



ภาคผนวก

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก ก  
แนวการสัมภาษณ์

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

### แนวการสัมภาษณ์

เรื่อง ปัญหาและการจัดการความขัดแย้งระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการประจำในการบริหารงาน  
ขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัด  
จันทบุรี

#### วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษารูปแบบของความขัดแย้งระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการประจำในการ  
บริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอ  
เมือง จังหวัดจันทบุรี

1.1 หากมีความขัดแย้งกันระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการประจำ ท่านคิดว่าจะเป็น  
ความขัดแย้งในลักษณะด้านใดบ้าง เช่น

1.1.1 โครงสร้างพื้นฐาน

.....  
.....  
.....

1.1.2 ด้านสังคม

.....  
.....  
.....

1.1.3 ด้านบริการ

.....  
.....  
.....

1.1.4 ด้านงานบริหารทั่วไป

.....  
.....  
.....

1.1.5 ด้านงานนโยบายและแผน

.....  
.....  
.....

1.2 ความขัดแย้งกันระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการประจำ เกี่ยวกับโครงสร้าง  
พื้นฐานมีในลักษณะหรือรูปแบบใดบ้าง เช่น

1.2.1 ถนน

.....  
.....  
.....

1.2.2 ไฟฟ้า

.....  
.....  
.....

1.2.3 น้ำประปา

.....  
.....  
.....

1.2.4 น้ำเพื่อการเกษตร

.....  
.....  
.....

1.2.5 อื่นๆ

.....  
.....  
.....

1.3 ความขัดแย้งกันระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการประจำเกี่ยวกับโครงการมี  
อะไรบ้าง

.....  
.....  
.....

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

2. เพื่อศึกษาสาเหตุความขัดแย้งระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการประจำในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี

### 2.1 ผลประโยชน์

ความขัดแย้งด้านผลประโยชน์มีผลต่อการถมดินหมู่ 8 บ้านเนินโพธิ์บนหรือไม่  
อย่างไร

.....

.....

.....

### 2.2 ตำแหน่งหน้าที่

ความขัดแย้งด้านตำแหน่งหน้าที่มีผลต่อการถมดินหมู่ 8 บ้านเนินโพธิ์บนหรือไม่  
อย่างไร

.....

.....

.....

### 2.3 การรับรู้

ความขัดแย้งด้านการรับรู้มีผลต่อการถมดินหมู่ 8 บ้านเนินโพธิ์บนหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

### 2.4 ทศนคติ

ความขัดแย้งด้านทศนคติมีผลต่อการถมดินหมู่ 8 บ้านเนินโพธิ์บนหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

3. เพื่อศึกษาผลกระทบของความขัดแย้งระหว่างนักรการเมืองกับข้าราชการประจำในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี

3.1 การเกิดความขัดแย้งระหว่างนักรการเมืองท้องถิ่นกับข้าราชการประจำจะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี เกิดผลดีผลเสียอย่างไร

3.1.1 เกิดผลดี

.....  
.....  
.....

3.1.2 เกิดผลเสีย

.....  
.....  
.....

4. เพื่อศึกษาวิธีการจัดการความขัดแย้งระหว่างนักรการเมืองกับข้าราชการประจำในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี

4.1 กรณีเกิดความขัดแย้งขึ้นกับนักรการเมืองท้องถิ่นหรือกับข้าราชการประจำ ท่านมีวิธีการจัดการความขัดแย้งอย่างไร

4.1.1 ด้านกฎหมาย

.....  
.....  
.....

4.1.2 ด้านไต่สวน

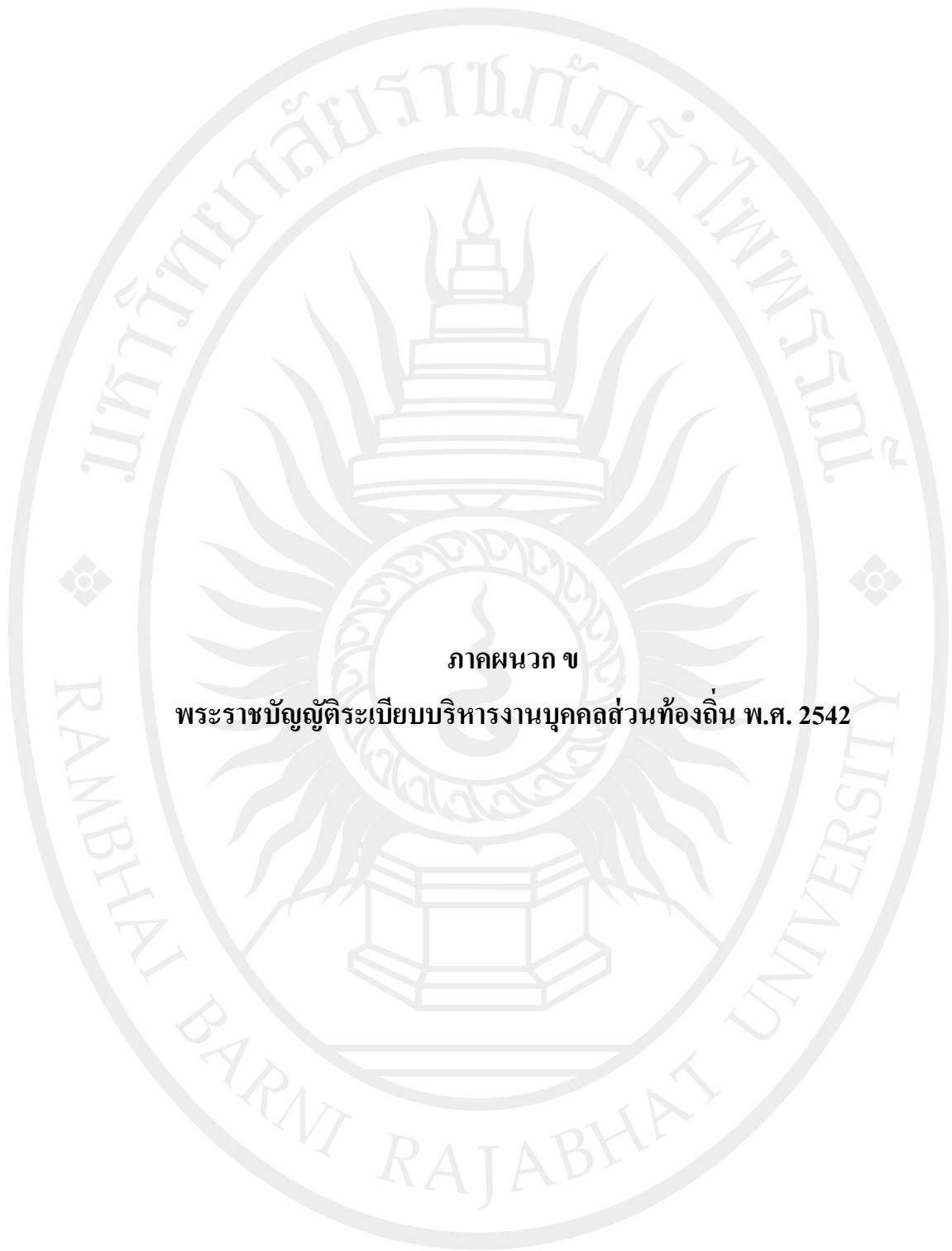
.....  
.....  
.....

4.1.3 ด้านปรองดอง

.....  
.....  
.....

4.1.4 ด้านไกล่เกลี่ย

.....  
.....  
.....



ภาคผนวก ข

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

## พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ตามมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 นั้น กำหนดให้นายก อบต. มีอำนาจเด็ดขาดด้านการบริหารงานบุคคล คือข้อจำกัดในการบริหารงานท้องถิ่นที่ไม่สามารถแยกออกได้ในระยะเวลาสั้น ๆ มาตรา 15 การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอนการรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลให้เป็นอำนาจของนายก อบต. ทั้งนี้ตามเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการกำหนด

พระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ มาตรา 82 ที่ระบุว่าข้าราชการพลเรือนสามัญต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติของคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาลและปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษา วินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ 6 พนักงานส่วนตำบลต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของรัฐบาล โดยไม่ให้เสียหายแก่ราชการ ซึ่งจะเห็นได้นายก อบต. มีสภาพการทำงานที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ จึงมีการปฏิบัติงานที่แตกต่างกับ ปลัด อบต. ซึ่งปลัด อบต. ต้องปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการและยึดระเบียบเป็นที่ตั้ง เนื่องจากเป็นข้าราชการประจำถูกจำกัดกรอบการปฏิบัติไว้ด้วยวินัยข้าราชการ สำหรับนายก อบต. ไม่ได้มีวินัยแต่อย่างใดเพราะเป็นข้าราชการเมือง ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 โดยผู้ตรวจการแผ่นดิน จะกำหนดกรอบให้ข้าราชการเมืองและข้าราชการประจำต้องจัดทำประมวลจริยธรรมไว้ (มาตรา 279 “มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภทให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น...”)

การสนองตอบนายก อบต. จะเป็นการกระทำผิดกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ มาตรา 82 ที่ระบุว่าข้าราชการพลเรือนสามัญต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการเป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติของคณะรัฐมนตรี นโยบายรัฐบาลและปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษา วินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ 6 พนักงานส่วนตำบลต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของรัฐบาล โดยไม่ยอมให้เสียหายแก่ราชการ ซึ่งจะเห็นได้นายก อบต. มีสภาพการทำงานที่ไม่เป็นไปตามระเบียบจึงมีการปฏิบัติงานที่แตกต่างกับปลัด อบต. ซึ่งปลัด อบต. ต้องปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการและยึดระเบียบเป็น



ที่ตั้ง เนื่องจากเป็นข้าราชการประจำถูกจำกัดกรอบการปฏิบัติไว้ด้วยวินัยข้าราชการ สำหรับนายก อบต. ไม่ได้มีวินัยแต่อย่างใด เพราะเป็นข้าราชการเมือง ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 โดยผู้ตรวจการแผ่นดินจะกำหนดกรอบให้ ข้าราชการเมืองและข้าราชการประจำจะต้องจัดทำประมวลจริยธรรมไว้ (มาตรา 279 “มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น...”)

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี