

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมา

การปกครองตนเอง นับเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในระบอบการเมือง การปกครองแบบประชาธิปไตย เนื่องจากการปกครองตนเองเป็นรูปแบบที่แสดงออกซึ่งสิทธิ เสรีภาพของประชาชนในการกำหนดแนวทางการดำเนินชีวิตของตนเอง และเป็นช่องทางสำคัญในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

ดังนั้นการปกครองตนเองเป็นสิ่งที่มีความสำคัญต่อนโยบายการกระจายอำนาจจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่นในปัจจุบันของไทยเป็นอย่างยิ่ง การจัดการปกครองตนเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญต่อการพัฒนาท้องถิ่น 3 ประการหลัก คือ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรของประชาชน การพัฒนาเศรษฐกิจสังคมของท้องถิ่น นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งสร้างหรือผลิตผู้นำทางการเมือง การบริหารของประเทศในอนาคตด้วย (กรมการปกครอง, 2542 : 3)

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่นเป็นสิ่งที่สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นลำดับแรก และแต่เดิมนั้นประเทศไทยเป็นประเทศการปกครองแบบรวมศูนย์อำนาจอยู่ที่ระบวรราชการมาตั้งแต่การปฏิรูปการปกครองสมัยรัชการที่ 5 เป็นต้นมา

หลังจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ประเทศไทยมีนโยบายกระจายอำนาจ เพื่อนำไปสู่การมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างชัดเจน มาจนถึงในปัจจุบันรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 รัฐยังได้ย้ำถึงความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ตัวอย่างเช่น มาตรา 287 ของรัฐธรรมนูญระบุว่าประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิ มีส่วนร่วมในการบริหารกิจการ

ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย ในกรณีที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร และในกรณีที่เห็นสมควร หรือได้รับการร้องขอจากประชาชน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชน

ออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องรายงาน

นอกจากนี้การดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และ ผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ และกำกับการบริหารจัดการ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้แถลงนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สนับสนุน การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เร่งรัด ถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้ท้องถิ่น ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐให้เหมาะสม

กล่าวโดยสรุป การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นส่วนหนึ่งทำให้เกิดการพัฒนาการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย เนื่องจากประชาธิปไตยเป็นการปกครองของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อประชาชน ดังนั้นหลักการจึงเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทุกขั้นตอน เพื่อตอบสนองความต้องการได้ตรงจุดมากที่สุด ในการมีส่วนร่วมนี้จึงจำเป็นต้องสร้างระบบกลไก ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในเรื่องบทบาทและหน้าที่ ให้ประชาชนสามารถทำงานร่วมกันได้ อย่างราบรื่น ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบและแก้ไขปัญหา ตอบสนองความต้องการของประชาชน อย่างเป็นรูปธรรม และเพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชน สร้างกระบวนการเรียนรู้ สำหรับการพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อประชาชน มีความพร้อมในทุกๆ ด้าน ประชาชนก็จะเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น

เทศบาลเป็นรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในประเทศไทย ปัจจุบัน การปกครองรูปแบบเทศบาล เป็นการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นดำเนินการปกครองตนเอง ตามระบอบประชาธิปไตย พัฒนาการของเทศบาลเกิดขึ้นในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้า เจ้าอยู่หัว โดยเริ่มจากการจัดตั้งสุขาภิบาลกรุงเทพฯ ร.ศ. 116 (พ.ศ. 2440) โดยมีพระราชกำหนด สุขาภิบาลกรุงเทพฯ ร.ศ. 116 ในส่วนภูมิภาค มีการตราพระราชบัญญัติจัดการสุขาภิบาลท่าฉลอม ร.ศ. 124 (พ.ศ. 2448) ขึ้นมีวิวัฒนาการเรื่อยมา จนถึงปี พ.ศ. 2475 ได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ได้มีการกระจายอำนาจการปกครองที่สมบูรณ์แบบยิ่งขึ้น

ต่อมา มีการจัดตั้งเทศบาลขึ้นในปี พ.ศ. 2476 โดยมีการตราพระราชบัญญัติจัดระเบียบ เทศบาล พ.ศ. 2476 ยกฐานะสุขาภิบาลขึ้นเป็นเทศบาลหลายแห่ง ต่อมาได้มีการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับเทศบาลหลายครั้ง จนในที่สุดได้มีการตราพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และยกเลิกพระราชบัญญัติเดิมทั้งหมด ขณะนี้ยังมีผลบังคับใช้ซึ่งมีการแก้ไขครั้งสุดท้าย โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2543 จากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2543, 2543 : 48) มาตรา 16 กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนพัฒนา

ท้องถิ่นตนเอง และต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น และมาตรา 32 กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญว่า ให้ส่วนราชการ ให้การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น และให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบว่าภารกิจประเภทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดทำ และภารกิจใดราชการบริหารส่วนกลางเป็นผู้จัดทำ เพื่อประชาชนจะได้ขอความช่วยเหลือหรือร้องเรียนได้อย่างถูกต้อง

เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอชะอำ จังหวัดจันทบุรี ได้รับการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลท่าหลวง ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม พ.ศ. 2552 ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบันพื้นที่บริการของเทศบาลตำบลท่าหลวง ประกอบด้วยหมู่บ้านต่าง ๆ จำนวน 8 หมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่ 1 บ้านสองขนาน

หมู่ที่ 2 บ้านน้ำรัก

หมู่ที่ 3 บ้านสันตอ

หมู่ที่ 4 บ้านท่าหลวงบน

หมู่ที่ 5 บ้านท่าหลวงบน

หมู่ที่ 6 บ้านท่าหลวงบน

หมู่ที่ 7 บ้านท่าระม้า

หมู่ที่ 8 บ้านทุ่งโตนด

จำนวนหมู่บ้านในเขต เทศบาลตำบลท่าหลวง เดิมทั้ง 8 หมู่บ้าน (หมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8)

ในการบริการนั้น เทศบาลตำบลท่าหลวง ดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ใน 5 ด้านด้วยกัน คือ

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
2. ด้านเศรษฐกิจและด้านเกษตรกรรม
3. ด้านคุณภาพชีวิตและด้านสังคม
4. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำ
5. ด้านการเมือง การบริหารและการบริการ

ตลอดระยะเวลา 2 ปี ที่ผ่านมาเทศบาลตำบลท่าหลวง ได้ดำเนินการให้บริการตำบลทั้ง 5 ด้าน เช่น การจัดให้มีและบำรุงรักษาการคมนาคมทั้งทางบก และทางน้ำ มีความสะดวก ปลอดภัย รวดเร็ว การวางผังเมืองรวมทั้งเป็นระบบ มีการบริการด้านสาธารณสุข ปลอดภัย สาธารณูปการเพิ่มขึ้น รวมทั้ง การพัฒนาระบบจราจรและป้ายประชาสัมพันธ์ และขยายระบบประปาหมู่บ้าน การขุดลอกคูคลองหนองบึง เพื่อเป็นแหล่งน้ำทางการเกษตร การจัดให้มีการบำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้นโดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การส่งเสริมการออกกำลังกาย การป้องกันควบคุมระดับโรคติดต่อและการบำบัดรักษาโรคต่าง ๆ มีการส่งเสริมงานวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น การบำรุงศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น จัดสวัสดิการด้านสังคมสงเคราะห์ มีการส่งเสริมสนับสนุนด้านการศึกษา การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และรักษาความสงบเรียบร้อย การปรับปรุงภูมิทัศน์ สวนสาธารณะ สนามเด็กเล่น สวนสุขภาพ ส่งเสริมศูนย์พัฒนาครอบครัว ส่งเสริมศูนย์ 3 วัย สายใยรักแห่งครอบครัวและชมรม TO BE NUMBER ONE เพื่อให้ประชาชนอยู่ดีมีสุข การศึกษา การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด การจัดให้มีการบำรุงรักษา คู่มครองดูแล การสร้างจิตสำนึกด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและมีการดูแลบำรุงรักษาพัฒนาด้านแหล่งน้ำ การจัดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้นักการเมืองท้องถิ่น พนักงานเทศบาลมีศักยภาพในการทำงานที่ดี มีคุณธรรม ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น และพัฒนาเพิ่มช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน สนับสนุนกิจกรรมเพื่อความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อประชาธิปไตย และสนับสนุนการให้บริการประชาชน เป็นต้น การให้บริการของเทศบาลตำบลท่าหลวง ที่ผ่านมามีลักษณะโดดเด่น คือ การให้บริการอยู่ภายใต้การนำของ นายชานัน สุภนนท์ ขาวนานันนับตั้งแต่สมัยเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลท่าหลวง ขาวนานันเป็นเวลา 12 ปี และมีเอกภาพสูงระหว่างผู้นำท้องถิ่นกับผู้นำท้องถิ่นที่ในการทำงานสาธารณะ ดังนั้นจึงเป็นกรอบที่น่าศึกษาว่าภายใต้ความพร้อมทางสังคมในการให้บริการ เช่นนี้ ประชาชนรู้สึกอย่างไรต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลท่าหลวง การศึกษากรณีนี้น่าจะเป็นตัวอย่างที่ดีสำหรับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการพัฒนาท้องถิ่น ของเทศบาลอื่นเป็นอย่างดี

เทศบาลตำบลท่าหลวงได้จัดทำแผนพัฒนาเทศบาล (พ.ศ. 2555 - 2557) โดยกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ 5 ด้าน ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ด้านเศรษฐกิจและด้านเกษตรกรรม ด้านคุณภาพชีวิตและด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำ และด้านการเมือง การบริหารและการบริการ จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่า การดำเนินงานในแผนงานต่าง ๆ ไม่ประสบผลสำเร็จมากนัก โดยเฉพาะในเรื่องการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ดังนั้นในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยในฐานะเป็นพนักงานเทศบาลอยู่ในหน่วยงานดังกล่าว มีความสนใจที่จะศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี” ว่าอยู่ในระดับใด และมีแนวทางในการส่งเสริมให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ในเขตเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ได้อย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี
3. เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพการสมรส อาชีพ รายได้ และระยะเวลาในท้องถิ่น

ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ว่าอยู่ในระดับใด และมีแนวทางในการส่งเสริมให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ในเขตเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ได้อย่างแท้จริง

สำหรับตัวแปรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ประกอบด้วย

1. ตัวแปรอิสระ ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพการสมรส อาชีพ รายได้ และระยะเวลาในท้องถิ่น
2. ตัวแปรกำหนด ได้แก่ ผลประโยชน์จากการเข้าร่วม อิทธิพลจากผู้นำ ความผูกพันกับท้องถิ่น ความเข้มแข็งเครือข่ายชุมชน
3. ตัวแปรตาม ได้แก่ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ร่วมในการตัดสินใจ ร่วมในการดำเนินกิจกรรม ร่วมในการรับผลประโยชน์ และร่วมในการประเมินผลการดำเนินงาน 5 ด้าน ดังนี้

3.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

3.2 ด้านเศรษฐกิจและด้านเกษตรกรรม

3.3 ด้านคุณภาพชีวิตและด้านสังคม

3.4 ด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำ

3.5 ด้านการเมือง การบริหาร และการบริการ

ขอบเขตด้านพื้นที่

การวิจัยครั้งนี้มีประชาชนที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี และมีสิทธิ์ออกเสียงเลือกตั้งจำนวนทั้งสิ้น 1,940 คน จำนวน 8 หมู่บ้าน (สำนักทะเบียนราษฎรอำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี. 2555 : 8)

ขอบเขตด้านระยะเวลา

ในการวิจัยครั้งนี้ทำการศึกษาจากแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลท่าหลวง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 - 2557 โดยดำเนินการระหว่างวันที่ 1 พฤศจิกายน 2554 ถึงวันที่ 31 มกราคม 2555 รวมระยะเวลา 3 เดือน

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี
2. ทราบถึงผลการเปรียบเทียบความแตกต่างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี
3. ผลการศึกษาที่ได้จะนำไปเป็นแนวทางในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. **เทศบาลตำบลท่าหลวง** หมายถึง หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคล และราชการส่วนท้องถิ่นมีรูปแบบคล้ายการปกครองระดับชาติ คือ ประกอบด้วยฝ่ายการเมือง และฝ่ายข้าราชการประจำ
2. **ประชาชน** หมายถึง ประชาชนที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่เทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี และมีสิทธิ์ออกเสียงเลือกตั้ง
3. **การพัฒนา** หมายถึง การที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมที่จะปรับปรุงคุณภาพชีวิตในท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้เจริญก้าวหน้า

4. การมีส่วนร่วม หมายถึง การที่ประชาชนได้เข้ามีส่วนร่วมหรือเกี่ยวข้องในการอันหนึ่งอันใดกับเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ในด้านการจัดทำแผนพัฒนาตำบล ด้านการดำเนินงานขององค์กร ด้านการตรวจสอบและติดตาม

5. ด้านจัดทำแผนพัฒนาตำบล หมายถึง การที่ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมหรือเกี่ยวข้องในการประชุม เสนอปัญหา คัดเลือกปัญหาและวางแผนจัดทำแผนพัฒนาตำบลของเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี

6. ด้านการดำเนินงานขององค์กร หมายถึง การที่ประชาชนให้ความร่วมมือหรือเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมและรับรู้การดำเนินงานด้านต่าง ๆ รวมทั้งบริจาคเงินสิ่งของและดูแลรักษาสิ่งของสาธารณะของเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี

7. ด้านการตรวจสอบและติดตาม หมายถึง การที่ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการตรวจสอบติดตามการทำงานเป็นไปตามแผนที่วางไว้หรือไม่ และตรวจสอบรายได้ ค่าใช้จ่าย การจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี

8. ความเชื่อถือในตัวผู้นำ หมายถึง ประชาชนมีความศรัทธาผู้บริหารเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ รู้ปัญหาและแก้ไขปัญหาตรงความต้องการของประชาชน

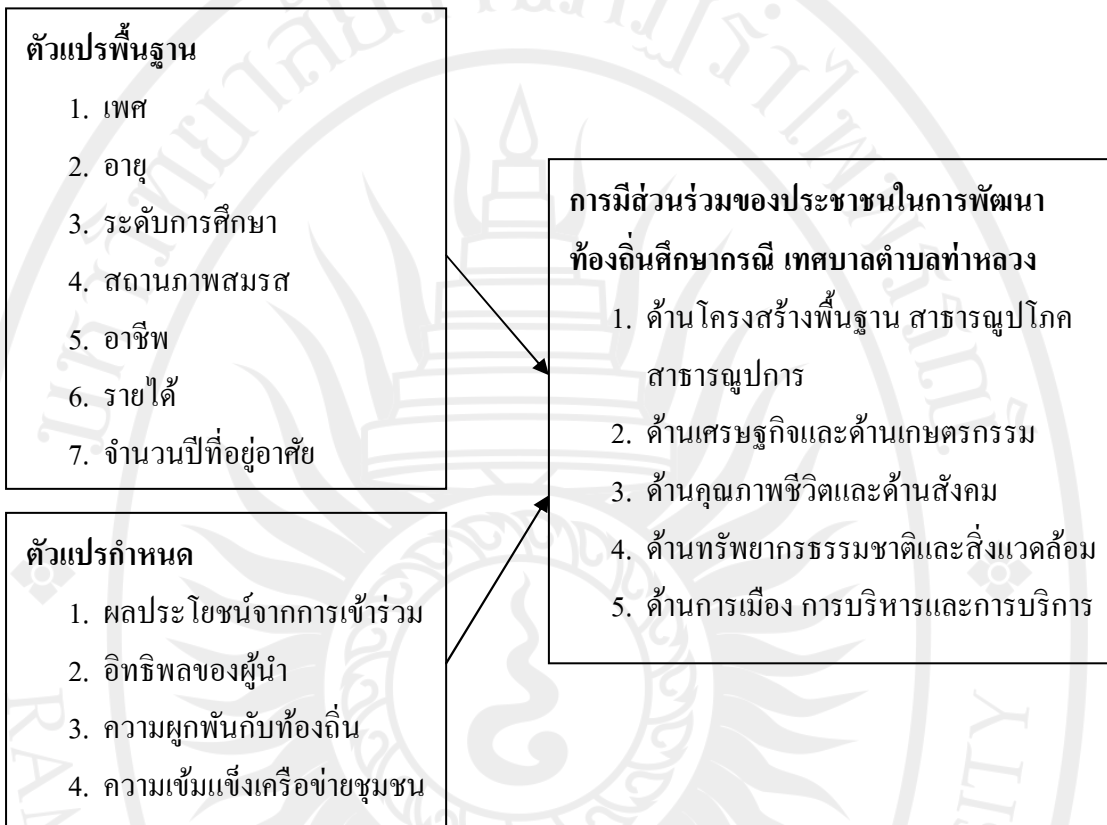
9. ผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง หมายถึง ประชาชนเห็นความสำคัญของการพัฒนาและได้ประโยชน์จากการดำเนินงาน ซึ่งเทศบาลตำบลท่าหลวงแก้ไขปัญหาได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และทำให้เกิดผู้นำระดับท้องถิ่นขึ้น ประชาชนสามัคคีกันมากขึ้น

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการศึกษาทบทวนเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ทำให้ผู้วิจัยสามารถนำมาใช้เป็นแนวทางการสร้างกรอบการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง โดยอาศัยกรอบแนวคิดของ จอห์น และนอร์แมน (John and Norman, 1980 : 85 ; อ้างถึงใน ชาคริต ไทยประดิษฐ์. 2548 : 18-19) และกรอบแนวคิดของ โคเฮน และอัฟฮอฟฟ์ (Cohen and Uphoff, 1979 : 6)

ตัวแปรอิสระ

ตัวแปรตาม



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

สมมติฐานการวิจัย

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาเทศบาลตำบลท่าหลวงแตกต่างกันตามเพศ
2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาเทศบาลตำบลท่าหลวงแตกต่างกันตามอายุ
3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาเทศบาลตำบลท่าหลวงแตกต่างกันตามระดับการศึกษา
4. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาเทศบาลตำบลท่าหลวงแตกต่างกันตามสถานภาพการสมรส
5. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาเทศบาลตำบลท่าหลวงแตกต่างกันตามอาชีพ
6. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาเทศบาลตำบลท่าหลวงแตกต่างกันตามรายได้

7. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวงแตกต่างกันตามจำนวนปีที่อยู่อาศัย
8. ผลประโยชน์จากการเข้าร่วมมีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง
9. อิทธิพลของผู้นำมีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง
10. ความผูกพันกับท้องถิ่นมีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง
11. ความเข้มแข็งเครือข่ายชุมชนมีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลท่าหลวง