกว่าที่ทำอยู่ในปัจจุบันในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมพัฒนาท้องถิ่น ผู้วิจัยในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนและปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อที่จะนำไปแก้ไขปรับปรุงในการพัฒนาการมีส่วนร่วมอันเป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผลการศึกษาที่ได้จะนำไปเป็นแนวทางในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด

2. ผลการศึกษาจะนำไปพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด

ขอบเขตการวิจัย

ขอบเขตด้านระยะเวลาของการศึกษา : ในการวิจัยครั้งนี้ทำการศึกษาจากกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี พ.ศ. 2556 – 2558 ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด

ขอบเขตด้านการศึกษา : ในการวิจัยครั้งนี้ทำการศึกษาจากกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด

ขอบเขตด้านพื้นที่ : การวิจัยครั้งนี้มีประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือประชากรที่อาศัยอยู่ในตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด จำนวน 5 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1 บ้านท่าโสม หมู่ที่ 2 บ้านละมับ หมู่ที่ 3 บ้านสลัก หมู่ที่ 4 บ้านอ่างกะป่องและหมู่ที่ 5 บ้านน้ำตก

นิยามศัพท์เฉพาะ

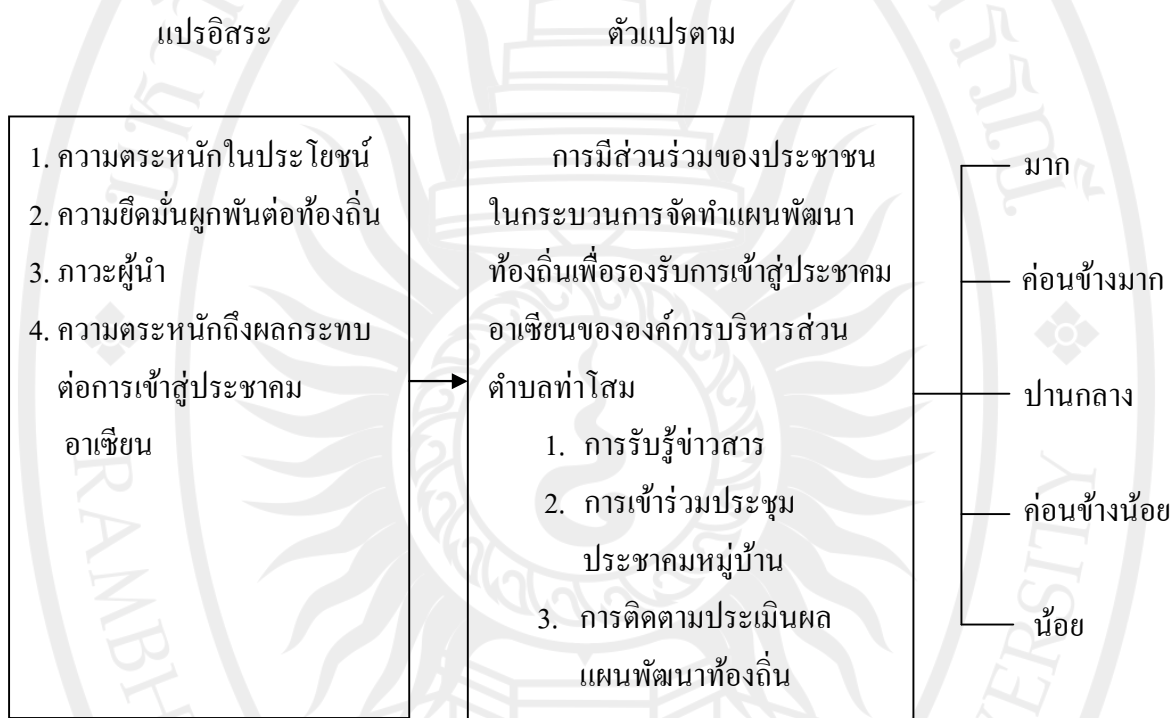
เพื่อเป็นแนวทางการเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยกำหนดนิยามศัพท์เบื้องต้นไว้ดังนี้

1. **องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม** หมายถึง หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการส่วนท้องถิ่นมีรูปแบบคล้ายการปกครองระดับชาติ คือประกอบด้วยฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำ
2. **ประชาชน** หมายถึง ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไปและเป็นผู้มีสิทธิในการลงคะแนนเลือกตั้งและมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด
3. **การมีส่วนร่วม** หมายถึง การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการรับรู้ข่าวสาร การเข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้านและการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
4. **ประชาคมอาเซียน** หมายถึง การรวมตัวกันของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อเพิ่มอำนาจต่อรองและขีดความสามารถการแข่งขันของอาเซียนในเวทีระหว่างประเทศในทุกด้านรวมถึงความสามารถในการรับมือกับปัญหาใหม่ๆ ในระดับโลกที่ส่งผลกระทบต่อภูมิภาคอาเซียน เช่น ภาวะโลกร้อน การก่อการร้ายหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ การเป็นประชาคมอาเซียน คือการทำให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเป็น “ครอบครัวเดียวกัน” ที่มีความแข็งแกร่งและมีภูมิต้านทานที่ดี
5. **ความตระหนักในประโยชน์** หมายถึง ความเข้าใจและสำนึกถึงความสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ที่ทำให้ปัญหาของชุมชนได้รับการแก้ไข พัฒนาชุมชนได้ตรงกับความต้องการของชุมชนได้รับการจัดสรรทรัพยากรอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่ดีและสามารถทำให้ชุมชนพึ่งตนเองได้

6. **ความยึดมั่นผูกพันต่อท้องถิ่น** หมายถึง การที่บุคคลมีทัศนคติและความรู้สึกรับผิดชอบต่อชุมชน ความเป็นเจ้าของชุมชนเป็นข้อตกลงร่วมกันของคนในชุมชน คนในชุมชนปฏิบัติร่วมกัน และเป็นการพัฒนาชุมชนของตนเอง
7. **ภาวะผู้นำ** หมายถึง คุณลักษณะของผู้นำที่มีความซื่อสัตย์โปร่งใส มีความรอบรู้ มีทักษะในการสื่อสาร มีความมุ่งมั่นในการทำงานและมีความรับผิดชอบต่อส่วนรวม
8. **ความตระหนักถึงผลกระทบต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน** หมายถึง ความเข้าใจและสำนึกถึงความสำคัญของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยตระหนักถึงปัญหาการบูรณาการที่คืนทำกิน ปัญหาแรงงานข้ามชาติ ปัญหาโรคติดต่อโรคระบาดที่มากับประเทศในกลุ่มอาเซียน ปัญหาการสื่อสารที่อาจก่อให้เกิดความเข้าใจไม่ตรงกันและปัญหาอาชญากรรมผิดกฎหมาย
9. **การรับรู้ข่าวสาร** หมายถึง การได้รับทราบข่าวสารการจัดประชุมประชาคมจากเพื่อนบ้าน หอกระจายข่าว เอกสารขององค์การบริหารส่วนตำบล รถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลและผู้ใหญ่บ้าน
10. **การเข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้าน** หมายถึง การเข้าร่วมประชุมในการเสนอปัญหา วิเคราะห์ปัญหา จัดลำดับความสำคัญของปัญหา เสนอโครงการและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
11. **การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น** หมายถึง การร่วมติดตามการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นด้วยตนเอง การสอบถามจากเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล การเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง การติดตามจากผลการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และการติดตามจากการรายงานผลการดำเนินงานประจำปี

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการสำรวจองค์ความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาสามารถกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย เรื่องปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน กรณีศึกษา : องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ดังนี้



สมมติฐานการวิจัย

จากตัวแบบผู้วิจัยสามารถกำหนดสมมติฐาน ได้ดังต่อไปนี้

1. ความตระหนักในประโยชน์มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
2. ความยึดมั่นผูกพันต่อท้องถิ่นมีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
3. ภาวะผู้นำมีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
4. ความตระหนักถึงผลกระทบต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน