

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาผลกระทบของบ่อนการพนันบริเวณชายแดนไทย-กัมพูชา ในอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดทฤษฎีเอกสารทางวิชาการ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องตามลำดับดังต่อไปนี้

1. ผลกระทบ
 - 1.1 ความหมายของผลกระทบ
2. เศรษฐกิจ
 - 2.1 ความหมายของเศรษฐกิจ
3. สังคม
 - 3.1 ความหมายของสังคม
4. การพนัน
 - 4.1 ความหมายของการพนัน
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผลกระทบ

ความหมายของผลกระทบ

คำว่า “ผลกระทบ” มีนักวิชาการได้ให้ความหมายที่หลากหลายดังต่อไปนี้
นิสาชล ทองแย้ม (2528 : 4) ได้นิยามศัพท์ของผลกระทบ (Impact) ไว้ว่าหมายถึง สิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นใหม่ ทั้งที่มนุษย์สร้างขึ้นหรือเกิดขึ้นเองโดยธรรมชาติ ทั้งกายภาพ (Physical) และนามธรรม (Abstracts) เมื่อเกิดแล้วจะทำให้คุณภาพชีวิตทั้งหลายที่อาศัยอยู่ในระยะนั้น เปลี่ยนแปลงไปไม่มากนักน้อย

อนันต์ เกตุวงศ์ (2541 : 14) ได้ให้ความหมายของผลกระทบว่าหมายถึง ผลที่ตามมาจากผลงานหรือผลผลิต หรือผลประโยชน์ในระดับประถม (Primary Effect) ของแผนหรือโครงการผลกระทบอาจเป็นไปได้ทั้งทางบวกและทางลบ อาจเกิดขึ้นกับกลุ่มเป้าหมายที่มีใช้กลุ่มเป้าหมายทั้งในปัจจุบันและอนาคต ยังให้ความหมายของผลกระทบอีกว่า เป็นผลของการเปลี่ยนแปลงระดับประถม เป็นผลที่เกิดขึ้นตามวัตถุประสงค์ของแผนงานและโครงการ ซึ่งผลอันนี้จะมีส่วนทำให้เกิดผลกระทบต่อไปได้อีกระดับหนึ่ง หรือหลายระดับได้เป็นกรณี ๆ ไป

ประสิทธิ์ ตงยงศิริ (2542 : 10) ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับผลกระทบ (Impact) โดยทั่วไป หมายถึง ผลของการดำเนินกิจกรรมของมนุษย์ที่มีต่อการเปลี่ยนแปลงในสิ่งแวดล้อม โดยผลกระทบดังกล่าว อาจจำแนกออกตามประเภท ขนาด และระยะเวลา ได้ดังนี้ ประเภทของผลกระทบ ได้แก่ การสูญเสียทางเศรษฐกิจ เช่น การสูญเสียงาน ที่ดินทำกิน มูลค่าบ้านและทรัพย์สินลดลง ความสูญเสียบริการทางสังคม ความสูญเสียเกี่ยวกับวิถีดำเนินชีวิต ระดับของผลกระทบมีตั้งแต่ระดับที่น้อยจนถึงมาก ระยะเวลาของผลกระทบมีทั้งระยะสั้นและระยะยาว

อำนาจ วงษ์พานิช (2549 : 15) ได้สรุปความหมายของผลกระทบ คือ ผลที่เกิดขึ้นจากการกระทำเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อาจเป็นผลที่เกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต เป็นไปได้ทั้งทางบวกและทางลบ อาจขึ้นกับกลุ่มเป้าหมายและมีใช้กลุ่มเป้าหมาย หรือผลกระทบต่อสถานการณ์ต่าง ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม

คาย (Dye. 1982 : 19) ได้ให้ความหมายของผลกระทบว่าหมายถึง การแยกแยะปัญหาของสังคมเพื่อให้ทราบถึงองค์ประกอบอันเป็นธรรมชาติ และที่เป็นปัญหารวมถึงการสืบสาวหาสาเหตุของปัญหาต่าง ๆ เหล่านั้น ตลอดจนการเสนอวิธีแก้ไขปัญหาก็ได้สรุปผลกระทบ ซึ่งแบ่งผลกระทบได้เป็นประเภทต่าง ๆ ดังนี้

1. การแบ่งผลกระทบตามแง่มุมเนื้อหา แบ่งออกได้เป็น ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การบริหาร สิ่งแวดล้อม และกายภาพ เช่น ผลกระทบจากการดำเนินนโยบาย
2. การแบ่งผลกระทบตามแง่มุมของความเป็นจริงที่เกิดขึ้น (Reality) แบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ ผลกระทบในเชิงภาวะวิสัย (Objective Impact) ได้แก่ ผลกระทบที่เกิดขึ้นโดยที่ไม่ขึ้นอยู่กับความรู้สึกนึกคิดของคน และอีกประเภทหนึ่ง คือ ผลกระทบเชิงอัตวิสัย (Subjective Impact) ได้แก่ ผลกระทบที่เกิดขึ้นในความรู้สึกนึกคิดของคน
3. การแบ่งตามแง่มุมของทิศทางที่กระทบ (Direction Impact) แบ่งออกได้เป็น ผลกระทบโดยตรง (Direct Impact) ผลกระทบทางอ้อม (Indirect Impact)
4. การแบ่งตามแง่มุมของคุณค่าของผลกระทบ แบ่งออกได้เป็น ผลกระทบในเชิงบวก (Positive Impact) หมายถึง ผลกระทบที่เป็นสิ่งที่พึงปรารถนาและผลกระทบในเชิงลบ (Negative Impact) ได้แก่ ผลกระทบที่ไม่เป็นที่พึงปรารถนา

ประเภทของผลกระทบ แบ่งได้เป็นประเภทต่าง ๆ ดังนี้

1. การแบ่งผลกระทบตามแง่มุมเนื้อหา อาจแบ่งออกได้เป็น ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ ผลกระทบทางด้านสังคม และผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งผลกระทบทางกายภาพ
2. การแบ่งผลกระทบตามแง่มุมของความเป็นจริงที่เกิดขึ้น (Reality) แบ่งเป็น 2 ประเภทใหญ่ ๆ คือ

2.1 ผลกระทบเชิงภาวะวิสัย (Objective Impact) ได้แก่ ผลกระทบที่เกี่ยวข้องโดยไม่ขึ้นอยู่กับความรู้สึกนึกคิดของคน เช่น การดำเนินนโยบายคุ้มครองกำเนิดจะทำให้สัดส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นไม่ว่าใครจะรับรู้หรือไม่ก็ตาม

2.2 ผลกระทบเชิงอัตวิสัย (Subjective Impact) ได้แก่ ผลกระทบในความรู้สึกนึกคิดของคน เช่น การดำเนินนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวก่อให้เกิดการขยายตัวของโสเภณี ทำให้คนไทยจำนวนมากรู้สึกอับอายต่างชาติ

3. การแบ่งตามแง่มุมของทิศทางที่กระทบอาจแบ่งออกได้เป็น 2 ทาง ได้แก่

3.1 ผลกระทบโดยตรง (Direct Impact)

3.2 ผลกระทบทางอ้อม (Indirect Impact)

4. การแบ่งตามแง่มุมของคุณค่าของผลกระทบแบ่งออกได้เป็น 2 ทาง ได้แก่

4.1 ผลกระทบในเชิงบวก (Positive Impact) หมายถึง ผลกระทบที่เป็นสิ่งที่พึงปรารถนา

4.2 ผลกระทบในเชิงลบ (Positive Impact) หมายถึง ผลกระทบที่ไม่เป็นสิ่งที่พึงปรารถนา

5. การแบ่งผลกระทบตามเวลา แบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ

5.1 ผลกระทบระยะสั้น หมายถึง ผลกระทบที่เกิดขึ้นแล้วในปัจจุบัน

5.2 ผลกระทบระยะยาว หมายถึง ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

6. การแบ่งผลกระทบตามความรุนแรง แบ่งได้เป็น 2 ประเภท ได้แก่

6.1 ผลกระทบที่มีความรุนแรงและเกิดขึ้นในขอบเขตวงกว้าง

6.2 ผลกระทบที่ไม่รุนแรงและเกิดขึ้นในวงแคบ ๆ

สรุปผลกระทบ คือ ผลที่เกิดขึ้นจากการกระทำเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อาจเป็นผลที่เกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต เป็นได้ทั้งทางบวกและทางลบ และอาจเกิดขึ้นกับกลุ่มเป้าหมายและมิใช่กลุ่มเป้าหมาย ซึ่งกระทบต่อสิ่งต่าง ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม

เศรษฐกิจ

ความหมายของเศรษฐกิจ

ได้มีนักวิชาการให้นิยามไว้หลายความหมาย ดังนี้

ทัพบิม วงศ์ประยูร (2526 : 2) ได้ให้ความหมายของเศรษฐกิจไว้ว่า เศรษฐกิจ หมายถึง การศึกษาเกี่ยวกับความต้องการของมนุษย์อันมีอยู่ไม่จำกัด แต่แนวทางที่จะได้รับมีขอบเขตจำกัด ได้แก่ การประกอบการหาเลี้ยงชีพ การแสวงหารายได้ การสะสมทรัพย์สิน การผลิต การจำหน่าย ตลอดจนการบริโภคสิ่งอุปโภคต่าง ๆ

จํานงค์ อควิวัฒนสิทธิ์ (2543 : 109) ได้ให้ความหมายของเศรษฐกิจไว้ว่า เศรษฐกิจ (Economy) หมายถึง กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อสนองความต้องการอันไม่มีที่สิ้นสุดของมนุษย์ให้ได้มากที่สุดและอย่างประหยัดที่สุด

วันทนีย์ ภูมิภักตราคม และคณะ (2550 : 11-12) ได้กล่าวถึงความสำคัญของเศรษฐกิจไว้สรุปได้ว่า เศรษฐกิจมีความสำคัญและแทรกอยู่ในวงการทุกชั้นตอน ทั้งในเรื่องของการเลือกใช้ทรัพยากรที่หายากและมีจำกัด เพื่อทำการผลิตให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด และเพื่อให้การกระจายสินค้าเกิดความเป็นธรรมมากที่สุดทั้งในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งพอจะแยกเป็นประเด็นได้ ดังนี้

1. ความสำคัญในระดับจุลภาคเศรษฐกิจ ช่วยให้เข้าใจบทบาทของแต่ละบุคคลที่ดำรงชีวิตอยู่ในระบบเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะเป็นผู้บริโภค ผู้ผลิต คนกลาง เจ้าของปัจจัยการผลิต เพื่อที่จะช่วยแก้ปัญหาเศรษฐกิจต่อไป

2. ความสำคัญในระดับมหภาค ปัญหาเศรษฐกิจของส่วนรวม หรือของประเทศนั้น นับว่าสำคัญยิ่ง การเข้าใจเศรษฐกิจทำให้เกิดความรู้ความเข้าใจสภาพข้อเท็จจริงของปัญหาความสัมพันธ์และผลกระทบ แนวทางในการแก้ไข โดยสามารถเลือกวิธีการที่ทำให้บรรลุนโยบายเศรษฐกิจได้ถูกต้อง และเกิดความเสียหายน้อยที่สุด

3. ความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและเสถียรภาพประเทศชาติต่าง ๆ ทั่วโลก ในปัจจุบันได้กำหนดแนวทางในการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวและมีเสถียรภาพความมั่นคง

วิทยากร เชียงกูล (2536 : 97) ได้กล่าวถึงความสำคัญของเศรษฐกิจไว้ว่า เศรษฐกิจเป็นเรื่องสำคัญของสมาชิกทุกคนในสังคม ไม่ใช่เรื่องเฉพาะของนักการเมือง ข้าราชการประจำ นักธุรกิจ เอกชน หรือนักเศรษฐศาสตร์ นักวางแผนทั้งหลายเท่านั้น เราทุกคนต่างก็เป็นส่วนหนึ่งของระบบเศรษฐกิจ สังคมเราต่างก็เป็นมนุษย์เศรษฐกิจ มีความต้องการทางเศรษฐกิจและสังคมต้องทำงานให้ได้ความต้องการนั้นมา ถ้าหากประชาชนมีความเข้าใจเรื่องเศรษฐกิจมากขึ้นก็จะทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ของพวกเขาดีขึ้น และจะช่วยเสนอแนะผลักดันให้ประเทศชาติพัฒนานำไปในทางที่ควรมากกว่าที่เป็นอยู่

ภาณุพันธุ์ ออกซ่อ (2556 : 16) ได้กล่าวว่าเศรษฐกิจมีความสำคัญ ทั้งต่อตัวบุคคลและประเทศชาติ ประชาชนอยู่ดีกินดี มีงานทำมีรายได้ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดีก็สามารถช่วยพัฒนาประเทศให้เจริญรุ่งเรืองได้ ในทางตรงกันข้ามหากประเทศใดมีเศรษฐกิจไม่ดี ประชาชนเกิดปัญหาการว่างงาน ไม่มีรายได้ ก็ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ซึ่งก็จะส่งผลต่อความมั่นคงของประเทศ

ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า เศรษฐกิจ หมายถึง กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรที่มีจำกัดอันมีค่า เพื่อนำมาตอบสนองความต้องการของมนุษย์ที่ปรับเปลี่ยนไปตามยุคสมัย เช่น รายได้ การผลิต เงินออม การจำหน่าย และการบริโภคใช้สอยสิ่งต่างๆ ของชุมชนอย่างประหยัดที่สุด

สังคม

ความหมายของสังคม

คำว่า “สังคม” ได้มีนักวิชาการให้ความหมายที่หลากหลาย ดังต่อไปนี้

สนธิยา พลศรี (2541 : 41) ได้ให้ความหมายของสังคมว่า หมายถึง การอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่มของมนุษย์ ภายในอาณาบริเวณที่แน่นอนในระยะเวลายาวนานพอสมควร จนเกิดระเบียบแบบแผนของความสัมพันธ์ระหว่างกันขึ้น มีความผูกพันพึ่งพาอาศัยกันและมีวิถีชีวิตร่วมกัน

ณรงค์ เสียงประชา (2538 : 26) กล่าวถึงความหมายของสังคมว่า หมายถึง สังคมขนาดใหญ่ ที่มีผู้คนมาอยู่ร่วมกันมีการกระทำต่อกันภายใต้กฎเกณฑ์เดียวกัน เพื่อจุดมุ่งหมายร่วมกัน

ปรีชา คุวินทร์พันธุ์ (2547 : 78) ให้คำนิยามของสังคมว่า สังคม คือ คนตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป มีความสัมพันธ์ในทางร่วมมือ หรือพึ่งพาอาศัยกันความสัมพันธ์มีติดต่อกันไป จนเป็นความผูกพัน และผู้ที่มีสัมพันธ์กันเกิดความสำนึกว่า เป็นสมาชิกร่วมกันในกลุ่มเดียวกันแยกออกได้จากกลุ่มอื่นๆ

จากคำนิยามของนักวิชาการที่ให้ความหมายของสังคมซึ่งกล่าวมาข้างต้น สรุปได้ว่า สังคม หมายถึง กลุ่มคนที่รวมตัวกันตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป มีความสัมพันธ์กันอาศัยอยู่ในอาณาบริเวณเดียวกันในระยะเวลาพอสมควร และมีการกำหนดระเบียบกฎเกณฑ์ขึ้นมาใช้ร่วมกัน เพื่อจุดมุ่งหมายร่วมกันอันจะทำให้กลุ่มอยู่รอดได้

การพนัน

ความหมายของการพนัน

มีนักวิชาการได้ให้ความหมายของการพนันที่หลากหลายไว้ดังนี้

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 (ราชบัณฑิตยสถาน. 2542 : 756) การพนัน หมายถึง เล่นเอาเงินหรือสิ่งอื่นโดยอาศัยความฉลาดความชำนาญเล่ห์เหลี่ยมไหวพริบและฝีมือรวมทั้งโชคด้วย

พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 (“พระราชบัญญัติการพนัน...,” 2478 : 55) ได้กล่าวในมาตรา 4 ทวิว่า ในการเล่นอื่นใดนอกจากที่กล่าวในมาตรา 4 จะพนันกันหรือจะจัดให้มีเพื่อให้พนันกันได้เฉพาะการเล่นที่ระบุชื่อและเงื่อนไขไว้ในกฎกระทรวง คำว่า การเล่น ในวรรคก่อนให้หมายความรวมถึงการทายและการทำนายด้วย

สัญญาพร ไทรหมฤ (2546 : 12) ได้อธิบายว่า การพนัน หมายถึง การแพ้ชนะกัน โดยคู่สัญญาจะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์อันเป็นเงื่อนไขแห่งการแพ้ชนะกัน เช่น นายแดงกับนายดำ ตกลงวิ่งแข่งกัน หากใครถึงเส้นชัยก่อนเป็นฝ่ายชนะ ชันต่อ หมายถึง การเอาแพ้ชนะกัน โดยคู่สัญญาไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์อันเป็นเงื่อนไขแห่งการแพ้ชนะกัน เช่น นายแดงกับนายดำวิ่งแข่งกัน แต่มีนายขาวกับนายเขียวเป็นคนดู นายขาวกับนายเขียวตกลงกันว่า จะจ่ายเงินให้แก่กันหากมีใครถึงหลักชัยก่อน โดยนายขาวตกลงว่านายแดงถึงเส้นชัยก่อน นายขาวก็ได้รับเงินในฐานะที่เป็นฝ่ายชนะ หากสัญญาใดมีฝ่ายได้ฝ่ายเดียว โดยไม่มีฝ่ายเสียหรือมีฝ่ายเสียฝ่ายเดียวโดยไม่มีฝ่ายได้เลยก็ไม่ใช่การพนันและชันต่อ

สังคีต พิริยะรังสรรค์ (2547 : 47) ได้รวบรวมและอธิบายทฤษฎีของการพนันแบบดั้งเดิม (Conventional Theories) ที่เป็นงานวิจัยต่าง ๆ ของนักสังคมวิทยา จิตวิทยา เศรษฐศาสตร์ และอาชญวิทยาช่วงทศวรรษที่ 1970-80 (พ.ศ. 2513-2523) พบจุดอ่อนในหลายประเด็นที่ไม่สอดคล้องกับภาวะสมัยปัจจุบัน เพราะวิธีการวิเคราะห์แบบดั้งเดิมนั้นก่อให้เกิดความโน้มเอียง ด้านวิธีการสำคัญ และมีความเกี่ยวเนื่องกันสองประการ คือ หน้าที่นิยม (Functionalism) และประจักษ์นิยม (Positivism) การศึกษาส่วนใหญ่เป็นหน้าที่นิยมไม่โดยตรงก็โดยนัย จากการเน้นที่ความสงบเรียบร้อยของสังคม การศึกษาในแนวหน้าที่นิยมให้ความสนใจเกี่ยวกับผลกระทบของการพนันที่มีต่อสังคม บทบาทของการพนันในการเสริมและขยายค่านิยมของสังคม และทิศทางและการปรับตัวของการพนันให้เข้าสถาบันทางสังคมอื่น ๆ เช่น ครอบครัว งาน และทัศนคติอื่น ๆ

จิต เศรษฐบุตร (2492: 171) การพนัน หมายถึง การพนันเป็นเอกเทศสัญญาที่คู่สัญญาให้คำมั่นซึ่งกันและกันฝ่ายหนึ่งจะจ่ายเงินหรือทรัพย์สินแก่อีกฝ่ายหนึ่ง แล้วแต่ว่าเหตุการณ์ที่คู่สัญญา还不知道แน่นอนอันหนึ่งจะได้ปรากฏแก่คู่สัญญาว่าแน่นอนทางใด เมื่อปรากฏเหตุการณ์ออกมาแน่นอนในทางใดแล้วคู่สัญญาที่จ่ายเงินหรือทรัพย์สินตามคำมั่นได้ชื่อว่าเป็นผู้แพ้ ส่วนคู่สัญญาที่รับเงินหรือทรัพย์สินตามคำมั่นได้ชื่อว่าเป็นผู้ชนะ

ประสิทธิ์ แสนศรี (ประสิทธิ์ แสนศรี. 2504 : 23 ; อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์. 2545 : 20) การพนันคือ การเล่นเอาเงินหรือทุนทรัพย์ด้วยการเสี่ยงโชคหรือฝีมือการพนันชันต่อ ไม่ก่อให้เกิดหนี้ตามกฎหมาย สิ่งใดที่ให้ไปในการพนัน หรือชันต่อก็จะทวงคืนไม่ได้ และให้ใช้ตลอดถึงข้อตกลงเป็นมูลหนี้ที่ฝ่ายเสียการพนันชันต่อ ทำให้แก่อีกฝ่ายหนึ่งเพื่อให้หนี้เงินพนันหรือชันต่อนั้นด้วย

ทนาย ภูธร (ทนาย ภูธร. 2530 : 58-64 ; อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์. 2545 : 20) ให้ความหมาย ของการพนันว่า สัญญาที่ก่อให้เกิดการได้หรือเสียซึ่งเงินหรือทรัพย์สิน โดยคู่สัญญาถือเอาผลแห่งเหตุการณ์ในอนาคตอันไม่แน่นอน ซึ่งคู่สัญญาไม่มีส่วนได้ส่วนเสีย เป็นเครื่องชี้ขาด ซึ่งจะต้องประกอบด้วยลักษณะสำคัญ 5 ลักษณะคือ

1. ต้องมีการได้หรือเสีย ถ้าไม่มีการได้หรือเสีย หรือได้เสียทางเดียว หรือได้เสียกันด้วยกันไม่ถือว่าเป็นการพนัน เช่น นาย ก. และนาย ข. ตกลงกันว่า ถ้านักมวยฝ่ายแดงชนะฝ่ายน้ำเงิน นาย ก. จะให้เงินนาย ข. 100 บาท ถ้านักมวยฝ่ายน้ำเงินชนะฝ่ายแดง นาย ข. ไม่ต้องเสียอะไร กรณีนี้ไม่ถือเป็นการพนันเพราะนาย ก. มีแต่เสียทางเดียวส่วน นาย ข. มีแต่ได้ทางเดียวเช่นกัน หรือถ้านาย ก. และนาย ข. ตกลงกันใหม่ว่า ถ้านักมวยที่ฝ่ายคนเดิมพันเป็นฝ่ายชนะ ผู้แพ้พนันครั้งนี้จะต้องจ่ายค่าอาหารที่รับประทานด้วยกัน 1 มื้อ กรณีเช่นนี้ไม่ถือเป็นการพนันเช่นกัน

2. สิ่งที่ได้เสียต้องเป็นเงินหรือทรัพย์สิน เช่น นาย ก. ตกลงกับนาย ข. ว่า ถ้าฟุตบอลไทยชนะมาเลเซีย นาย ก. จะจ่ายเงินให้นาย ข. 100 บาท ถ้ามาเลเซียชนะไทย นาย ข. ต้องจ่ายเงินให้นาย ก. 150 บาท กรณีนี้ถือเป็นการพนันเพราะมีการ ได้เสียเป็นเงิน แต่ถ้านาย ก. และนาย ข. ตกลงพนันกีฬาฟุตบอลครั้งนี้ใหม่ว่า ถ้าฝ่ายที่ตนเดิมพันชนะคนที่แพ้จะต้องช่วยถางหญ้าให้กับคนชนะ กรณีนี้ถือว่าไม่เป็นการพนันเพราะสิ่งที่ได้เสียเป็นแรงงานไม่ใช่เงินหรือทรัพย์สิน

3. ต้องถือเอาเหตุการณ์ในอนาคตเป็นเครื่องชี้ขาด เช่น นาย ก. ตกลงกับนาย ข. ว่า ถ้านาย ก. มีอายุครบ 30 ปีเมื่อใด นาย ก. จะให้เงินนาย ข. 100 บาท กรณีเช่นนี้ไม่ใช่การพนันเพราะผลในอนาคตเป็นสิ่งที่แน่นอน กล่าวคือ ต้องมีวันหนึ่งนาย ก. อายุครบ 30 ปีแน่นอน หรือถ้านาย ก. ตกลงกับนาย ข. ว่าถ้าทีมไทยได้เหรียญทองมากที่สุดในการแข่งขันซีเกมส์ นาย ก. จะจ่ายเงินให้นาย ข. 100 บาท แต่ถ้าไม่ให้นาย ข. จะต้องจ่ายเงินให้นาย ก. 100 บาท กรณีเช่นนี้เป็นการพนันเพราะถือเอาผลการได้เหรียญทองเป็นเหตุการณ์ในอนาคตเป็นเครื่องชี้ขาด แต่ถ้ารู้ผลการได้เหรียญทองซีเกมส์ก่อนแล้วไม่เป็นการพนันเพราะไม่ใช่เหตุการณ์ในอนาคต

4. คู่สัญญาต้องไม่มีส่วนได้ส่วนเสียในผลที่เสี่ยงภัยนั้น เช่น นาย ก. ตกลงกับนาย ข. ว่า ภายใน 1 ปี ถ้าไฟไหม้บ้านนาย ก. นาย ก. จะให้เงินนาย ข. 1,000 บาท ถ้าเกิดไฟไหม้บ้านนาย ก. นาย ข. จะให้เงินนาย ก. 100,000 บาท กรณีนี้ไม่เป็นการพนันเพราะคู่สัญญา คือ นาย ก.มีส่วนได้ส่วนเสียในผลที่เสี่ยงภัย คือ ถ้าไฟไหม้บ้านนาย ก. นาย ก. ย่อมเสียหาย ซึ่งกรณีนี้เป็นการประกันภัย

5. ต้องมีผู้เล่นตั้งแต่สองฝ่ายขึ้นไป คือ มีผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน (เจ้ามือ) และมีผู้ร่วมเล่น เช่น นาย ก. เปิดบ่อนเล่นไพ่นาย ข. นาย ก. และนาย ง. ร่วมเล่นเอาเงินด้วยกรณีนี้ถือเป็นการพนัน

เรื่องศักดิ์ จริตเอก (2529 : 14) ให้ความหมายของการพนันว่า หมายถึง การพนันไม่ว่าจะเป็นรูปแบบใด เป็นสิ่งที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ซึ่งนอกจากจะสร้างความเสียหายแก่บุคคลที่เกี่ยวข้องโดยตรงแล้ว ยังสร้างความเสียหายและก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ แก่สังคมด้วย การพนันเป็นการกระทำผิดที่ไม่มีผู้เสียหายไม่สามารถที่จะนำความแจ้งต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจและยังสามารถเล่นได้ทุกที่ทุกโอกาส

สรุปความหมายของการพนันในการศึกษาค้างนี้ หมายถึง การเสี่ยงโชคเพื่อเอาทรัพย์สินกัน จากความเห็น หรือเป็นปรากฏการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตที่แตกต่างกัน การพนันนั้นเป็นกิจกรรมที่ทำให้มนุษย์มีความพึงพอใจซึ่งระคนอยู่ด้วยความหวัง

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

กิตติกร มีทรัพย์ (2541 : 63-64) ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ความสุขจากการพนัน จากการศึกษาพบว่าในด้านอารมณ์ (Affective) การพนันให้อารมณ์สนุกสนานตื่นเต้นได้เสี่ยงได้ลุ้นเพื่อจะได้ชัยชนะ นักพนันรู้สึกอบอุ่นเป็นสุขอยู่กับความเพ้อฝันมีความหวังว่า จะเป็นผู้กำชัยชนะจะได้เงินทองมาง่าย ๆ จะร่ำรวยเป็นมหาเศรษฐีขึ้นมาในพริบตา บางรายรู้สึกศรัทธาและความเชื่อในสิ่งศักดิ์สิทธิ์ของตนอย่างแรงกล้าว่า จะนำโชคให้ตนได้ บางรายเชื่อในความสามารถหรือฤทธิ์ของตน (Megalomania) ความสุขอารมณ์ในด้านลบก็คือ ความโลภความเอาเปรียบผู้อื่น รุกรานผู้อื่นหรือทำลายล้างกฎของสังคมผ่านการพนัน เช่น “ใครว่าการพนันไม่ดี ผมว่าดีมีอะไรไหม” นักพนันบางคนมักพูดทำนองนี้ กล่าวโดยสรุปก็คือ ในจิตสำนึกนักพนันรู้สึกโอกาสที่ได้แสดงความสามารถโดยไม่ต้องลงทุนลงแรงมากนัก แต่ได้ผลตอบแทนมากถ้าชนะและเชื่อเสมอว่าจะเป็นผู้ชนะ สำหรับในจิตใต้สำนึกรู้สึกพอใจที่ได้ถูกลงโทษแล้ว เมื่อเสียพนันหรือพอใจ สะใจที่ได้เล่นทำทายกฎหมาย หรือเหยียบย่ำสังคมได้ละลายความรู้สึกผิดบาป ได้พรางความอ่อนแอของตนและได้ความพึงพอใจทางเพศ ในความรู้สึกเล็ก ๆ รวมทั้งได้ขอความเห็นใจจากคนรอบข้างด้วย นอกเหนือจากการพนันจะตอบสนองความเพ้อฝันและความรู้สึกแค้นมีฤทธิ์ (Megalomania) แล้วยังให้ความรู้สึกว่าการพนันได้ไม่ใช่หายนะ แต่เป็นการเล่นในสิ่งที่สังคมนิยามอยู่แล้ว เช่น การเล่นการพนันที่แอบแฝงกับการกีฬาต่าง ๆ ประเภทฟุตบอล หรือม้าแข่ง เป็นต้น นักพนันรู้สึกพึงพอใจไม่ถูกเพ่งเล็งและสามารถหลีกเลี่ยงแฝงไปได้อีกด้วย อย่างน้อยก็รู้สึกว่าไม่ได้เล่นการพนันแต่เล่นกีฬา หรือเล่นกีฬาเป็นหลัก การพนันเป็นผลข้างเคียงหรือผลพลอยได้ หรือได้ได้แถมอันจากหลาย ๆ ด้วย

ในด้านสังคม การพนันสามารถตอบสนองความรู้สึกความเป็นคนใจใหญ่ ความมีหน้ามีตามีคนล้อมหน้าล้อมหลัง ยกย่องนับถือว่าเป็นคนมีเงินเมื่อชนะ อีกด้านหนึ่งการพนันให้เขามีโอกาสได้พบปะสังสรรค์กับผู้อื่นอยู่กับเขาพนันด้วยกัน ตามความหมายนี้ก็คือ เงินอาจไม่ใช่สิ่งที่ต้องการสูงสุดเสมอไป บางครั้งต้องการเพื่อพบปะสนทนาถึงครอบครัวและปัญหาต่าง ๆ โดยเฉพาะนักพนันสตรี

กัญญาพร ไทรชมพู (2546 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาพฤติกรรมของนักการพนัน : กรณีศึกษานักการพนันในจังหวัดนครปฐม มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาถึงพัฒนาการและรูปแบบเกี่ยวกับพฤติกรรมการเล่นการพนัน 2) ศึกษาความแตกต่างในพฤติกรรมของผู้เล่นการพนัน

ในรูปแบบต่าง ๆ 3) เพื่อศึกษาปัญหาต่าง ๆ ที่ผู้ติดการพนันต้องเผชิญ ในการศึกษาแบบเจาะลึกนี้ ผู้วิจัยได้เลือกตัวอย่างผู้ที่มีพฤติกรรมการเล่นการพนันที่เล่นเป็นประจำ หรือเป็นนักเล่นการพนัน จำนวน 10 ตัวอย่าง โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ ซึ่งประกอบด้วย การวิจัยเอกสารและการสัมภาษณ์ ประกอบการสังเกตการณ์ ทั้งแบบไม่มีส่วนร่วมและมีส่วนร่วม โดยการรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์เชิงพรรณนา ผลการศึกษาวิจัยพบว่า นักเล่นการพนันสามารถแบ่งได้เป็นสองกลุ่มใหญ่ ๆ กลุ่มแรก คือ ผู้ที่มีพฤติกรรมการเล่นการพนันมีพฤติกรรมการเล่นมาตั้งแต่เยาว์วัย โดยได้พบเห็นการเล่นการพนันจากสภาพแวดล้อมทางสังคม เช่น บ้านอยู่ใกล้กับสถานที่เล่นการพนัน บิดามารดา หรือญาติพี่น้องเล่นการพนัน และได้เคยติดตามไปด้วยจนเกิดพฤติกรรมการเล่นรู้ ซึ่งจัดเป็นการถ่ายทอดวัฒนธรรม และกลุ่มที่สอง คือ เป็นผลกระทบจากสถานภาพทางสังคม ได้แก่ ผู้ที่มาสัมผัสการพนันตอนโตแล้ว โดยการชักจูงจากเพื่อนและบุคคลใกล้ชิดต่าง ๆ ให้ลองเล่นเริ่มเล่นทีละเล็กละน้อย และค่อยเพิ่มมากขึ้นจนติด และจะชอบเล่นการพนันในหลาย ๆ รูปแบบ ขึ้นอยู่กับเวลา โอกาสและสถานที่อำนวยให้เล่น การเล่นการพนันเกิดจากแรงจูงใจ ได้แก่ ผลกำไรที่ได้รับจากการเล่น ความเพลิดเพลินสนุกสนาน ความตื่นเต้นตลอดจนความสัมพันธ์ของผู้เข้าร่วมเล่นการพนัน ผู้ให้ข้อมูลมีทัศนะว่า การถูกจับกุมฐานเล่นการพนันเป็นเรื่องธรรมดา ไม่ใช่เป็นการก่ออาชญากรรม และโทษไม่รุนแรงเมื่อถูกจับกุมแล้วยังมีพฤติกรรมเหมือนเดิม และการเล่นการพนันจะมีผลกระทบต่อนตนเองและครอบครัว คือ เรื่องของสัมพันธภาพในครอบครัว ปัญหาสุขภาพกายและสุขภาพจิต ภาวะหนี้สิน และมีภาพพจน์ทางสังคมไม่ดี

พรรณทิพย์ จันทรพวง (2550 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมของผู้เล่นการพนันตามแนวชายแดน : กรณีศึกษาบ่อนการพนันที่ปอยเปต อำเภอโอโฉวโรว จังหวัดบันเตียเมียนเจย ประเทศกัมพูชา มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากการเล่นการพนันที่บ่อนการพนันปอยเปต โดยได้เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถามผู้ที่เดินทางมาเล่นการพนัน จำนวน 400 คน ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยใช้กรอบแนวคิดหาความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรข้อมูลทั่วไป และข้อมูลปัจจัยการเล่นการพนันกับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากการเล่นการพนัน โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงปริมาณโดยใช้แบบสอบถามเป็นการวัดระดับนามบัญญัติ (Nominal Scale) และระดับเรียงลำดับ (Ordinal Scale) ใช้สถิติเชิงพรรณนาและสถิติเชิงอนุมานด้วย Chi-square ผลการศึกษาพบว่า บ่อนการพนันที่ปอยเปต เป็นบ่อนการพนันที่มีเงินหมุนเวียนมากที่สุด มีบ่อนการพนันตั้งอยู่ จำนวน 9 บ่อน เป็นบ่อนขนาดใหญ่ 3 บ่อน และเป็นบ่อนขนาดกลาง 6 บ่อน ผู้เข้าไปเล่นการพนันส่วนมากเป็นชนชั้นระดับกลางมาจากระดับล่าง กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นคนกรุงเทพฯ และส่วนมากอยู่ในวัยแรงงาน สำหรับประเภทการพนันที่นิยมเล่นส่วนใหญ่ คือ บาการ่า รองลงมาคือ สล็อตแมชชีน โดยมีเหตุผลที่เล่นการพนัน

ส่วนใหญ่เนื่องจากอยากได้เงิน ผลจากการเล่นการพนันส่วนใหญ่เสียมากกว่าได้ สำหรับผลกระทบทางเศรษฐกิจพบว่า ผู้เล่นการพนันส่วนใหญ่ตั้งแต่เล่นการพนันมา มีความสูญเสียเงินน้อยกว่า 200,000 บาท ไม่มีภาระหนี้สิน ไม่กระทบต่อการทำงาน ส่วนผลกระทบทางสังคมพบว่า ส่วนใหญ่ไม่มีผลกระทบต่อครอบครัว ปัญหาสุขภาพจิต และปัญหาอาชญากรรม จากการศึกษาพบว่าปัญหาที่เกิดขึ้นยังไม่รุนแรงมากนักแต่มีแนวโน้มว่าปัญหาจะเพิ่มความรุนแรงขึ้นในอนาคต ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจะร่วมกันหามาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขและป้องกันปัญหาล่วงหน้าตามแนวชายแดน

สังคีต พิริยะรังสรรค์ (2543 : 89-104) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การพนันกับนโยบายสาธารณะและเศรษฐกิจ พบว่าการพนันในประเทศไทยเป็นสิ่งผิดกฎหมาย เนื่องจากรัฐบาลพิจารณาว่าเป็นสิ่งที่เลวร้ายและส่งผลกระทบต่อสังคม แต่ว่าจุดยืนของรัฐบาลไม่สอดคล้องกับพฤติกรรมของคนส่วนใหญ่ประชาชนจำนวนมากให้ความร่วมมือกับกิจกรรมหลายอย่างที่ผิดกฎหมายประกอบกับ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 มีความคลุมเครือใน 2 ประการหลัก ประการแรกมีการอนุญาตให้มีการพนันบางประเภทภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด กฎหมายมิได้ลงโทษการพนันว่าเป็นสิ่งที่เลวร้ายทั้งหมด แต่มีการลงโทษคนที่ไม่ปฏิบัติตามกฎและถือว่าคนเหล่านี้เป็นอาชญากรรมตามกฎหมาย ประการที่สองกฎหมายไม่มีความเป็นจริงและไม่สามารถใช้บังคับได้ ส่งผลให้มีการเล่นการพนันกันอย่างกว้างขวางและมีการติดสินบนเจ้าหน้าที่รัฐเพราะอัตราโทษน้อย แต่การดำเนินคดีทางศาลถือว่าเป็นสิ่งที่น่าละอาย รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐและนักการเมืองมีส่วนพัวพันในเครือข่ายธุรกิจการพนันและให้การคุ้มครองจึงเป็นการยากยิ่งที่จะบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลบางประเทศยอมรับในเรื่องดังกล่าว จึงทำให้การพนันเป็นสิ่งถูกกฎหมาย สามารถกำหนดควบคุมและนำรายได้บางส่วนนำมาใช้ ประหยัดค่าปราบปรามการพนัน เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามมีเวลาทำกิจการอื่นได้มากขึ้น โดยเฉพาะในปัจจุบันการวิวัฒนาการด้านการสื่อสาร ผู้คนสามารถเล่นการพนันแม้กระทั่งอยู่ที่บ้านและหาความสนุกจากการเล่นการพนัน ผู้เล่นทั้งหมดอ้างว่าการกระทำของพวกเขาเป็นเรื่องส่วนตัวและไม่สร้างความเดือดร้อนและก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมส่วนรวม และได้มีการสำรวจทัศนคติของชนชั้นกลางในกรุงเทพมหานคร ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเพศชาย และมีการศึกษาระดับปริญญาตรี โดยใช้แบบสอบถามเกี่ยวกับการทำให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย โดยแนวโน้มของผู้ชายเป็นไปในทางสนับสนุนในขณะที่เพศหญิงคัดค้าน

ถาวรศักดิ์ ปริงทอง (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง ผลกระทบจากการเปิดบ่อนการพนันตามแนวชายแดนด้านตะวันออกกับความมั่นคงแห่งชาติ ประเทศไทยมีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านทุก ๆ ด้าน เป็นระยะทางยาวประมาณ 5,600 กิโลเมตรเศษ โดยมีแนวชายแดนติดด้านประเทศสหภาพพม่า ระยะทางประมาณ 2,378 กิโลเมตร มีแนวชายแดนติดต่อด้านประเทศ

สาธารณรัฐประชาชนลาว ประมาณ 1,810 กิโลเมตร มีแนวชายแดนติดกับประเทศมาเลเซีย ประมาณ 647 กิโลเมตร และมีแนวชายแดนติดกับประเทศกัมพูชาประชาธิปไตยประมาณ 796 กิโลเมตร ตามพื้นที่แนวชายแดนติดต่อกันระหว่างประเทศ มีประชาชนของแต่ละประเทศข้ามไปมาเพื่อติดต่อกันเป็นประจำ เนื่องจากประเทศไทยมีสภาพภูมิศาสตร์ตั้งอยู่ท่ามกลางประเทศเพื่อนบ้านที่มีปัญหาความขัดแย้ง วุ่นวาย และประเทศไทยมีสภาพเศรษฐกิจที่ดีกว่าประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้ผู้คนจากประเทศเหล่านั้นพากันหลบหนีเข้ามาขายแรงงานในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก นอกจากนั้นตามแนวชายแดนรอบ ๆ ประเทศไทย มีนายทุนคนไทยร่วมกับนายทุนประเทศเพื่อนบ้าน ร่วมกันลงทุนเปิดบ่อนการพนันแบบครบวงจรที่เรียกว่า บ่อนคาสิโน ปัจจุบันมีหลายแห่งด้วยกัน บ่อนการพนันที่อยู่ในเขตพม่า มีบ่อนการพนันสากลอยู่ 2 แห่ง มีบ่อนการพนันขนาดเล็กอีก 5-6 แห่ง ด้านชายแดนลาวมีอยู่ 1 แห่ง ด้านชายแดนมาเลเซียมีอยู่ 1 แห่ง สำหรับบ่อนการพนันตามแนวชายแดนกัมพูชามีจำนวน 14 แห่ง มีประชาชนคนไทยบางกลุ่มได้เดินทางออกไปเล่นการพนันตามบ่อนการพนันดังกล่าวเป็นจำนวนมาก ทำให้มีการนำเอาเงินตราออกนอกประเทศ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเล่นการพนันในบ่อนตามแนวชายแดนเป็นจำนวนมาก เกิดผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม นอกจากนั้นยังทำให้เกิดผลกระทบต่อสังคม ยังก่อให้เกิดปัญหาสังคมอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องตามมา เช่น การค้ายาเสพติด การค้าสินค้านำเข้าผิดกฎหมาย ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการโจรกรรม ปัญหาการฟอกเงิน ฯลฯ ผลการวิจัยพบว่า 1) ผลการวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบัน พื้นที่ตามแนวชายแดนด้านตะวันออกของประเทศไทย ที่ติดต่อกับประเทศกัมพูชาพบว่า ในปี 2541-2544 มีแนวโน้มในการจัดตั้งบ่อนการพนันเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ ปัจจุบันมีบ่อนการพนันถึง 14 แห่ง โดยเฉพาะด้านตรงข้ามอำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว มีบ่อนการพนันที่ได้มาตรฐานสากลในฝั่งประเทศกัมพูชาถึง 6 แห่ง และมีแนวโน้มกำลังก่อสร้างบ่อนการพนันเพิ่มขึ้นอีก 2) แนวโน้มการเดินทางท่องเที่ยวของประชาชนคนไทย โดยเฉพาะการท่องเที่ยวในพื้นที่ด้านตะวันออกของประเทศไทย ได้มีการเดินทางข้ามไปยังฝั่งกัมพูชามีจำนวนมากยิ่งขึ้น จากข้อมูลของทางราชการ พบว่าในเดือนเมษายน 2543 มีจำนวน 7,802 คน และเดือนมกราคม 2544 มีจำนวนถึง 28,946 คน ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้แบบสอบถามประชาชนคนไทยที่เดินทางเข้าไปอำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว จำนวน 944 คน พบว่าร้อยละ 64.83 ได้เดินทางข้ามไปยังฝั่งกัมพูชา เพื่อเล่นการพนันในบ่อนการพนัน 3) ผลกระทบจากการเปิดบ่อนการพนันตามแนวชายแดนด้านตะวันออก ประชาชนคนไทยหลายสาขาอาชีพนิยมเดินทางข้ามไปเล่นการพนันในฝั่งประเทศกัมพูชา ได้นำเงินตราของประเทศไทยออกไปใช้จ่ายในการเล่นการพนันเป็นจำนวนมาก ในแต่ละวันจะมีคนไทยข้ามไปเล่นการพนันฝั่งประเทศกัมพูชาประมาณ 500 คน แต่ละคนถ้านำเงินไปแลกชิปเพื่อเล่นการพนันคนละ 2,000 บาท รวมแล้วเงินจะไหลออกไปอยู่ในบ่อนการพนันมากกว่า 1,000,000 บาท แต่ในความเป็นจริงแล้ว จะมี

การนำเงินออกไปเล่นการพนันคนละมากกว่า 2,000 บาท บางคนนำเงินออกไปเล่นเป็นแสน ถ้าเฉลี่ยคิดว่าแต่ละคนนำเงินออกไปเล่นการพนัน 2,000 บาท ใน 1 วัน จะมีเงินหมุนเวียนอยู่ในบ่อนการพนันถึง 10,000,000 บาท เป็นอย่างน้อย และใน 1 เดือน จะมีเงินหมุนเวียนอยู่ในบ่อนการพนันถึง 300 ล้านบาท ดังนั้น ใน 1 ปี จะมีเงินไหลออกนอกประเทศประมาณ 4,000 ล้านบาท ซึ่งเงินจำนวนนี้ไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย มีแต่ผลเสียทำให้เงินตราของประเทศไทยไหลออกนอกประเทศอย่างมาก นอกจากมีผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยแล้ว ยังมีผลกระทบในด้านสังคมทำให้เกิดปัญหาทางสังคมตามมา รวมทั้งอาจส่งผลกระทบทางการเมืองอีกด้วย

4) ผลการวิเคราะห์นโยบาย มาตรการ ซึ่งทางราชการได้กำหนดขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาของทางราชการเกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเปิดบ่อนการพนันตามแนวชายแดนในประเทศเพื่อนบ้าน พบว่านโยบายและมาตรการของรัฐไม่ครอบคลุมทั้งระบบมีเพียงหน่วยงานระดับรองเป็นผู้รับผิดชอบและออกมาตรการ โดยขาดการประสานงานกันอย่างใกล้ชิด มาตรการแก้ไขที่มีอยู่ในปัจจุบัน ยังไม่สามารถแก้ปัญหาได้มากนัก เพราะเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องขาดความเคร่งครัด ขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานอาจได้รับผลประโยชน์ มีอิทธิพลระดับสูงแทรกแซงการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ต้องปรับปรุงช่องโหว่เกี่ยวกับกฎหมายผ่านแดน 5) แนวทางในการแก้ไขผลกระทบจากการเปิดบ่อนการพนันตามแนวชายแดนด้านตะวันออก จากการวิเคราะห์และผลการสัมมนา เรื่อง การกำหนดมาตรการควบคุมคนไทยที่ข้ามไปเล่นการพนันตามแนวชายแดน โดยนักศึกษาหลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร รุ่นที่ 43 และนักศึกษาหลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักรภาครัฐร่วมเอกชน รุ่นที่ 13 เมื่อวันที่ 22-26 มกราคม 2544 พบว่าต้องปรับปรุงนโยบายและมาตรการของรัฐให้เข้มแข็งและครอบคลุมทั้งระบบ กวดขันการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัดและมีประสิทธิภาพ พิจารณาทบทวนกฎระเบียบการนำเงินตราเข้า-ออก ไปยังประเทศเพื่อนบ้านว่าเหมาะสมแล้วหรือยัง ควรปรับปรุงกฎหมายผ่านแดนให้เหมาะสม กำหนดแนวทางการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ตั้งคณะทำงานเพื่อประสานงานการแก้ไขปัญหาบ่อนการพนันตามแนวชายแดนร่วมกับจังหวัดเจ้าของพื้นที่ สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชนและเยาวชนให้รู้ถึงโทษของการพนัน

ศุภชัย บุญพลับ (2545 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง ความสูญเสียทางเศรษฐกิจของประชาชนจากบ่อนการพนันตามแนวชายแดน : ศึกษาเฉพาะกรณีบ่อนบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ผลการศึกษาพบว่าบ่อนบ้านผักกาดนั้น เปิดเมื่อปี พ.ศ. 2541 เป็นบ่อนขนาดเล็ก มีเงินทุนหมุนเวียนประมาณ 10 ล้านบาทต่อวัน ผู้เล่นการพนันส่วนใหญ่เป็นชาวจังหวัดจันทบุรี มีฐานะปานกลาง การสูญเสียทางเศรษฐกิจ พบว่ามีค่าใช้จ่ายโดยเฉลี่ยในการเล่นเป็นเงิน 6,638 บาทต่อคน รวมถึงการใช้จ่ายเงินด้านอื่น ๆ ในประเทศกัมพูชา เฉลี่ยคนละ 360 บาท ส่วนภาวะหนี้สินและผลเสีย

ต่อสังคมยังมีผลไม่มากนักเนื่องมาจากการเป็นบ่อนเปิดใหม่และเป็นกลุ่มคนในพื้นที่เข้าไปเล่นการพนัน ทำให้มีการลงทุนน้อย ข้อเสนอในเชิงนโยบายให้รัฐบาลหรือจังหวัดจันทบุรีคือให้มีการประสานกับเจ้าของบ่อนที่เป็นคนไทยเพื่อจำกัดผู้เข้าเล่นโดยคำนึงถึงฐานะทางการเงิน นอกจากนี้ยังเสนอให้รัฐบาลหรือจังหวัดจันทบุรีควรตั้งบ่อนเอง เพื่อจัดปัญหาต่าง ๆ และป้องกันเงินตรารั่วไหลไปต่างประเทศแต่ต้องมีวิธีการที่เข้มงวดเหมาะสม ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการจังหวัดจันทบุรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องปลูกจิตสำนึกให้กับประชาชนในด้านความพอเพียง การสร้างรายได้และใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ รวมถึงการทำบัตรสมาชิกให้กับผู้เล่นพนันเพื่อใช้เป็นข้อมูลกรณีการเกิดปัญหา

พรชิตา กฤษฎาวานิช (2545 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง ผลกระทบจากบ่อนการพนันตามแนวชายแดน : ศึกษาเฉพาะกรณีบ่อนเกาะกง ประเทศกัมพูชา และบ้านหาดเล็ก จังหวัดตราด ผลการศึกษาพบว่า ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมส่วนใหญ่เป็นด้านลบ คือ การเกิดหนี้สิน ขาดแคลนเงินสำหรับการใช้จ่ายในครอบครัว ก่อให้เกิดสภาพพจน์ในแง่ลบแก่ประเทศ คุณภาพของประชากรลดลง เป็นแหล่งฟอกเงิน มอมเมาเยาวชน และสิ้นเปลืองทรัพยากรประเทศในการแก้ปัญหา ส่วนผลกระทบด้านบวกคือ ทำให้เกิดการสนับสนุนการท่องเที่ยว มีความเจริญด้านสิ่งปลูกสร้างและสาธารณูปโภค เกิดรายได้ในชุมชน มีการเสนอเชิงนโยบาย ดังนี้ 1) รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรทำการศึกษาถึงผลกระทบ ผลดีผลเสียของบ่อนการพนันอย่างรอบคอบ เพื่อที่จะสามารถกำหนดนโยบายเรื่องบ่อนการพนันได้อย่างชัดเจน และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติ 2) รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรหามาตรการในการควบคุม กรณีคนไทยเดินทางไปเล่นการพนันนอกประเทศ เพื่อป้องกันการไหลออกของเงินตรา 3) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรหามาตรการในการรณรงค์เพื่อสร้างค่านิยมที่ดีให้กับประชาชนให้ตระหนักถึงผลเสียจากการเล่นพนัน ควรใช้หลักธรรมในการพิจารณา ซึ่งการพนันตามหลักศาสนาพุทธถือว่าเป็นแหล่งอบายมุขที่สร้างความหายนะให้กับผู้เล่น 4) หากมีความจำเป็นต้องอนุญาตให้มีการเปิดบ่อนเสรีในประเทศไทย เพื่อผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ ควรจำกัดไม่ให้คนไทยเข้าไปเล่นการพนันในบ่อน

ระพี วังศรี (2548 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง ทศนคติของประชาชนในจังหวัดจันทบุรีที่มีต่อการเปิดบ่อนการพนันเสรี ผลการศึกษาพบว่าทัศนคติของประชาชนในจังหวัดจันทบุรีที่มีต่อการเปิดบ่อนการพนันเสรีอยู่ในเกณฑ์ไม่แน่ใจ โดยเห็นว่าการพนันทุกรูปแบบส่งผลกระทบด้านลบต่อสถาบันครอบครัว ก่อให้เกิดปัญหาแตกแยกและเป็นทางเสื่อมของชีวิต ควรปรับปรุงกฎหมายเพื่อปราบปรามบ่อนการพนันให้มีประสิทธิภาพ รัฐไม่ควรเอาอบายมุขนำการเมือง เพราะจะมีผลเสียมากกว่าผลดี โดยมีข้อเสนอเชิงนโยบาย ดังนี้ 1) ควรทำประชาพิจารณ์ว่าโดยรวมแล้ว

ประชาชนทั้งประเทศมีความต้องการที่จะให้มีการเปิดบ่อนการพนันเสรีหรือไม่ 2) หากผลต้องการให้มีการเปิดบ่อนพนันเสรี ภาครัฐหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการบ่อนเสรีต้องมีมาตรการควบคุมไม่ให้ผู้มีรายได้น้อยและเยาวชนเข้าไปเล่นการพนัน 3) ภาครัฐหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการบ่อนการพนันเสรี ควรมีมาตรการป้องกันการฟอกเงินรองรับไว้ด้วย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี