

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมา

ในปัจจุบันรัฐธรรมนูญปี 2550 นั้นได้ให้แนวทางไว้ว่า รัฐบาลต้องดำเนินการกระจายอำนาจจากส่วนกลางให้แก่ส่วนท้องถิ่น บทบัญญัติดังกล่าวได้ให้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้หลายประการ คือ กิจการงาน หรือภารกิจบางประการที่ภาครัฐได้มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการเอง หรืออาจกล่าวได้ว่าการปกครองท้องถิ่นเป็นการปกครองที่ภาครัฐกระจายอำนาจการปกครองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมอบอำนาจและหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ ภายใต้ขอบเขตของกิจกรรมที่รัฐมอบหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นองค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีสิทธิตามกฎหมาย และมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในระเบียบและกฎหมาย เพื่อบริหารและจัดการภายในท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่ มีเจ้าหน้าที่และงบประมาณเป็นของตนเอง ทั้งนี้ก็เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถแบ่งเบาภาระของภาครัฐ และสามารถบริหารหรือให้บริการเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย. ออนไลน์. 2550)

การกระจายอำนาจ โดยสาระนั้นเป็นการจัดแบ่งอำนาจการตัดสินใจ อันเกี่ยวข้องกับกิจการสาธารณะของรัฐบาลส่วนกลางไปยังหน่วยงานหรือองค์กรอื่นๆ หรือเป็นการลดอำนาจจากส่วนกลางสู่ภูมิภาค ดังนั้นการกระจายอำนาจ หมายถึง การถ่ายโอนอำนาจการตัดสินใจ อำนาจหน้าที่ และภารกิจความรับผิดชอบจากภาครัฐส่วนกลาง (ศูนย์กลางหรือศูนย์รวมอำนาจ) ไปยังพื้นที่หรืออาณาเขตรอบๆ จากระดับบนไปสู่ระดับล่าง หรือจากระดับชาติไปสู่ท้องถิ่น โดยถ่ายโอนให้แก่องค์กรอื่นใด ไม่ว่าจะเป็นองค์กรภาครัฐส่วนภูมิภาค องค์กรอิสระ องค์กรท้องถิ่น หรือแม้แต่เอกชน ไปดำเนินงานแทนการถ่ายโอนดังกล่าว อาจเป็นการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ในการตัดสินใจทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ กล่าวคือ อาจจะมีลักษณะเป็นถ่ายโอนเฉพาะภารกิจ (Function) ซึ่งเป็นการแบ่งภารกิจให้แก่องค์กรที่ได้รับการกระจายอำนาจดำเนินงาน หรือเป็นการถ่ายโอนยึดพื้นที่เป็นหลัก ซึ่งเป็นการแบ่งพื้นที่เป็นหน่วยย่อยในการดำเนินการ (นครินทร์ เมฆไตรรัตน์. 2553 : 54)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีมาตั้งแต่ในรัชสมัยรัชกาลที่ 5 ก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครองปี พ.ศ. 2475 จนมาถึงปัจจุบันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการพัฒนามาเป็นลำดับ และตอบสนองแนวทางการปกครองแบบประชาธิปไตยที่เด่นชัด ไม่ว่ารัฐธรรมนูญของไทยจะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างไร การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีความเติบโตและพัฒนา

อย่างต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. 2542 ได้มีพระราชบัญญัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเพิ่มบทบาทให้อำนาจในการตัดสินใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายการพัฒนา การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการวางผังเมือง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองในระบบประชาธิปไตย และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อมีความคล่องตัวและร่วมกันแก้ปัญหาของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความสำคัญอย่างมากในการพัฒนาชุมชนในขณะนี้ เพราะอยู่ใกล้ชิดชุมชนและสามารถช่วยแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็ว สอดคล้องกับปัญหาหรือความต้องการที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เรียนรู้การปกครองตนเอง อันเป็นรากฐานสำคัญของการปกครองในระบบประชาธิปไตย โดยเป็นองค์กรหลักที่ใช้กระบวนการทำงานแบบการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ (อนุก เล่าธรรมทัศน์. 2543 : 14) ความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดจากปัจจัยที่สำคัญมากประการหนึ่ง ก็คือ การที่ประชาชนมีบทบาทและมีส่วนร่วมตัดสินใจการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อให้เกิดความผูกพันและเห็นความสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อระบอบประชาธิปไตย และต่อการตอบสนองความต้องการจำเป็นของประชาชนในท้องถิ่น (ชัยอนันต์ สมุทวณิช. 2539 : 35)

ในการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีก่อนมีการกระจายอำนาจในปี 2540 (หรือก่อน พรบ.เทศบาลฉบับที่ 11 พ.ศ. 2543) ได้มีการกำหนดให้นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาเทศบาลนั้นๆ ส่วนสมาชิกสภาเทศบาลมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนแต่เพียงอย่างเดียว ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนจึงไม่สามารถทำได้เต็มที่และทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ต่อมาได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเทศบาลในด้านต่างๆ ทำให้ปัจจุบันเทศบาลนับได้ว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชนและอยู่ในความสนใจของประชาชนมาก โดยที่ประชาชนจะเป็นผู้ตัดสินใจเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี โดยพระราชบัญญัติเทศบาล มาตราที่ 48 กำหนดให้ประชาชนในเขตเทศบาลออกเสียงประชามติให้การบริหารในเขตเทศบาลใช้รูปแบบนายกเทศมนตรี ให้เทศบาลนั้นมีนายกเทศมนตรีคนหนึ่ง ซึ่งเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาล และการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ให้กระทำโดยวิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ (พระราชบัญญัติเทศบาล. ออนไลน์. 2552)

โดยเฉพาะอย่างยิ่งนายกเทศมนตรีเป็นผู้บริหารสูงสุดของเทศบาล มีบทบาทในการกำหนดนโยบายที่ไม่ขัดต่อกฎหมายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเทศบาลให้เป็นไปตามกฎหมาย เทศบัญญัติ และนโยบาย มีอำนาจในการสั่ง อนุญาตและอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเทศบาล มีอำนาจในการแต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการ

นายกเทศมนตรี มีอำนาจในการวางระเบียบเพื่อให้งานของเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัติ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่นๆ (พระราชบัญญัติเทศบาล มาตราที่ 48 เตรส) ดังนั้นการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเพื่อเป็นตัวแทนของประชาชนเข้าไปบริหารจัดการนั้น จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับคุณสมบัติส่วนตัวของผู้สมัคร นโยบายต่างๆ ผลประโยชน์หรือผลตอบแทน ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร มาเป็นองค์ประกอบในการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรี เพราะนายกเทศมนตรีคือผู้ที่มีความสำคัญในการบริหารท้องถิ่นตามโครงสร้างของเทศบาล เป็นภารกิจที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนางานของเทศบาล การพัฒนาชุมชน การพัฒนาเศรษฐกิจ กระบวนการตัดสินใจเลือกตั้งของประชาชนจะเป็นตัวกำหนดว่าจะได้ตัวแทนที่ดีหรือไม่ดี และตัดสินใจเลือกด้วยเหตุผลใดมาเป็นเงื่อนไขในการตัดสินใจ

เทศบาลเมืองตราดจัดตั้งขึ้น ในปี พ.ศ. 2478 ตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งเทศบาลเมืองตราดตราไว้ ณ วันที่ 7 ธันวาคม 2478 มีพื้นที่ทั้งหมด 2.52 ตารางกิโลเมตร มีพื้นที่ความรับผิดชอบ 2 ตำบล คือ ตำบลบางพระ และตำบลวังกระแจะบางส่วน เทศบาลเมืองตราดตั้งอยู่บนเลขที่ 19 ถนนสันติสุข ตำบลบางพระ อำเภอเมือง จังหวัดตราด (เทศบาลเมืองตราด. ออนไลน์. 2552) เทศบาลเมืองตราดได้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. 2478 และผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งคือ นายขุนพิศิษฐ์ สุนทรการ จากนั้นเป็นต้นมาได้มีการปรับเปลี่ยนบุคคลที่มาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองตราด และได้มีการปรับระบบการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีจากสมาชิกสภาเทศบาลเลือกกันเองมาเป็นแบบเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรง จนกระทั่งถึงสมัยของนายชนินท์ สุทธิวาริ ซึ่งได้รับการเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีครั้งแรกตั้งแต่วันที่ 4 ต.ค. 2533 - 28 พ.ย. 2538 จากนั้นเป็นต้นมา นายชนินท์ สุทธิวาริ ได้รับการเลือกตั้งมาโดยตลอดจนถึงวันที่ 9 มีนาคม พ.ศ. 2555 รวมเป็นเวลาทั้งหมดถึง 5 สมัยติดต่อกัน เราจะพบว่า นายกเทศมนตรีสามารถดำรงตำแหน่ง 5 สมัยได้ทั้งก่อนและหลังนโยบายการกระจายอำนาจปี 2540

จากปรากฏการณ์ที่นายกเทศมนตรีเมืองตราด นายชนินท์ สุทธิวาริ สามารถดำรงตำแหน่งถึง 5 สมัย ได้ทั้งก่อนและหลังนโยบายกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นปี 2540 ดังนั้นผู้ที่วิจัยจึงอยากศึกษาว่า เหตุปัจจัยอะไรที่ทำให้นายกเทศมนตรีเมืองตราด นายชนินท์ สุทธิวาริ สามารถดำรงตำแหน่งอยู่ได้ยาวนานเช่นนี้ ซึ่งผลการศึกษาน่าจะเป็นตัวอย่างที่ดี (Best Practice) ของการเป็นผู้บริหารที่ดีได้

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาให้ทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองตราด
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองตราด โดยจำแนกตามตัวแปรพื้นฐาน

### ขอบเขตของการวิจัย

#### ขอบเขตในด้านช่วงเวลาของการศึกษา

ตั้งแต่ นายชนินท์ สุทธิวาริ ได้รับการเลือกตั้งจากสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตราดเป็นนายกเทศมนตรีครั้งแรกเมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2533 ถึงวันที่ 9 มีนาคม 2555 รวมทั้งสิ้น 5 สมัยติดต่อกัน

#### ขอบเขตในด้านพื้นที่ของการศึกษา

ชุมชนในเขตเทศบาลเมืองตราด 6 ชุมชน แบ่งเป็น 3 เขตเลือกตั้ง ได้แก่

เขตเลือกตั้งที่ 1 คือ ชุมชนบ้านล่าง - ชุมชนรักษัคลองบางพระ

เขตเลือกตั้งที่ 2 คือ ชุมชนกิจสวัสดิ์ - ชุมชนวัดโบสถ์

เขตเลือกตั้งที่ 3 คือ ชุมชนท่าเรือจ้าง - ชุมชนโกศไพร

#### ขอบเขตในด้านเนื้อหาของการศึกษา

การศึกษานี้ ผู้ศึกษาได้นำแนวคิดทฤษฎีดังต่อไปนี้มาเป็นแนวทางในการศึกษาวิจัย คือ แนวคิดที่เกี่ยวกับพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง โดยประยุกต์จากทฤษฎีความสำนึกเชิงเหตุผล (Consciously Rational Theory) ของแอนโทนี ดาวน์ส์ (Anthony Downs, 1957 : 147) ที่ได้กล่าวไว้ว่า ความสำนึกตรึงตรองของผู้ไปใช้สิทธิออกเสียงที่มีต่อการบริหารการเลือกตั้ง นโยบายพรรค และสภาพของผู้สมัครรับเลือกตั้ง การที่ผู้วิจัยนำทฤษฎีความสำนึกเชิงเหตุผลของแอนโทนีดาวน์ส์ มาใช้ในภาคินิพนธ์นี้ เนื่องจากแนวคิดดังกล่าวให้ความสำคัญต่อปัจจัยที่ค่อนข้างกว้างกว่างานวิจัยที่ศึกษากันในประเทศไทยที่ผ่านมา กล่าวคือ จากการสำรวจงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการตัดสินใจเลือกตั้งดังที่ระบุไว้ในบทที่ 2 ของภาคินิพนธ์นี้จะพบว่า ผลการศึกษาให้ความสำคัญเฉพาะตัวผู้สมัครกับนโยบายของกลุ่ม หรือพรรคการเมืองที่สังกัด แต่ทฤษฎีความสำนึกเชิงเหตุผล ได้เสริมปัจจัยที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ หรือผลตอบแทนของผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจ รวมถึงความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร ซึ่งปัจจัยทั้ง 2 ถือว่าเป็นสิ่งที่สอดคล้องกับสถานการณ์การเลือกตั้งในปัจจุบันของเทศบาลเมืองตราด ที่เริ่มมีการให้ผลประโยชน์



หรือผลตอบแทนต่างๆ ให้แก่ประชาชนมากขึ้น และในเขตเทศบาลเมืองตราดก็ยังคงมีความสัมพันธ์ ส่วนตัวกับผู้สมัครอยู่อย่างมาก

ผู้ศึกษาจึงได้สรุปนำมาสู่กรอบแนวคิดในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ว่าผู้ไปใช้สิทธิออกเสียง เลือกตั้งใช้ปัจจัยอะไรในการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ซึ่งแบ่งออกได้ 4 ปัจจัย ได้แก่

1. ปัจจัยด้านคุณสมบัติของผู้สมัครนายกเทศมนตรี
2. ปัจจัยด้านนโยบาย
3. ปัจจัยด้านผลประโยชน์หรือผลตอบแทน
4. ปัจจัยด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร

**ขอบเขตในด้านประชากรของการศึกษา**

ประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลเมืองตราด

**ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

1. คาดว่าการทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของประชาชน ในเขตเทศบาลเมืองตราด จะเป็นตัวแบบของการเป็นผู้นำ หรือผู้บริหารที่พึงประสงค์ของประชาชน ในท้องถิ่นได้
2. คาดว่าการทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีของประชาชน ในเขตเทศบาลเมืองตราด จะนำไปสู่ความรู้ใหม่ของการเลือกตั้งในปัจจุบัน
3. คาดว่านำผลการศึกษาที่ได้มาใช้ปรับปรุงผู้สมัครรับเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้ง นายกเทศมนตรีที่กำลังจะมาถึงในครั้งต่อไป
4. คาดว่านำผลการศึกษาที่ได้ไปเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และ ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ ปรับปรุง ศึกษาเพิ่มเติม หรือแก้ไขข้อบกพร่อง เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

**นิยามศัพท์เฉพาะ**

1. เพศ หมายถึง เพศของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม แบ่งออกเป็น เพศชาย เพศหญิง
2. อายุ หมายถึง ประชาชนผู้มีอายุ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเป็นผู้ใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ตามประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำแนกเป็น 2 กลุ่ม คือ
  - 2.1 อายุน้อย หมายถึง อายุน้อยกว่าหรือเท่ากับค่าเฉลี่ย ซึ่งได้จากการหาค่าเฉลี่ย ของอายุของกลุ่มตัวอย่าง

2.2 อายุมาก หมายถึง อายุมากกว่าค่าเฉลี่ย ซึ่งได้จากการหาค่าเฉลี่ยของอายุของกลุ่มตัวอย่าง

3. ระดับการศึกษา หมายถึง ระดับการศึกษาเล่าเรียน ปีกฝน หรืออบรมสูงสุดที่ประชาชน สำเร็จการศึกษา โดยจำแนกเป็น 6 กลุ่ม คือ ไม่ได้เรียน, ประถมศึกษา, มัธยมศึกษา / ปวช., ปวส. / อนุปริญญา, ปริญญาตรี และสูงกว่าปริญญาตรี

4. อาชีพ หมายถึง ลักษณะการทำงานที่ก่อให้เกิดรายได้ของประชาชน แบ่งออกเป็น 6 กลุ่ม คือ ธุรกิจส่วนตัว (เช่น ค้าขาย รับจ้าง รับเหมา ฯลฯ), ข้าราชการ / พนักงานรัฐวิสาหกิจ / ลูกจ้างพนักงาน, พนักงานบริษัทเอกชน, เกษตรกร, กำลังศึกษา และอื่นๆ

5. รายได้ หมายถึง รายได้ของประชาชนที่ได้รับในแต่ละเดือน แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ

5.1 รายได้น้อย หมายถึง รายได้น้อยกว่าหรือเท่ากับค่าเฉลี่ย ซึ่งได้จากการหาค่าเฉลี่ยของรายได้ของกลุ่มตัวอย่าง

5.2 รายได้มาก หมายถึง รายได้มากกว่าค่าเฉลี่ย ซึ่งได้จากการหาค่าเฉลี่ยของรายได้ของกลุ่มตัวอย่าง

6. การเลือกตั้งนายกเทศมนตรี หมายถึง การดำเนินการเลือกตั้ง การหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และการตัดสินใจออกเสียงเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรีในเขตเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมือง จังหวัดตราด

7. ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หมายถึง ประชาชนผู้มีอายุ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเป็นผู้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งตามประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในเขตเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมืองจังหวัดตราด

8. ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจ หมายถึง ปัจจัยที่สำคัญที่มีผลต่อการตัดสินใจของผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองตราด

9. คุณสมบัติของผู้สมัครนายกเทศมนตรี หมายถึง คุณลักษณะที่ควรมีในตัวของผู้สมัครนายกเทศมนตรี 1) เป็นบุคคลที่อาศัยอยู่ในท้องถิ่น 2) เคยผ่านประสบการณ์ด้านการเมือง 3) เคยเป็นอดีตข้าราชการระดับสูง 4) เป็นผู้ที่มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับในสังคม 5) เลือกผู้สมัครนายกฯ เป็นบุคคลที่มีฐานะดี เป็นต้น

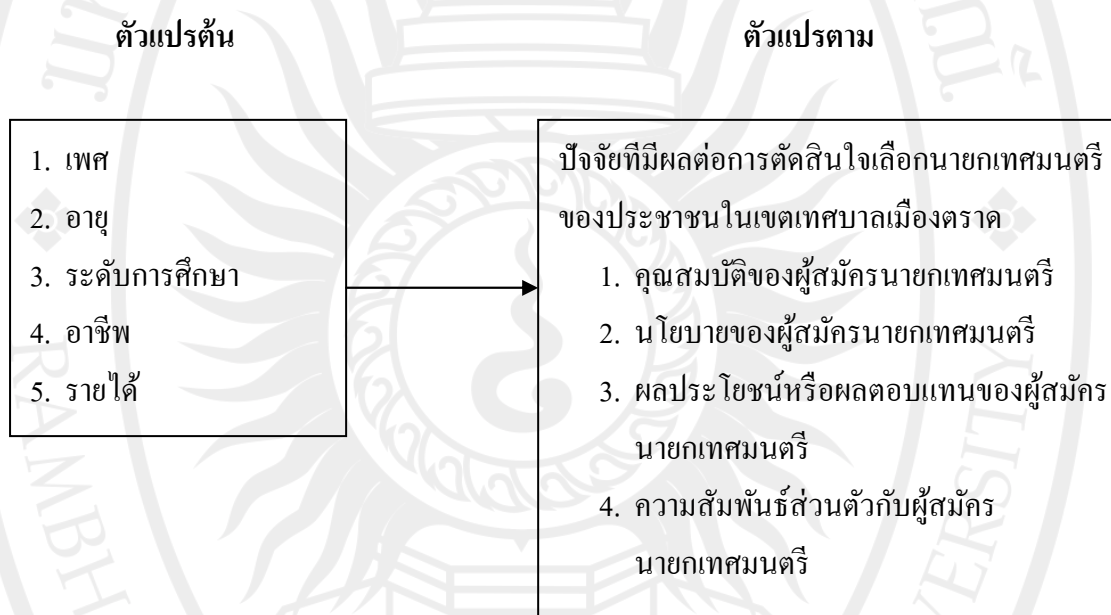
10. นโยบายของผู้สมัครนายกเทศมนตรี หมายถึง แนวทางหรือกรอบที่กำหนดขึ้นเพื่อใช้ดำเนินงานหลังจากได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีแล้ว

11. ผลประโยชน์หรือผลตอบแทนผู้สมัครนายกเทศมนตรี หมายถึง การได้รับสิ่งของหรือเครื่องอำนวยความสะดวก และการได้รับความช่วยเหลือต่างๆ จากผู้สมัครนายกเทศมนตรี

12. ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัครนายกเทศมนตรี หมายถึง มีความสัมพันธ์กับผู้สมัครนายกเทศมนตรีอย่างลึกซึ้งมากกว่าคนรู้จักเฉยๆ เช่น เป็นญาติพี่น้อง เป็นเพื่อน เป็นผู้มีพระคุณ เป็นหัวหน้าคน หรือเป็นเครือญาติของหัวหน้าคน เป็นต้น

### กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการสำรวจองค์ความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาสามารถกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย ดังภาพประกอบ 1



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

### สมมุติฐานในการวิจัย

จากกรอบแนวคิดในการวิจัย ผู้วิจัยสามารถกำหนดสมมุติฐานได้ดังต่อไปนี้

1. ความแตกต่างตามเพศ มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมือง จังหวัดตราด
2. ความแตกต่างตามอายุ มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมือง จังหวัดตราด
3. ความแตกต่างตามระดับการศึกษา มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมือง จังหวัดตราด

4. ความแตกต่างตามอาชีพ มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของประชาชน  
ในเขตเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมือง จังหวัดตราด
5. ความแตกต่างตามรายได้ มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกเทศมนตรีของประชาชน  
ในเขตเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมือง จังหวัดตราด

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี