

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่ฉบับปี พ.ศ. 2540 และฉบับปี พ.ศ. 2550 ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจไปสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีหน่วยงานบริหารส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐส่วนกลางให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นในระดับหนึ่ง ประกอบกับการใช้หลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารงานบุคคล และการบริหารการเงินและการคลัง ตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ไว้ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่เฉพาะของตนเอง โดยรัฐบาลเป็นเพียงผู้กำกับดูแล และช่วยเหลือให้เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ ดังนั้นจะเห็นได้ว่าการปกครองส่วนท้องถิ่นจึงถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐบาลในการให้เกิดการเรียนรู้ทางการเมืองของประชาชน โดยส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองให้มากขึ้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกระทำกิจกรรมต่างๆ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง และเป็นจริง ในขณะเดียวกันสามารถตรวจสอบความถูกต้องตามที่ชุมชนต้องการ และที่สำคัญการสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง บริหาร มีสิทธิ มีเสียงในการปกครองตนเอง อันเป็นรากฐานและวิถีทางของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าเป็นเจ้าของ มีความเกี่ยวพัน มีส่วนได้ส่วนเสียในการบริหารท้องถิ่น (โกวิทย์ พวงงาม. 2549 : 16)

เพื่อให้แนวปฏิบัติตามสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญข้างต้น พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับรัฐธรรมนูญ ในเรื่องเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นระดับตำบล เป็นการเปิดโอกาสให้แก่แต่ละท้องถิ่นดูแลจัดการปัญหาในระดับท้องถิ่นเพื่อ 1) เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลาง 2) ทำให้ปัญหาแต่ละท้องถิ่นได้รับการแก้ไขปรับปรุงได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามความต้องการของคนในท้องถิ่นนั้นๆ 3) ส่งเสริมให้คนในแต่ละท้องถิ่นได้แสดงความสามารถพัฒนาบทบาทของตนเองในการดูแลรับผิดชอบท้องถิ่นของตนเอง 4) สร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนและประเทศชาติ เนื่องจากปัญหาต่างๆ ได้รับการแก้ไข สังคมมีความมั่นคงและเจริญก้าวหน้า ประชาชนมีคุณภาพ และมีบทบาทในการจัดการดูแลสังคมของตัวเอง (โกวิทย์ พวงงาม. 2549 : 17-18) และมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และระเบียบกฎหมายอื่น

อย่างไรก็ตามการขับเคลื่อนท้องถิ่นตลอดจนการบริหารงานภายในองค์กร กลไกที่สำคัญก็คือ ผู้บริหารท้องถิ่น หรือในงานวิจัยครั้งนี้จะเรียกว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างไรก็ตามการตรวจสอบถ่วงดุลหรือการคานอำนาจตามกฎหมายจะกำหนดโดยโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายสภาท้องถิ่น โดยฝ่ายหลังทำหน้าที่ในการพัฒนาตำบลตามแผนงานโครงการและงบประมาณของสภาตำบล เสนอแนะส่วนราชการในการบริหารราชการและพัฒนาตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตำบลตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนหน้าที่สำคัญฝ่ายบริหารนำแผนงานหรือนโยบายที่กำหนดโดยฝ่ายสภาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ อาทิเช่น การสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ การบำบัดทุกข์บำรุงสุข การบริการสาธารณะและสาธารณูปการ นอกจากการนำแผนงานหรือนโยบายไปปฏิบัติแล้วนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนี้ยังเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในการบริหารภายในอีกด้วย

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงนับว่ามีความสำคัญมากในการที่จะนำพาผู้ร่วมงานให้แสดงความคิดเห็นและลงมือทำงานตามหน้าที่หรือภารกิจที่รับมอบหมายให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ความสำเร็จหรือล้มเหลวขององค์กรจะขึ้นอยู่กับความสามารถหรือความมีศิลปะในการใช้คนของผู้บริหารหรือผู้นำ ผู้บริหารจึงมีความสำคัญต่อหน่วยงานอีกทั้งในฐานะที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ เป็นแบบอย่างให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชาหรือผู้ปฏิบัติงานร่วมกันด้วย จากเหตุผลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีบทบาทภาระหน้าที่สำคัญมาก องค์กรหนึ่ง ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีคุณสมบัติหรือความเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเฉพาะภาวะผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะเป็นผู้กำหนดทิศทางการดำเนินงานขององค์กรให้ประสบความสำเร็จหรือความล้มเหลว ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบันที่สภาพการแข่งขันในภาคราชการมีอัตราสูง ที่แต่ละองค์กรต้องสร้างการยอมรับจากประชาชนและสังคม การเพิ่มประสิทธิภาพประสิทธิผล ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะสะท้อนให้เห็นว่าผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาวะผู้นำพอนำพาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปสู่ความสำเร็จ ความเปลี่ยนแปลงตามเป้าหมายที่วางไว้

ขณะที่วิสัยทัศน์และแนวคิดเดิม ๆ ในการบริหารท้องถิ่นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจจะไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานในท้องถิ่นอีกต่อไป เพราะในอีกไม่กี่ปีข้างหน้า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องปรับตัวเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน อาเซียน (ASEAN : Association of Southeast Asia Nations) ซึ่งการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะเกิดขึ้นในรูปแบบอาเซียนจะเป็นตลาดร่วมอย่างสมบูรณ์และมีฐานการผลิตสินค้าร่วมกัน อาเซียนจะเป็นภูมิภาคที่มีความสามารถ

ในการแข่งขันสูง อาเซียนจะเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน อาเซียนจะเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก เนื่องจากจะมีการเปิดเสรีทางการค้า การลงทุน การบริการ และแรงงานฝีมือ จะทำให้มีความเคลื่อนไหวทางการค้า การลงทุน การบริการ และการเคลื่อนย้ายแรงงานกันอย่างมากมาย ในชุมชนไม่ว่าจะเป็นชุมชนเมืองหรือชุมชนชนบทอาจมีชาวต่างชาติเข้ามาตั้งร้านขายสินค้าแข่งขันกับคนไทย หรืออาจมีสินค้าจากต่างประเทศเข้ามาในประเทศเป็นจำนวนมาก หรืออาจมีชาวต่างชาติเข้ามาตั้งโรงเรียน โรงพยาบาล หรือสถานบริการต่างๆ เพื่อแข่งขันกับกิจการของคนไทย เหล่านี้ล้วนมีผลกระทบต่อคนไทยทั้งสิ้น และไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมรับมือ ในขณะที่เดียวกันคนไทยก็จะมีโอกาสไปดำเนินธุรกิจทั้งรุกและรับในเวลาเดียวกัน นอกจากนี้จะเตรียมความพร้อมที่มีลักษณะเป็นการตั้งรับแล้วยังต้องมีแนวคิดที่จะต้องปฏิบัติการในลักษณะเชิงรุกด้วย เขาเข้ามาทำธุรกิจการงานที่ประเทศเราได้ เราสามารถไปทำธุรกิจการงานที่ประเทศเขาได้เหมือนกัน ทั้งนี้เพื่อให้คนไทยและประเทศไทยได้รับประโยชน์จากประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมากที่สุด แต่อย่างไรก็ตามในด้อยภูมิเสีย ในเสียด้อยภูมิดี ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนไม่ใช่แต่จะให้ประโยชน์แต่เพียงอย่างเดียว แต่ในทางกลับกันอาจส่งผลกระทบต่อคนบางคนหรือบางอาชีพได้เช่นเดียวกัน ฉะนั้น ใครจะได้รับผลประโยชน์หรือใครจะได้รับผลกระทบย่อมอยู่ที่การเตรียมความพร้อมรับมือไว้ให้ดี ซึ่งหากพบว่าใครจะได้รับผลกระทบก็ต้องรีบหาตัวให้ทันแล้วปรับเปลี่ยนกลยุทธ์หรือวิธีการดำเนินการ เพื่อให้การดำเนินชีวิตหรือดำเนินธุรกิจการงานเป็นไปได้อย่างดี และประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่วางเอาไว้ (กรมอาเซียน. 2546 : 30)

ปัญหาที่สำคัญของประเทศไทยต่อประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนก็คือ ภาษา โดยเฉพาะภาษาอังกฤษ และภาษาจีน ซึ่งจะเป็นภาษากลางที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งทุกภาคส่วนต้องเร่งแก้ไขปัญหอย่างเร่งด่วน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะต้องได้ติดต่อสื่อสารกับชาวต่างชาติในการปฏิบัติราชการ กรณีชาวต่างชาติมาติดต่อมาขออนุมัติ ขออนุญาต ในการดำเนินธุรกิจการค้า ดังนั้น ปัญหาเรื่องภาษานี้จึงเป็นปัญหาหลักและสำคัญของคนไทยที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหอย่างเร่งด่วนเพื่อให้ทันต่อประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่กำลังจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้นี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งผู้บริหาร สมาชิกสภา ข้าราชการและพนักงานจะต้องมีความตื่นตัวและเตรียมความพร้อมในเรื่องภาษาเป็นอย่างมาก เพราะประเทศไทยมีจุดอ่อนเรื่องภาษามาเป็นเวลานาน ประเทศที่เป็นสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนส่วนใหญ่สามารถใช้ภาษาอังกฤษในการติดต่อสื่อสาร ได้ดีอยู่แล้ว แต่สำหรับประเทศไทยไม่ได้ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาราชการมาก่อน จึงทำให้เกิดปัญหาด้านภาษาตามที่ได้กล่าวมาแล้ว

ข้างต้น แต่อย่างไรก็ตามปัญหานี้สามารถแก้ไขได้ หากทุกคน ทุกภาคส่วนได้หันมาให้ความสนใจ และเร่งรัดศึกษาเล่าเรียนในเรื่องภาษาอย่างจริงจัง ก็จะทำให้ประเทศไทยก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างมั่นใจ ทำให้การติดต่อสื่อสารมีประสิทธิภาพ และนำมาซึ่งความสามารถในการรับมือกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้เป็นอย่างดี (กรมอาเซียน. 2546 : 33)

จากผลกระทบทั้งทางบวกและทางลบ ภาครัฐจะต้องปรับตัวเพื่อสร้างโอกาสให้กับท้องถิ่น ได้มีโอกาสนในการปรับวิถีการดำรงชีพเป็นแบบสังคมใหม่ได้อย่างรวดเร็วทันกาล มีความคิดริเริ่ม และนวัตกรรมเกิดขึ้นมากมายในท้องถิ่น มีการพัฒนาความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีนักการเมืองและนักบริหารรุ่นใหม่ที่ทำงานเพื่อท้องถิ่นเพื่อนำการเปลี่ยนแปลงที่ดีมาสู่ท้องถิ่น และมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่มีความรู้ มีประสบการณ์ใหม่ๆ เข้ามาร่วมมือกับฐานชุมชนที่มีความเข้มแข็งมากขึ้นในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนั้น จะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมากโดยเฉพาะในเรื่องพร้อมที่สุดของอาเซียน คือการเสาะหาคัดค้านเศรษฐกิจซึ่งจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงไปทั่วอาเซียน รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ จะเกิดการแลกเปลี่ยนด้านสินค้าและบริการ การเคลื่อนย้ายของเงินทุนและแรงงาน และการเคลื่อนย้ายของการลงทุน ที่มีทั้งขนาดและความหนาแน่นมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ข้าราชการ และนักบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเตรียมตัวรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นกับท้องถิ่น อาทิเช่น การขยายตัวของการค้า การเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวการเกิดขึ้นของธุรกิจใหม่ๆ การเดินทางเข้าออกระหว่างประเทศ การผ่อนปรนกฎระเบียบต่างๆ ซึ่งจะเกิดผลกระทบกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากภาคท้องถิ่นจะต้องเตรียมรับมือให้เกิดขึ้นแล้ว หน้าที่ของภาครัฐที่จะต้องทำคือ การส่งเสริมพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความทันสมัย โดยเพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถขององค์กรให้สูงขึ้นในทิศทางที่สามารถทำให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและมีเสรีภาพในการเลือกสิ่งหรือบริการสาธารณะใดๆ ในสังคมด้วยการรวมกลุ่มเป็นประชาคมอาเซียน จะเป็นการสร้างทั้งภาระ และ โอกาสใหม่ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่กรอบการเป็นรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ก็จะต้องคงอยู่ ดังนั้นเงื่อนไขการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ต้องขึ้นกับนโยบายของภาครัฐ ที่จะต้องมีความยืดหยุ่นและมีช่องทางที่กว้างขึ้นให้กับการบริหารจัดการตนเองของส่วนท้องถิ่น เพื่อจะได้ปรับตัวให้กับการเปลี่ยนแปลงต่างๆ (กรมอาเซียน. 2546 : 35)

สิ่งที่มีความสำคัญและบทบาทอย่างมาก กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีวิสัยทัศน์กว้างไกล รวมถึงการมีผู้นำที่มีความคิดสร้างสรรค์ (Creative Leader) มีความสามารถในการบูรณาการเชื่อมโยงกิจกรรมเศรษฐกิจตั้งแต่ ระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ จนถึงระดับของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้เข้ากับเศรษฐกิจโลก โดยมีกลไกที่จะสนับสนุนการประสานงาน และการดำเนินการทั้งระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ และระดับภูมิภาค รวมทั้งความสามารถในการส่งเสริม

วัฒนธรรมแห่งการปฏิบัติตามกฎระเบียบ ภายใต้กรอบของ เขตการค้าเสรีอาเซียน ด้วยการยกระดับการพัฒนาทาง เศรษฐกิจของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนผ่านมาตรการ ต่างๆ เพื่อให้มีผลลัพธ์เป็นรูปธรรม (วีรากร อุตร์เลิศ. 2555 : 96) จะเห็นได้ว่าการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่เชื่อมโยงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นสิ่งที่สำคัญยิ่งต่อการกำหนดบทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (อัครเดช เสนานิกรณ์. 2548 : 5)

ขณะที่จังหวัดจันทบุรีเป็นพื้นที่หนึ่งที่จะได้รับผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพราะจังหวัดจันทบุรีมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน มีการค้าระหว่างชายแดนมีมูลค่าทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูงส่งผลให้จังหวัดจันทบุรีจะต้องเผชิญกับความเปลี่ยนแปลงทั้งทางด้านเศรษฐกิจและทางสังคมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ประกอบกับโอกาสของจังหวัดจันทบุรีที่มีความสมบูรณ์ทางทรัพยากรธรรมชาติ เช่น มีพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการทำการเกษตร อีกทั้งยังมีแหล่งท่องเที่ยวอยู่จำนวนมาก ทำให้จังหวัดจันทบุรีมีข้อได้เปรียบจากการที่ประเทศไทยก้าวเข้าสู่การเป็นสมาชิกของประชาคมอาเซียน อย่างไรก็ตาม องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ซึ่งเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่อยู่ภายใต้จังหวัดจันทบุรี ถึงแม้ว่าบริบทภายในขององค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ จะไม่มีลักษณะพื้นที่เกี่ยวข้องกับชายแดนโดยตรงซึ่งเราเชื่อว่าบริเวณชายแดนดังกล่าวน่าจะมีผลกระทบจากการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพราะระยะทางจากองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ห่างจากประเทศกัมพูชาถึง 126 กิโลเมตร อิทธิพลของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจึงมีผลค่อนข้างน้อยต่อพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลฯ ในขณะเดียวกันถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ไม่ได้มีการสร้างกรอบหรือมีแผนนโยบายในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน องค์การบริหารส่วนตำบลก็จะเป็นจุดบอดและไม่สามารถดำรงอยู่ ตลอดจนนำพาประชาชนในท้องถิ่นภายใต้อิทธิพลโลกาภิวัตน์ของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้

จากบทบาทของนายกฯ ดังกล่าวข้างต้นในส่วนของนายกฯ อาจไม่สามารถวางแผนนโยบายในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้ครบทุกมิติ เพื่อให้บทบาทของนายกฯ ในงานวิจัยชิ้นนี้ได้มีส่วนสนับสนุนหรือหนุนเสริมในการวางแผน นโยบายเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้ครบทุกมิติ จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องอาศัยความคิดเห็นหรือทัศนคติของประชาชนในท้องถิ่นที่นายกฯ บริหารงานอยู่ และคำถามที่สำคัญต่อมาอีกประการหนึ่งก็คือบทบาทที่คาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนควรมีลักษณะอย่างไร ตลอดจนผู้วิจัยจะนำข้อเสนอแนะและบทบาทที่คาดหวังของประชาชนที่ได้ไปพัฒนาท้องถิ่นต่อไป และหวังว่าอย่างน้อยข้อค้นพบที่ได้จากงานวิจัยนี้ จังหวัดจันทบุรี และนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ไปประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ในอนาคตต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาบทบาทที่ประชาชนคาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบบทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อมูลพื้นฐานของผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี เช่น เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะถึงบทบาทที่คาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การวิจัยครั้งนี้ มีประโยชน์ดังนี้

1. คาดว่าองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี สามารถนำข้อมูลที่ได้ไปเป็นแนวทางในการบริหารจัดการเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนได้อย่างเป็นรูปธรรมเหมาะสม และตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่
2. คาดว่าผลการศึกษาที่ได้นำไปพัฒนาปรับปรุงบทบาทของผู้บริหาร และให้ผู้ที่จะเป็นผู้บริหารคนต่อ ๆ ไปได้ทราบถึงความต้องการของคนในตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จะเป็นประโยชน์ในการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี

ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการศึกษา ออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่

ขอบเขตด้านระยะเวลา

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยกำหนดขอบเขตระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา เก็บข้อมูล รวมถึงการวิเคราะห์ และสรุปผลการวิจัย ตั้งแต่เดือนมีนาคม 2556 ถึงปัจจุบัน

ขอบเขตด้านพื้นที่

การศึกษานี้จะทำการศึกษาในเขตพื้นที่ตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี จำนวน 10 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1 บ้านหินลาด หมู่ที่ 2 บ้านวังใหม่ หมู่ที่ 3 บ้านวังกระดาน หมู่ที่ 4 บ้านดงทับมอญ หมู่ที่ 5 บ้านห้วยโมกข์ หมู่ที่ 6 บ้านปากทางแทรกเตอร์ หมู่ที่ 7 บ้านคลองลาว หมู่ที่ 8 บ้านหินกอง หมู่ที่ 9 บ้านชัยยี่ห้า และหมู่ที่ 10 บ้านแก่งน้อย

ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาเกี่ยวกับบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ประชากร คือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี จำนวน 4,038 คน ผู้วิจัยทำการกำหนดขนาดตัวอย่าง (Sample Size) โดยใช้วิธีการคำนวณของทาโร ยามานะ (Taro Yamane) ได้จำนวนกลุ่มตัวอย่างจำนวน 364 คน เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

นิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อเป็นแนวทางในการเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยจะกำหนดนิยามศัพท์เบื้องต้นไว้ดังนี้

ปัจจัยส่วนบุคคล หมายถึง ลักษณะส่วนบุคคลที่คาดว่าจะมีผลต่อพฤติกรรม ซึ่งประกอบด้วย เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้/เดือน

บทบาท หมายถึง หมายถึง การปฏิบัติตามสิทธิหน้าที่อันเนื่องมาจากสถานภาพของบุคคล เนื่องจากบุคคลมีหลายสถานภาพในคนคนเดียว ฉะนั้นบทบาทของบุคคลจึงต้องปฏิบัติตามสถานภาพในสถานการณ์ตามสถานภาพนั้นๆ

นายกองค้การบริหารส่วนตำบล หมายถึง ผู้ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น บุคคลผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งเป็นนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ หมายถึง หน่วยงานที่บริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นการกระจายอำนาจให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองและพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

ประชาคมอาเซียน หมายถึง การรวมตัวกันของประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ เพื่อเพิ่มอำนาจต่อรองและขีดความสามารถการแข่งขันของอาเซียนในเวทีระหว่างประเทศ รวมถึงให้อาเซียนมีความแข็งแกร่ง มีภูมิคุ้มกันที่ดี ในการรับมือกับปัญหาใหม่ๆ ระดับโลก

สังคม หมายถึง การอยู่ร่วมกันของมนุษย์ในกลุ่มอาเซียนโดยมีลักษณะความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันหลายรูปแบบ เช่น อาชีพ อายุ เพศ ศาสนา ฐานะ ที่อยู่อาศัย

วัฒนธรรม หมายถึง สิ่งที่มีมนุษย์ในกลุ่มอาเซียนสร้างขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับตนเองและสามารถดำรงชีวิตได้ง่ายขึ้นพร้อมกับการอยู่ร่วมกับคนอื่น ซึ่งหมายถึงการใส่อุดมการณ์ ความเชื่อ ค่านิยม ผู้คนแต่ละท้องถิ่นก็มีลักษณะแตกต่างกันไปและหยิบยืมเคลื่อนย้ายไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ได้

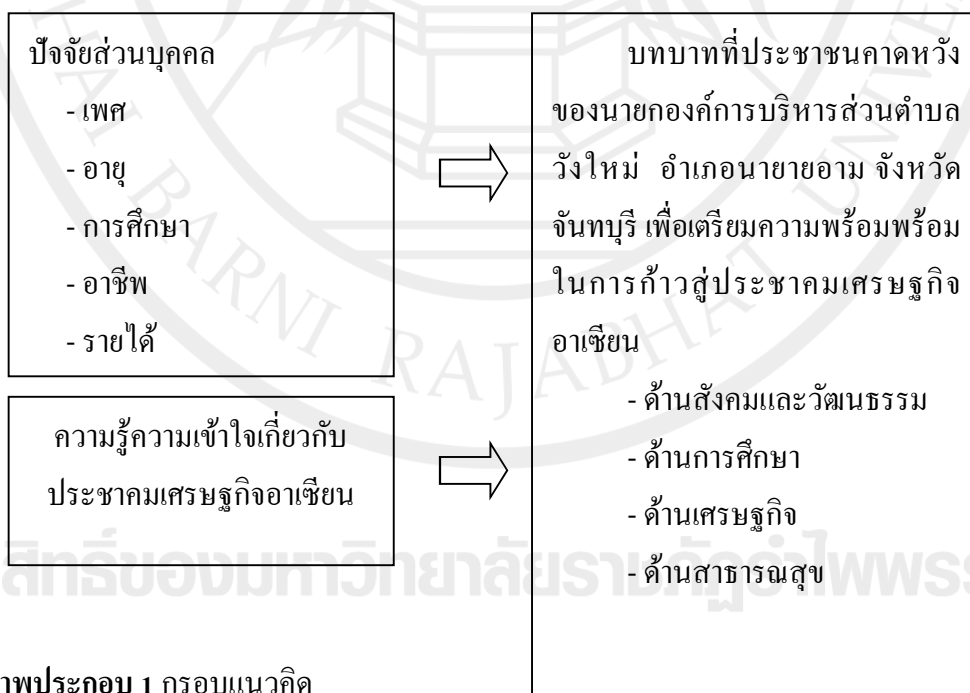
การศึกษา หมายถึง กระบวนการเรียนรู้ และกระบวนการเรียนรู้นั้นเกิดกับบุคคล และสังคม ถ้าเรารู้ว่าคนเป็นส่วนหนึ่งของสังคม ดังนั้น การเรียนรู้ ก็คือการเรียนรู้ของคนในสังคมในกลุ่มประเทศอาเซียนนั่นเอง

เศรษฐกิจ หมายถึง งานอันเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายจ่ายแจก และการบริโภคใช้สอยสิ่งต่าง ๆ ของชุมชนและหมายรวมถึงการแลกเปลี่ยนสิ่งของระหว่างกันในกลุ่มประเทศอาเซียน

สาธารณสุข หมายถึง การเกี่ยวข้องกับดูแลและจัดการสุขภาพทั้งปวงของชุมชนโดยอิงตามการวิเคราะห์ด้านสุขภาพของประชากร สภาพของการมีชีวิตทางกายภาพ ทางจิตใจ และทางสังคมที่สมบูรณ์ ไม่ใช่เพียงไม่มีโรคภัยหรือความแข็งแรงทางกายเท่านั้น

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการสำรวจองค์ความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาสามารถกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย ดังนี้



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิด

