

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมา

การกระจายอำนาจบริหารระดับตำบลเกิดขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 5 โดยการประกาศใช้พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ ร.ศ. 116 (พ.ศ. 2440) ซึ่งประกอบด้วยสาระที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง อำนาจหน้าที่ของกรมการอำเภอจัดการปกครองท้องที่ให้เรียบร้อย รวมทั้งการกำกับดูแลกำนันผู้ใหญ่บ้านที่มาจากการเลือกตั้งเข้าไปทำหน้าที่บริหารราชการอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ ได้แก่ การรักษาความสงบเรียบร้อยในเขตพื้นที่กรมการอำเภอ ประกอบด้วย นายอำเภอ ปลัดอำเภอ และหัวหน้าส่วนราชการบริหารฝ่ายพลเรือนต่างๆ ซึ่งรับราชการประจำอำเภอนั้นๆ ในปี พ.ศ. 2457 ประกาศใช้พระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ (ตรงกับสมัยรัชกาลที่ 6) จึงยกเลิกพระราชบัญญัติลักษณะปกครอง ร.ศ. 116 พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านและแพทย์ประจำตำบลมีฐานะเป็นเจ้าของหน้าที่ผู้ปฏิบัติราชการส่วนภูมิภาคภายใต้การบังคับบัญชาของนายอำเภอในปี พ.ศ. 2499 มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยให้จัดตั้งสภาตำบล และมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) โดยให้องค์กรมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ให้ราษฎรในท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาของตนเอง แต่การดำเนินงานไม่บรรลุผล เพราะเป็นเรื่องยากที่จะปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตของคนในท้องถิ่น จึงประกาศยกเลิกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสภาตำบลในปี พ.ศ. 2515 สภาตำบลมีสมาชิกของสภามาจากการเลือกตั้งหมู่บ้านละ 1 คน เป็นฝ่ายให้ข้อเสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้ทรงคุณวุฒิแพทย์ประจำตำบลและปฏิบัติตามมติของสภาตำบล ปฏิบัติงานตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือทางราชการมอบหมาย ประสานงานกับราษฎรและองค์กรอื่นๆ ในการพัฒนาตำบลในปี พ.ศ. 2537 จึงมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 326 ลงวันที่ 13 ธันวาคม พ.ศ. 2537 โดยมีจุดประสงค์ปรับปรุงฐานะของสภาตำบลเป็นนิติบุคคล และปรับปรุงการบริหารงานให้เป็นการกระจายอำนาจการปกครองสู่ราษฎรท้องถิ่นมากที่สุด และยกระดับสภาตำบลที่มีรายได้ตามเกณฑ์เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล

หลังจากมีพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาบังคับใช้ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์การปกครองระดับตำบลเป็น 2 รูปแบบ ได้แก่ 1) สภาตำบลให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล 2) องค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการส่วนท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เกิดจากการยกฐานะสภาตำบลที่มีรายได้ โดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปี เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท

(หรือตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด) ประกาศจัดตั้งเป็น อบต. (โดยให้ทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยและให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา) การเกิดสภาพตำบลทำให้การปกครองท้องถิ่นที่มีอำนาจอิสระมากขึ้นและองค์การบริหารส่วนตำบลที่เกิดขึ้นเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นที่สมบูรณ์แบบ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นครั้งแรกของประวัติศาสตร์รัฐธรรมนูญไทย โดยบัญญัติเรื่องการกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจนหลายประเด็นได้บัญญัติความสำคัญเรื่องการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นนำไปสู่การออกพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 นโยบายกระจายอำนาจดังกล่าวถือเป็นจุดสำคัญที่ทำให้เกิดการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นครั้งใหญ่ และทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในเชิงอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐส่วนกลาง ภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เนื่องจากรัฐส่วนกลางต้องถ่ายโอนภารกิจบางประการที่เห็นว่าท้องถิ่นควรดำเนินการไปให้ท้องถิ่น ขณะเดียวกันก็มีการเกิดขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กจำนวนมาก ในการดำเนินงานหรือขับเคลื่อนการปกครองท้องถิ่นนั้น รัฐได้จัดตั้งองค์กรที่รับผิดชอบ การดำเนินงานโดยตรง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อ.บ.จ.) องค์การบริหารส่วนตำบล (อ.บ.ต.) เทศบาล พัทธา และกรุงเทพฯ ในการขับเคลื่อนกระบวนการกระจายอำนาจที่เป็นทางการในรัฐธรรมนูญ ฉบับ พ.ศ. 2540 ถ้าพิจารณาจากพื้นฐานหลักการของการกระจายอำนาจตามระบอบประชาธิปไตยต้องมีเป้าหมายสูงสุด อยู่ที่การเพิ่มอำนาจให้แก่ประชาชนตามหลักการที่เรียกว่า อธิปไตยของปวงชน (People's Sovereignty)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550 ในมาตรา 78 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐส่วนที่ 3 แนวนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ได้มีบทบัญญัติที่แสดงให้เห็นถึงการให้ความสำคัญต่อแนวคิดการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นด้วยแนวคิดการกระจายอำนาจ วัตถุประสงค์คือ เพื่อแก้ปัญหาประชาชนในพื้นที่ แต่เมื่อกระจายอำนาจแล้ว ยังพบว่าเมื่อปัญหาเกิดในพื้นที่ท้องถิ่นแต่ประชาชนยังต้องเข้ามาเรียกร้องจากรัฐส่วนกลาง ดังนั้น ต้องสร้างระบบการปกครองท้องถิ่นที่แก้ปัญหาพวกนี้ให้ได้ (พบสุข ชำชอง. ออนไลน์ : 2553) อย่างไรก็ดี เราจะพบจากที่ผ่านมา หลังจากการนำนโยบายการกระจายอำนาจไปปฏิบัติไปแล้วว่า มีปรากฏการณ์ที่ดูเหมือนว่าแนวโน้มการกระจายอำนาจอาจยังไม่ไปในทิศทางตามหลักการประชาธิปไตย แต่การเลือกตั้งในท้องถิ่นก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งและแตกแยกในชุมชนสูงขึ้นอำนาจกระจุกอยู่ที่นักการเมืองและองค์กรปกครองท้องถิ่นเป็นหลัก ต้องสร้างกลไกการมีส่วนร่วมเพิ่มขึ้น อาทิเช่น สภาองค์กรชุมชน สมาคม หรือสภาพัฒนาทางการเมือง ดังนั้นจึงเป็นสิ่งที่ศึกษาโดยภาพรวมของนโยบายการกระจายอำนาจในปัจจุบันส่งผลอะไรบ้างต่อท้องถิ่น เพื่อนำผลวิจัยไปสนับสนุนหรือปรับปรุงการกระจายอำนาจต่อไป

หลักการกระจายอำนาจที่สำคัญข้อหนึ่งก็คือ การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง การที่รัฐบาลได้มอบอำนาจให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการปกครองตนเองภายใต้กรอบของกฎหมาย มีอำนาจหน้าที่ มีความเป็นเอกภาพมีความเป็นอิสระในการบริหารงาน มีงบประมาณและอื่นๆ การที่ท้องถิ่นสามารถ

บริหารงานให้สามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ จังหวัดจันทบุรี เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษโดดเด่นก็คือ เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลของชุมชนเกษตรตั้งแต่สมัยโบราณ กล่าวคือ ชุมชนคลองนารายณ์นั้นปรากฏในเอกสารหนังสือ "แคม โบซ" เขียนโดย มงสิเออร์ เอเดียน เอ โมนิเออร์ นักประวัติศาสตร์ชาวฝรั่งเศส เมื่อ พ.ศ. 2444 กล่าวถึงตำบลเขาชะบาย (คลองนารายณ์) ว่า บาทหลวงสมิธได้ขุดพบศิลาจารึกภาษาสันสกฤตข้อความว่า เมืองจันทบุรีได้ตั้งมาช้านานประมาณ 1,000 ปี ในเวลานั้น เรียกว่า “ควนตราบุรี” (ซึ่งนี่คงเป็นเพราะเขียนผิดหรือพิมพ์ผิดด้วยสำเนียงภาษาฝรั่งเศส) ผู้สร้างเมืองชื่อ “หาง” หรือ “แหง” คนพื้นเมืองเป็นของ เมื่อประมาณ 900 ปีมาแล้ว ไทยยกทัพไปตีเจ้าเมืองแหงได้มอบเมืองให้แก่คนไทย ชื่อ วาสเตญ และอาศารยา ตำบลคลองนารายณ์ อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี เป็นที่รู้จักกันโดยทั่วไปว่าเป็นที่ตั้งของชุมชนโบราณเชิงเขาชะบาย สาเหตุที่เรียกชื่อเป็นตำบลคลองนารายณ์ ก็เพราะน้ำที่ไหลลงมาตามลำธารสู่พื้นล่างของคลอง ไหลผ่านอาณาจักรเมืองเพนียด หรือเมืองนางกาไว หน้าวัดทองทั่ว ซึ่งเป็นน้ำศักดิ์สิทธิ์ที่หล่อเลี้ยงชีวิตผู้คนมาช้านานและมีผู้พบเทวรูปองค์พระนารายณ์สำริดบนน้ำตกคลองนารายณ์ พ.ศ. 2419 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 5 เสด็จประพาสจันทบุรี ทรงพระราชนิพนธ์ตามรอยทูลกระหม่อม บรรยายลักษณะของจุลสีห์จุ่มภตเจดีย์ และทรงลงสร่งน้ำที่อ่างหงส์ และเมื่อปี พ.ศ.2517 น้ำป่าได้พัดพาองค์พระเจดีย์หักพังหมดสิ้นแล้ว ตำบลคลองนารายณ์ จึงเป็นตำบลที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์หลายยุคหลายสมัย พื้นที่ครอบคลุมตั้งแต่น้ำตกคลองนารายณ์ โบราณสถานเมืองเพนียด วัดทองทั่ว วัดชะบาย และเขาถ้ำ ชุมชนดั้งเดิมของชาวชุมชนพื้นเมืองเดิม มอญเขมรเป็นแหล่งรวมของศิลปวัฒนธรรมประเพณีเก่าแก่ ที่สืบทอดเจตนารมณ์ของบรรพบุรุษจวบจนปัจจุบัน (องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์. 2555 : 10)

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ที่ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 6 พ.ศ. 2552 โดยยกฐานะจากสภาตำบลที่มีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณล่วงมาติดต่อกัน 3 ปี เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาทในการบริหารงานพบว่า การบริหารงานท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลต้องอยู่ในบริบทของพื้นที่ แต่ละแห่งหลากหลายเกินกว่าจะสรุปแบบเหมารวมได้ “ปัญหา” ของแต่ละแห่งย่อมแตกต่างกันออกไปตามแต่ประวัติศาสตร์ ภูมิประเทศ ภูมิอากาศ ประชากร ศิลปวัฒนธรรม ตลอดจนสภาพแวดล้อมอื่นๆ ของพื้นที่ (สโรช สันตะพันธ์. 2553 : 1)

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี มีฐานะเป็นนิติบุคคล ได้มีการพัฒนาและกำหนดแนวทางในการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ ตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล แต่การดำเนินงานตามนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ ยังขาดข้อมูลผลกระทบที่เกิดกับ

ประชาชนในพื้นที่และผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้จัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน มาตั้งแต่เป็นสภาตำบลเมื่อปี พ.ศ. 2537 มาจนถึงปัจจุบันเป็นเวลา 18 ปีแล้ว แต่องค์กรปกครองท้องถิ่นคลองนารายณ์ไม่เคยสำรวจว่าประชาชนในเขตองค์กรปกครองท้องถิ่นคลองนารายณ์ หลังจากมีการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่นแล้ว มีผลกระทบด้านใดบ้าง จากปัญหาที่กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยจึงมีความต้องการทราบถึงผลกระทบจากนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี เพื่อใช้เป็นแนวทางในการนำเสนอให้กับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการดำเนินงานให้ตรงตามความต้องการของประชาชนต่อไป และเป็นต้นแบบแก่องค์กรปกครองท้องถิ่นอื่นๆ ต่อไป กล่าวโดยสรุป จากที่กล่าวมาข้างต้นพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์น่าจะเป็นกรณีศึกษาถึงผลกระทบของนโยบายการกระจายอำนาจได้เป็นอย่างดี เนื่องจากเป็นชุมชนเกษตรกรรายย่อยที่มีมานาน อีกทั้งยังเป็นเมืองโบราณ ดังนั้นจึงเป็นชุมชนที่มีลักษณะของความเข้มแข็งในแบบที่ยังมีความผูกพันระหว่างคนในชุมชนแนบแน่น

#### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อศึกษาถึงบริบทของการดำเนินนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนตำบลคลองนารายณ์ อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี
2. เพื่อศึกษาถึงผลกระทบของนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนตำบลคลองนารายณ์ อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี

#### ประโยชน์ของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีประโยชน์ดังนี้

1. ผลการศึกษาผลกระทบของนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพื้นที่องค์กรปกครองส่วนตำบลคลองนารายณ์ เป็นกรณีศึกษาสะท้อนชีวิตของประชาชนที่ดำรงชีวิตเกษตรแบบดั้งเดิมว่า ได้รับผลกระทบนโยบายกระจายอำนาจในชุมชนเกษตรรายย่อยอย่างไร
2. ผลการวิจัยจะเป็นฐานข้อมูลที่สนับสนุนการขับเคลื่อนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนตำบลคลองนารายณ์ในด้านอื่นๆให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในประเด็นอื่นๆต่อไป



### ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยไว้ดังนี้

**ขอบเขตด้านพื้นที่ของการวิจัย** ในการวิจัยครั้งนี้ใช้เขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล คลองนารายณ์ อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี ครอบคลุมหมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 และ 13

**ขอบเขตในด้านเนื้อหาของการวิจัย** ในการวิจัยครั้งนี้ มุ่งศึกษาเกี่ยวกับผลกระทบของนโยบาย การกระจายอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบล คลองนารายณ์ อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี ในด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้านบริการสาธารณะ และด้านการบริหารจัดการที่ดี

### ขอบเขตในด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่างของการวิจัย

1. **ประชากรที่ใช้ในการวิจัย** คือประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตพื้นที่ องค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองนารายณ์ อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี จำนวน 2,737 คน แบ่งเป็นชาย 1,272 คน หญิง 1,465 คน (ที่มา : จำนวนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ณ วันที่ 6 กันยายน พ.ศ. 2552) และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการดำเนินนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ จำนวน 3 คน

2. **กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย** คือประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตพื้นที่ องค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองนารายณ์ อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี ผู้วิจัยกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยวิธีของทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 349 คน โดยใช้วิธีการเลือกสุ่มตัวอย่างแบบ สองขั้นตอน (Two – Stage Sample)

### นิยามศัพท์เฉพาะ

ในการวิจัยครั้งนี้ มีนิยามศัพท์เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยดังต่อไปนี้

1. **ประชาชน** หมายถึง ผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล คลองนารายณ์อำเภอเมืองจันทบุรีจังหวัดจันทบุรี

2. **เพศ** หมายถึง เพศของประชาชน แบ่งออกเป็น เพศชายและเพศหญิง

3. **อายุ** หมายถึง อายุของผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ ในปัจจุบัน

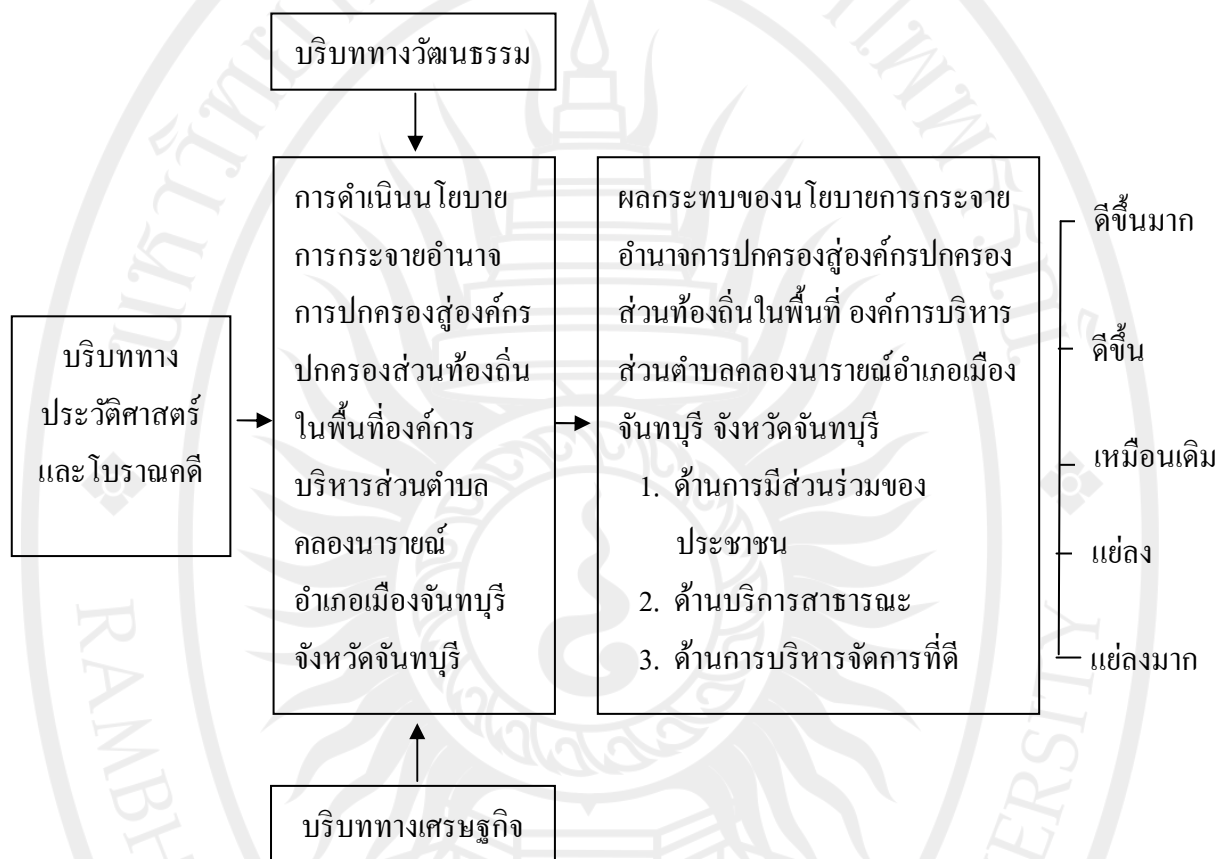
4. **การศึกษา** หมายถึง ระดับการศึกษาเล่าเรียน ฝึกฝน หรืออบรมสูงสุดที่ประชาชนสำเร็จ การศึกษา โดยจำแนกเป็น 6 กลุ่ม คือ ประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น มัธยมศึกษาตอนปลาย หรือ ปวช. อนุปริญญา หรือ ปวส. ปริญญาตรีและสูงกว่าปริญญาตรีขึ้นไป

5. **อาชีพ** หมายถึง ลักษณะของการทำงานที่ก่อให้เกิดรายได้ของประชาชน แบ่งออกเป็น 5 กลุ่มคือ เกษตรกร รับจ้าง ค้าขาย ข้าราชการและอื่นๆ

6. รายได้ หมายถึง รายได้ของประชาชนที่ได้รับในแต่ละเดือน
7. ระยะเวลาที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ หมายถึง ระยะเวลาของประชาชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตองค์กรบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์จนถึงปัจจุบัน
8. สถานภาพ หมายถึง สถานภาพการสมรสของประชาชน แบ่งออกเป็น 4 กลุ่ม คือ โสด สมรส หย่าร้าง/หม้าย แยกกันอยู่และอื่นๆ
9. ผลกระทบของนโยบายการกระจายอำนาจ หมายถึง ผลกระทบเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน การบริการสาธารณะ และการบริหารจัดการที่ดีทั้งในเชิงบวกและลบจากนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี
10. ผลกระทบด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง ผลกระทบจากนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองในการมีส่วนร่วมของประชาชน ที่เกี่ยวกับการเสนอปัญหาความเดือดร้อน มีการรับฟังข้อเสนอแนะของประชาชน การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล การเข้าถึงข้อมูลของประชาชนในการปฏิบัติงาน การเข้าร่วมการรับฟังการประชุมสภาสามารถตรวจสอบการทำงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลคลองนารายณ์ได้ รวมถึงการมีสิทธิของประชาชนในการถอดถอนผู้บริหารและสมาชิก
11. ผลกระทบด้านบริการสาธารณะ หมายถึง ผลกระทบจากนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองในการบริการสาธารณะ ที่เกี่ยวกับการก่อสร้าง ซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนหนทาง การขยายเขตซ่อมแซมระบบไฟฟ้าส่องสว่าง การขยายเขตระบบประปาหมู่บ้าน การส่งเสริมที่ยั่งยืน ผู้สูงอายุผู้ป่วยเอดส์เบียดความพิการ การกำจัดขยะมูลฝอย ลูกน้ำยุงลาย การป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า การดูแลรักษาแหล่งน้ำ การดูแลรักษาที่สาธารณะไม่ให้ถูกบุกรุก การคัดกรองสุขภาพประชาชน การแก้ไขปัญหาด้านอุทกภัย อัคคีภัย วัตถุภัย การส่งเสริมและสนับสนุนด้านอาชีพ การจัดงานลอยกระทงวันเด็ก วันพ่อ และการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ
12. ผลกระทบด้านการบริหารจัดการที่ดี หมายถึง ผลกระทบจากจากนโยบายการกระจายอำนาจการปกครองในด้านบริหารจัดการที่ดี ที่เกี่ยวกับการบริหารงานโดยยึดถือระเบียบกฎหมาย การประชาสัมพันธ์กฎระเบียบต่างๆ การทบทวนปรับปรุงกฎระเบียบให้มีความทันสมัยและเป็นธรรม มีความเท่าเทียมกันของการบังคับใช้กฎระเบียบข้อบังคับ มีการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีระบบยกย่องเชิดชูผู้ปฏิบัติงานที่มีคุณธรรมดีเด่น มีการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม มีการจัดทำจรรยาบรรณข้าราชการ มีการจัดทำตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน มีระบบการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนรับทราบ มีการสร้างจิตสำนึกในการปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส มีการตรวจสอบภายในที่ครบถ้วน มีระบบการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนที่มีประสิทธิผล อีกทั้งการรายงานผลการรับจ่ายเงิน และการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเปิดเผยต่อสาธารณชน

### กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการศึกษาแนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยสามารถกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัยได้ดังนี้



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

### สมมติฐานในการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ตั้งสมมติฐานการวิจัยไว้ดังนี้

1. นโยบายการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลกระทบในด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน
2. นโยบายการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลกระทบในด้านบริการสาธารณะ
3. นโยบายการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลกระทบในด้านการบริหารจัดการที่ดี