



บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคม  
เศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่

อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี

ROLES OF CHIEF EXECUTIVE OF THE SUB-DISTRICT ADMINISTRATION  
ORGANIZATION TO PREPARE TO ASEAN ECONOMIC COMMUNITY IN  
VOTERS' OPINION WANG MAI SUB-DISTRICT, NA YAI AM DISTRICT,  
CHANTHABURI PROVINCE

ภาคนิพนธ์

ของ

พัชรียา พลมีเดช

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี  
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

เมษายน 2558

บทบาทนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคม

เศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่

อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี

ROLES OF CHIEF EXECUTIVE OF THE SUB-DISTRICT ADMINISTRATION

ORGANIZATION TO PREPARE TO ASEAN ECONOMIC COMMUNITY

IN VOTERS' OPINION WANG MAI SUB-DISTRICT, NA YAI AM

DISTRICT, CHANTHABURI PROVINCE

ภาคนิพนธ์

ของ

พัชรียา พลมีเดช

เสนอต่อมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

เมษายน 2558



## ใบรับรองภาคนิพนธ์

เรื่อง

บทบาทนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจ  
อาเซียน ในที่สนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี  
The Roles of Chief Executive of the Sub-district Administration Organization to Prepare  
to ASEAN Economic Community in Voters' Opinion Wang Mai Sub-district,  
Na Yai Am District, Chanthaburi Province

พัชรียา พลมีเดช

คณะกรรมการสอบภาคนิพนธ์

..... ประธานสอบภาคนิพนธ์

(ดร.นักรบ เดียรอ่ำ)

..... ประธานที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

(ดร.นักรบ เดียรอ่ำ)

..... กรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยชนต์ ประดิษฐ์ศิลป์)

..... กรรมการสอบภาคนิพนธ์

(ดร.โอฬาร ถิ่นบางเตียว)

ได้รับอนุมัติจากมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีให้นับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยชนต์ ประดิษฐ์ศิลป์)

วันที่ 27 เดือน เมษายน พ.ศ. 2558

พัชรียา พลมีเดช. (2558). บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการ  
ก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอ  
นายายอาม จังหวัดจันทบุรี. ภาคนิพนธ์ ปรป.ม. (การปกครองท้องถิ่น). จันทบุรี : มหาวิทยาลัย  
ราชภัฏรำไพพรรณี.

คณะกรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

นักรบ เกียรอำ ปรป.ค. (รัฐประศาสนศาสตร์)

ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ ปร.ค. (รัฐศาสตร์)

กรรมการ

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาถึงบทบาทที่คาดหวัง การเปรียบเทียบบทบาท  
และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิ  
เลือกตั้งต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี วิธีการศึกษา  
จะใช้การวิจัยเชิงบูรณาการ (Mixed Method) ระหว่างวิธีการวิจัยเชิงปริมาณและวิจัยเชิงคุณภาพ  
โดยเชิงสำรวจใช้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 364 คน จากประชากรผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 4,038 คน  
และการเก็บข้อมูลในเชิงคุณภาพโดยใช้เอกสารชั้นต้นและการสัมภาษณ์เจาะลึก ผลการศึกษาพบว่า  
บทบาทที่คาดหวังของประชาชนทางด้านสังคมและวัฒนธรรมนั้นต้องการจะไปศึกษาดูงานวิถีชีวิต  
ของประเทศในกลุ่มอาเซียน ทางด้านการศึกษาต้องการส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ภาษาของประเทศ  
ในกลุ่มอาเซียน ในด้านเศรษฐกิจต้องการให้ส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออก และด้าน  
สาธารณสุขประชาชนต้องการให้เฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติอย่างต่อเนื่อง  
เมื่อเปรียบเทียบบทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อมูลพื้นฐานของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะ  
พบว่ามีความแตกต่างกันในเรื่องการศึกษาและความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน  
ข้อเสนอแนะ ได้แก่ การศึกษาดูงาน เรียนรู้ภาษาประเทศในกลุ่มอาเซียน การแปรรูปผลไม้ และ  
การเฝ้าระวังการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติ

คำสำคัญ : บทบาท นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

Putchareeya Polmeedet. (2015). **Roles of Chief Executive of the Sub-district Administration Organization to Prepare to ASEAN Economic Community in Voters' Opinion Wang Mai Sub-district, Na Yai Am District, Chanthaburi Province.** Independent Study. M.P.A. (Local Government). Chanthaburi : Rambhai Barni Rajabhat University.

**Advisory Committee**

Nakrob Tianam D.P.A. (Public Administration) Chairman

Associate Professor Chaiyon Praditsil Ph.D. (Political Science) Member

**Abstract**

The objectives of this research were to study the expected roles, the comparisons of roles, and the recommendations related to the upcoming of the ASEAN Economy Community (AEC) in the views of persons with electoral votes towards the chief executives of the sub-district Administration Organizations of Wang Mai, Na Yai Am District, Chanthaburi Province. The methods used in this research involved the mixed method which deployed both quantitative and qualitative approaches. By applying survey-based method on a group sample of 364 individuals from 4,038 of those who have had electoral votes and gathered and collected data from the qualitative research by using the primary-sourced documents and in-depth interview methods. The research had found that the expected roles of the socio-cultural aspect involved a requirement to organize a field trip especially the countries within the ASEAN. In the aspect of the education, they required support from the authorities to organize classes for languages spoken in ASEAN countries. In terms of the economy, they required supports for the processed fruit products for the exports purposes and in terms of the public health services, they required the continual health monitoring and management for the health of foreigners. The comparison of the roles of the chief executives of the sub-district administrative organizations based on the general information of those who had electoral votes, had found that there were some differences in the issues of education and overall understanding of countries in the AEC. There was a number of recommendations suggested which were as follows; organizing field trips, learning the languages spoken in countries of the ASEAN, the continual supports for processed fruit products, and health monitoring and management for the foreigners.

**Keyword** : Role, Chief Executive of the Sub-district Administration Organization, ASEAN Economic Community

## กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ด้วยดี โดยได้รับความอนุเคราะห์และความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจาก ดร.นักรบ เกียรติอำ ที่ให้เกียรติเป็นประธานที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ และประธานสอบภาคนิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ ที่ให้เกียรติเป็นกรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ ดร.โอฬาร ถิ่นบางเตียว กรรมการสอบภาคนิพนธ์ ที่กรุณาให้คำปรึกษา ตรวจสอบ แก้ไขและข้อบกพร่องต่างๆ ผู้วิจัยซาบซึ้งในความกรุณาเป็นอย่างยิ่ง จึงขอขอบพระคุณอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณคณาจารย์ผู้สอนในโครงการรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิตทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ ให้แนวทางซึ่งเป็นประโยชน์ในการศึกษาและการปฏิบัติงาน ซึ่งผู้ศึกษาจะได้นำไปใช้ประโยชน์ต่อชุมชน สังคมและประเทศชาติต่อไป และขอขอบพระคุณผู้ให้การสนับสนุน จนทำให้การวิจัยในครั้งนี้สำเร็จด้วยดี ขอขอบพระคุณนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ที่อนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าเก็บข้อมูลในพื้นที่ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ที่ได้เข้าร่วมเป็นผู้เชี่ยวชาญ ตรวจสอบความตรงของเครื่องมือ

ขอขอบพระคุณประชากรในตำบลวังใหม่ที่ให้ข้อมูลต่างๆ ในการศึกษาวิจัย และขอกราบขอบพระคุณบุพการีที่ให้การอบรมเลี้ยงดูและให้โอกาสในการศึกษา คุณค่าและประโยชน์อันพึงมีจากภาคนิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบเป็นกตัญญูกตเวทิตาแด่ บิดา มารดา ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน

พัชรียา พลมีเดช

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

## สารบัญ

บทที่	หน้า
<b>1 บทนำ</b> .....	1
ความเป็นมา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	6
ประโยชน์ของการวิจัย.....	6
ขอบเขตของการวิจัย.....	6
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	7
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	8
สมมติฐานในการวิจัย .....	9
<b>2 แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b> .....	11
ผู้นำ.....	11
ความหมายของผู้นำ.....	11
คุณลักษณะของผู้นำ.....	12
คุณลักษณะด้านการเป็นผู้นำ.....	15
บทบาทของผู้นำทางการบริหาร.....	18
ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง.....	22
ประชาคมอาเซียนกับการปกครองท้องถิ่น ไทย.....	23
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	27
<b>3 วิธีดำเนินการวิจัย</b> .....	30
การวิจัยเชิงสำรวจ .....	30
การสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ.....	34
การสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม .....	35
<b>4 การวิเคราะห์ข้อมูล</b> .....	36
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล .....	36
การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	36
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	36

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5	
สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	58
สรุปผลการวิจัย.....	58
การอภิปรายผลการวิจัย.....	62
ข้อเสนอแนะ.....	64
บรรณานุกรม.....	66
ภาคผนวก.....	71
ภาคผนวก ก รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ.....	72
ภาคผนวก ข หนังสือขอความร่วมมือในการวิจัย.....	74
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	80
ประวัติย่อผู้วิจัย.....	86



## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1 แสดงจำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	31
2 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามเพศ.....	42
3 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามอายุ.....	42
4 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามการศึกษา.....	43
5 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามอาชีพ.....	43
6 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามรายได้เฉลี่ยต่อเดือน.....	44
7 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชามศรษฐกิจอาเซียน	45
8 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกด้านสังคมและวัฒนธรรม.....	46
9 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกด้านการศึกษา.....	48
10 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกด้านเศรษฐกิจ.....	49
11 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกด้านสาธารณสุข.....	51
12 ผลการทดสอบสมมติฐานจำแนกตามตัวแปรพื้นฐานและความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ ประชามศรษฐกิจอาเซียน.....	59
13 สรุปผลการทดสอบสมมติฐานจำแนกตามตัวแปรพื้นฐานที่มีผลต่อบทบาทนายกองค้การ บริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี.....	61

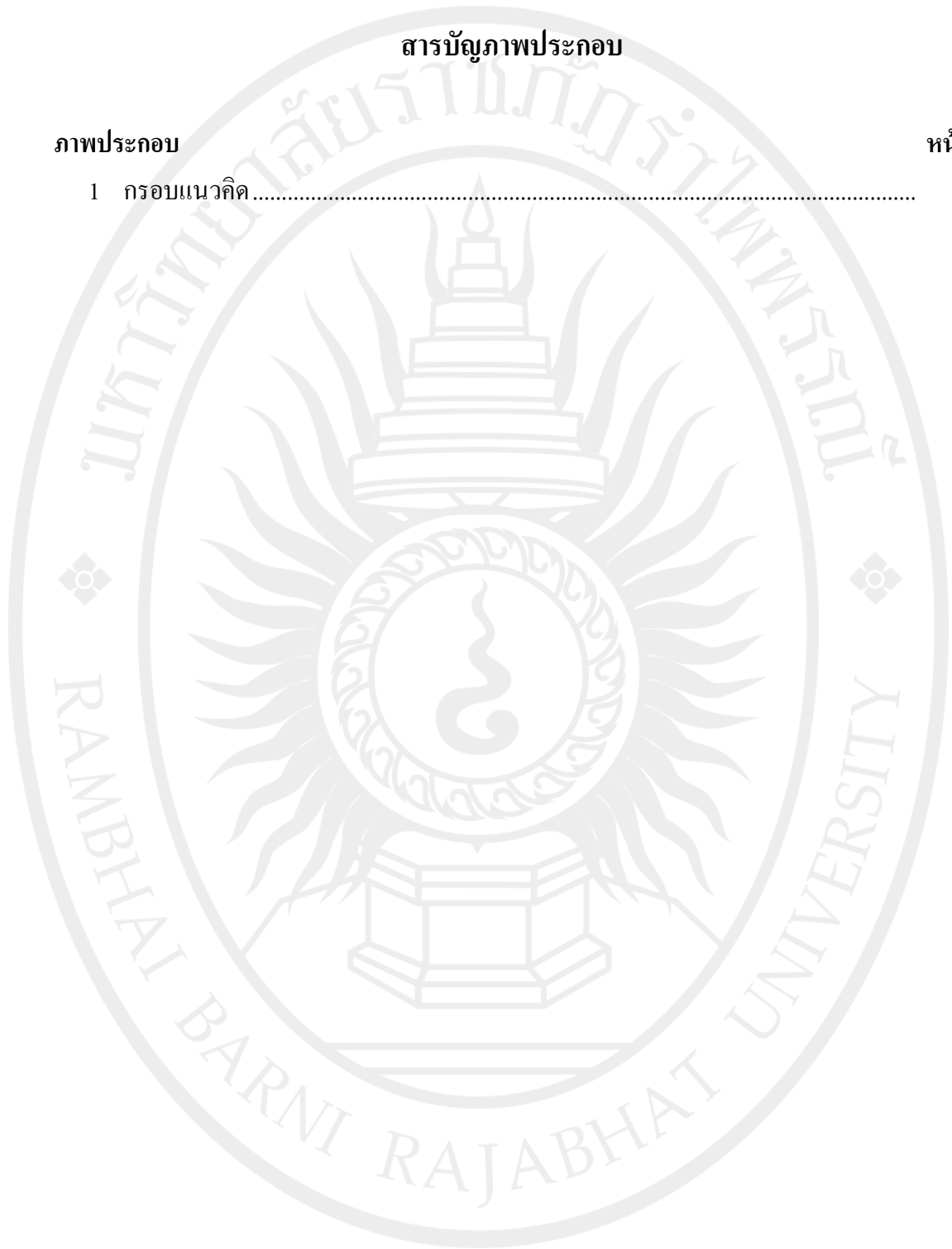
## สารบัญภาพประกอบ

ภาพประกอบ

หน้า

1 กรอบแนวคิด.....

8



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่ฉบับปี พ.ศ. 2540 และฉบับปี พ.ศ. 2550 ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจไปสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีหน่วยงานบริหารส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐส่วนกลางให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นในระดับหนึ่ง ประกอบกับการใช้หลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารงานบุคคล และการบริหารการเงินและการคลัง ตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ไว้ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่เฉพาะของตนเอง โดยรัฐบาลเป็นเพียงผู้กำกับดูแล และช่วยเหลือให้เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ ดังนั้นจะเห็นได้ว่าการปกครองส่วนท้องถิ่นจึงถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐบาลในการให้เกิดการเรียนรู้ทางการเมืองของประชาชน โดยส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองให้มากขึ้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกระทำกิจกรรมต่างๆ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง และเป็นจริง ในขณะเดียวกันสามารถตรวจสอบความถูกต้องตามที่ชุมชนต้องการ และที่สำคัญการสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง บริหาร มีสิทธิ มีเสียงในการปกครองตนเอง อันเป็นรากฐานและวิถีทางของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าเป็นเจ้าของ มีความเกี่ยวพัน มีส่วนได้ส่วนเสียในการบริหารท้องถิ่น (โกวิทย์ พวงงาม. 2549 : 16)

เพื่อให้แนวปฏิบัติตามสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญข้างต้น พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับรัฐธรรมนูญ ในเรื่องเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นระดับตำบล เป็นการเปิดโอกาสให้แก่แต่ละท้องถิ่นดูแลจัดการปัญหาในระดับท้องถิ่นเพื่อ 1) เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลาง 2) ทำให้ปัญหาแต่ละท้องถิ่นได้รับการแก้ไขปรับปรุงได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามความต้องการของคนในท้องถิ่นนั้นๆ 3) ส่งเสริมให้คนในแต่ละท้องถิ่นได้แสดงความสามารถพัฒนาบทบาทของตนเองในการดูแลรับผิดชอบท้องถิ่นของตนเอง 4) สร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนและประเทศชาติ เนื่องจากปัญหาต่างๆ ได้รับการแก้ไข สังคมมีความมั่นคงและเจริญก้าวหน้า ประชาชนมีคุณภาพ และมีบทบาทในการจัดการดูแลสังคมของตัวเอง (โกวิทย์ พวงงาม. 2549 : 17-18) และมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และระเบียบกฎหมายอื่น

อย่างไรก็ตามการขับเคลื่อนท้องถิ่นตลอดจนการบริหารงานภายในองค์กร กลไกที่สำคัญก็คือ ผู้บริหารท้องถิ่น หรือในงานวิจัยครั้งนี้จะเรียกว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างไรก็ตามการตรวจสอบถ่วงดุลหรือการคานอำนาจตามกฎหมายจะกำหนดโดยโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายสภาท้องถิ่น โดยฝ่ายหลังทำหน้าที่ในการพัฒนาตำบลตามแผนงานโครงการและงบประมาณของสภาตำบล เสนอแนะส่วนราชการในการบริหารราชการและพัฒนาตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตำบลตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนหน้าที่สำคัญฝ่ายบริหารนำแผนงานหรือนโยบายที่กำหนดโดยฝ่ายสภาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ อาทิเช่น การสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ การบำบัดทุกข์บำรุงสุข การบริการสาธารณะและสาธารณูปการ นอกจากการนำแผนงานหรือนโยบายไปปฏิบัติแล้วนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนี้ยังเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในการบริหารภายในอีกด้วย

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงนับว่ามีความสำคัญมากในการที่จะนำพาผู้ร่วมงานให้แสดงความคิดเห็นและลงมือทำงานตามหน้าที่หรือภารกิจที่รับมอบหมายให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ความสำเร็จหรือล้มเหลวขององค์กรจะขึ้นอยู่กับความสามารถหรือความมีศิลปะในการใช้คนของผู้บริหารหรือผู้นำ ผู้บริหารจึงมีความสำคัญต่อหน่วยงานอีกทั้งในฐานะที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ เป็นแบบอย่างให้แก่ผู้ได้บังคับบัญชาหรือผู้ปฏิบัติงานร่วมกันด้วย จากเหตุผลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีบทบาทภาระหน้าที่สำคัญมาก องค์กรหนึ่ง ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีคุณสมบัติหรือความเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเฉพาะภาวะผู้นำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะเป็นผู้กำหนดทิศทางการดำเนินงานขององค์กรให้ประสบความสำเร็จหรือความล้มเหลว ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบันที่สภาพการแข่งขันในภาคราชการมีอัตราสูง ที่แต่ละองค์กรต้องสร้างการยอมรับจากประชาชนและสังคม การเพิ่มประสิทธิภาพประสิทธิผล ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะสะท้อนให้เห็นว่าผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาวะผู้นำพอนำพาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปสู่ความสำเร็จ ความเปลี่ยนแปลงตามเป้าหมายที่วางไว้

ขณะที่วิสัยทัศน์และแนวคิดเดิม ๆ ในการบริหารท้องถิ่นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจจะไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานในท้องถิ่นอีกต่อไป เพราะในอีกไม่กี่ปีข้างหน้า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องปรับตัวเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน อาเซียน (ASEAN : Association of Southeast Asia Nations) ซึ่งการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะเกิดขึ้นในรูปแบบอาเซียนจะเป็นตลาดร่วมอย่างสมบูรณ์และมีฐานการผลิตสินค้าร่วมกัน อาเซียนจะเป็นภูมิภาคที่มีความสามารถ

ในการแข่งขันสูง อาเซียนจะเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน อาเซียนจะเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก เนื่องจากจะมีการเปิดเสรีทางการค้า การลงทุน การบริการ และแรงงานฝีมือ จะทำให้มีความเคลื่อนไหวทางการค้า การลงทุน การบริการ และการเคลื่อนย้ายแรงงานกันอย่างมากมาย ในชุมชนไม่ว่าจะเป็นชุมชนเมืองหรือชุมชนชนบทอาจมีชาวต่างชาติเข้ามาตั้งร้านขายสินค้าแข่งขันกับคนไทย หรืออาจมีสินค้าจากต่างประเทศเข้ามาในประเทศเป็นจำนวนมาก หรืออาจมีชาวต่างชาติเข้ามาตั้งโรงเรียน โรงพยาบาล หรือสถานบริการต่างๆ เพื่อแข่งขันกับกิจการของคนไทย เหล่านี้ล้วนมีผลกระทบต่อคนไทยทั้งสิ้น และไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมรับมือ ในขณะที่เดียวกันคนไทยก็จะมีโอกาสไปดำเนินธุรกิจทั้งรุกและรับในเวลาเดียวกัน นอกจากนี้จะเตรียมความพร้อมที่มีลักษณะเป็นการตั้งรับแล้วยังต้องมีแนวคิดที่จะต้องปฏิบัติการในลักษณะเชิงรุกด้วย เขาเข้ามาทำธุรกิจการงานที่ประเทศเราได้ เราสามารถไปทำธุรกิจการงานที่ประเทศเขาได้เหมือนกัน ทั้งนี้เพื่อให้คนไทยและประเทศไทยได้รับประโยชน์จากประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมากที่สุด แต่อย่างไรก็ตามในดียวมมีเสีย ในเสียย่อมมีดี ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนไม่ใช่แต่จะให้ประโยชน์แต่เพียงอย่างเดียว แต่ในทางกลับกันอาจส่งผลกระทบต่อคนบางคนหรือบางอาชีพได้เช่นเดียวกัน ฉะนั้น ใครจะได้รับผลประโยชน์หรือใครจะได้รับผลกระทบย่อมอยู่ที่การเตรียมความพร้อมรับมือไว้ให้ดี ซึ่งหากพบว่าใครจะได้รับผลกระทบก็ต้องรีบหาตัวให้ทันแล้วปรับเปลี่ยนกลยุทธ์หรือวิธีการดำเนินการ เพื่อให้การดำเนินชีวิตหรือดำเนินธุรกิจการงานเป็นไปได้อย่างดี และประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่วางเอาไว้ (กรมอาเซียน. 2546 : 30)

ปัญหาที่สำคัญของประเทศไทยต่อประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนก็คือ ภาษา โดยเฉพาะภาษาอังกฤษ และภาษาจีน ซึ่งจะเป็นภาษากลางที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งทุกภาคส่วนต้องเร่งแก้ไขปัญหอย่างเร่งด่วน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะต้องได้ติดต่อสื่อสารกับชาวต่างชาติในการปฏิบัติราชการ กรณีชาวต่างชาติมาติดต่อมาขออนุมัติ ขออนุญาต ในการดำเนินธุรกิจการค้า ดังนั้น ปัญหาเรื่องภาษานี้จึงเป็นปัญหาหลักและสำคัญของคนไทยที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหอย่างเร่งด่วนเพื่อให้ทันต่อประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่กำลังจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้นี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งผู้บริหาร สมาชิกสภา ข้าราชการและพนักงานจะต้องมีความตื่นตัวและเตรียมความพร้อมในเรื่องภาษาเป็นอย่างมาก เพราะประเทศไทยมีจุดอ่อนเรื่องภาษามาเป็นเวลานาน ประเทศที่เป็นสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนส่วนใหญ่สามารถใช้ภาษาอังกฤษในการติดต่อสื่อสาร ได้ดีอยู่แล้ว แต่สำหรับประเทศไทยไม่ได้ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาราชการมาก่อน จึงทำให้เกิดปัญหาด้านภาษาตามที่ได้กล่าวมาแล้ว

ข้างต้น แต่อย่างไรก็ตามปัญหานี้สามารถแก้ไขได้ หากทุกคน ทุกภาคส่วนได้หันมาให้ความสนใจ และเร่งรัดศึกษาเล่าเรียนในเรื่องภาษาอย่างจริงจัง ก็จะทำให้ประเทศไทยก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างมั่นใจ ทำให้การติดต่อสื่อสารมีประสิทธิภาพ และนำมาซึ่งความสามารถในการรับมือกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้เป็นอย่างดี (กรมอาเซียน. 2546 : 33)

จากผลกระทบทั้งทางบวกและทางลบ ภาครัฐจะต้องปรับตัวเพื่อสร้างโอกาสให้กับท้องถิ่น ได้มีโอกาสนในการปรับวิถีการดำรงชีพเป็นแบบสังคมใหม่ได้อย่างรวดเร็วทันกาล มีความคิดริเริ่ม และนวัตกรรมเกิดขึ้นมากมายในท้องถิ่น มีการพัฒนาความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีนักการเมืองและนักบริหารรุ่นใหม่ที่ทำงานเพื่อท้องถิ่นเพื่อนำการเปลี่ยนแปลงที่ดีมาสู่ท้องถิ่น และมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่มีความรู้ มีประสบการณ์ใหม่ๆ เข้ามาร่วมมือกับฐานชุมชนที่มีความเข้มแข็งมากขึ้นในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนั้น จะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมากโดยเฉพาะในเรื่องพร้อมที่สุดของอาเซียน คือการเสาะหาคัดค้านเศรษฐกิจซึ่งจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงไปทั่วอาเซียน รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ จะเกิดการแลกเปลี่ยนด้านสินค้าและบริการ การเคลื่อนย้ายของเงินทุนและแรงงาน และการเคลื่อนย้ายของการลงทุน ที่มีทั้งขนาดและความหนาแน่นมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ข้าราชการ และนักบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเตรียมตัวรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นกับท้องถิ่น อาทิเช่น การขยายตัวของการค้า การเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวการเกิดขึ้นของธุรกิจใหม่ๆ การเดินทางเข้าออกระหว่างประเทศ การผ่อนปรนกฎระเบียบต่างๆ ซึ่งจะเกิดผลกระทบกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากภาคท้องถิ่นจะต้องเตรียมรับมือให้เกิดขึ้นแล้ว หน้าที่ของภาครัฐที่จะต้องทำคือ การส่งเสริมพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความทันสมัย โดยเพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถขององค์กรให้สูงขึ้นในทิศทางที่สามารถทำให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและมีเสรีภาพในการเลือกสิ่งหรือบริการสาธารณะใดๆ ในสังคมด้วยการรวมกลุ่มเป็นประชาคมอาเซียน จะเป็นการสร้างทั้งภาระ และ โอกาสใหม่ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่กรอบการเป็นรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ก็จะต้องคงอยู่ ดังนั้นเงื่อนไขการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ต้องขึ้นกับนโยบายของภาครัฐ ที่จะต้องมีความยืดหยุ่นและมีช่องทางที่กว้างขึ้นให้กับการบริหารจัดการตนเองของส่วนท้องถิ่น เพื่อจะได้ปรับตัวให้กับการเปลี่ยนแปลงต่างๆ (กรมอาเซียน. 2546 : 35)

สิ่งที่มีความสำคัญและบทบาทอย่างมาก กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีวิสัยทัศน์กว้างไกล รวมถึงการมีผู้นำที่มีความคิดสร้างสรรค์ (Creative Leader) มีความสามารถในการบูรณาการเชื่อมโยงกิจกรรมเศรษฐกิจตั้งแต่ ระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ จนถึงระดับของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้เข้ากับเศรษฐกิจโลก โดยมีกลไกที่จะสนับสนุนการประสานงาน และการดำเนินการทั้งระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ และระดับภูมิภาค รวมทั้งความสามารถในการส่งเสริม

วัฒนธรรมแห่งการปฏิบัติตามกฎระเบียบ ภายใต้กรอบของ เขตการค้าเสรีอาเซียน ด้วยการยกระดับการพัฒนาทาง เศรษฐกิจของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนผ่านมาตรการ ต่างๆ เพื่อให้มีผลลัพธ์เป็นรูปธรรม (วีรากร อุตร์เลิศ. 2555 : 96) จะเห็นได้ว่าการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่เชื่อมโยงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นสิ่งที่สำคัญยิ่งต่อการกำหนดบทบาทขององค์กรบริหารส่วนตำบล (อัครเดช เสนานิกรณ์. 2548 : 5)

ขณะที่จังหวัดจันทบุรีเป็นพื้นที่หนึ่งที่จะได้รับผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพราะจังหวัดจันทบุรีมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน มีการค้าระหว่างชายแดนมีมูลค่าทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูงส่งผลให้จังหวัดจันทบุรีจะต้องเผชิญกับความเปลี่ยนแปลงทั้งทางด้านเศรษฐกิจและทางสังคมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ประกอบกับโอกาสของจังหวัดจันทบุรีที่มีความสมบูรณ์ทางทรัพยากรธรรมชาติ เช่น มีพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการทำการเกษตร อีกทั้งยังมีแหล่งท่องเที่ยวอยู่จำนวนมาก ทำให้จังหวัดจันทบุรีมีข้อได้เปรียบจากการที่ประเทศไทยก้าวเข้าสู่การเป็นสมาชิกของประชาคมอาเซียน อย่างไรก็ตาม องค์กรบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ซึ่งเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่อยู่ภายใต้จังหวัดจันทบุรี ถึงแม้ว่าบริบทภายในขององค์กรบริหารส่วนตำบลวังใหม่ จะไม่มีลักษณะพื้นที่เกี่ยวข้องกับชายแดนโดยตรงซึ่งเราเชื่อว่าบริเวณชายแดนดังกล่าวน่าจะมีผลกระทบจากการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพราะระยะทางจากองค์กรบริหารส่วนตำบลวังใหม่ห่างจากประเทศกัมพูชาถึง 126 กิโลเมตร อิทธิพลของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจึงมีผลค่อนข้างน้อยต่อพื้นที่ขององค์กรบริหารส่วนตำบลฯ ในขณะเดียวกันถ้าองค์กรบริหารส่วนตำบลวังใหม่ไม่ได้มีการสร้างกรอบหรือมีแผนนโยบายในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน องค์กรบริหารส่วนตำบลก็จะเป็นจุดบอดและไม่สามารถดำรงอยู่ ตลอดจนนำพาประชาชนในท้องถิ่นภายใต้อิทธิพลโลกาภิวัตน์ของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้

จากบทบาทของนายกฯ ดังกล่าวข้างต้นในส่วนของนายกฯ อาจไม่สามารถวางแผนนโยบายในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้ครบทุกมิติ เพื่อให้บทบาทของนายกฯ ในงานวิจัยชิ้นนี้ได้มีส่วนสนับสนุนหรือหนุนเสริมในการวางแผน นโยบายเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้ครบทุกมิติ จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องอาศัยความคิดเห็นหรือทัศนคติของประชาชนในท้องถิ่นที่นายกฯ บริหารงานอยู่ และคำถามที่สำคัญต่อมาอีกประการหนึ่งก็คือบทบาทที่คาดหวังของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนควรมีลักษณะอย่างไร ตลอดจนผู้วิจัยจะนำข้อเสนอแนะและบทบาทที่คาดหวังของประชาชนที่ได้ไปพัฒนาท้องถิ่นต่อไป และหวังว่าอย่างน้อยข้อค้นพบที่ได้จากงานวิจัยนี้ จังหวัดจันทบุรี และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ไปประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ในอนาคตต่อไป

### วัตถุประสงค์การวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาบทบาทที่ประชาชนคาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบบทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อมูลพื้นฐานของผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี เช่น เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะถึงบทบาทที่คาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การวิจัยครั้งนี้ มีประโยชน์ดังนี้

1. คาดว่าองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี สามารถนำข้อมูลที่ได้ไปเป็นแนวทางในการบริหารจัดการเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนได้อย่างเป็นรูปธรรมเหมาะสม และตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่
2. คาดว่าผลการศึกษาที่ได้นำไปพัฒนาปรับปรุงบทบาทของผู้บริหาร และให้ผู้ที่จะเป็นผู้บริหารคนต่อไปได้ทราบถึงความต้องการของคนในตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จะเป็นประโยชน์ในการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี

### ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษานี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการศึกษา ออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่

#### ขอบเขตด้านระยะเวลา

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยกำหนดขอบเขตระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษา เก็บข้อมูล รวมถึงการวิเคราะห์ และสรุปผลการวิจัย ตั้งแต่เดือนมีนาคม 2556 ถึงปัจจุบัน

#### ขอบเขตด้านพื้นที่

การศึกษานี้จะทำการศึกษาในเขตพื้นที่ตำบลวังใหม่ อำเภอ นายขอม จังหวัดจันทบุรี จำนวน 10 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1 บ้านหินลาด หมู่ที่ 2 บ้านวังใหม่ หมู่ที่ 3 บ้านวังกระดาน หมู่ที่ 4 บ้านดงทับมอญ หมู่ที่ 5 บ้านห้วยโมกข์ หมู่ที่ 6 บ้านปากทางแทรกเตอร์ หมู่ที่ 7 บ้านคลองลาว หมู่ที่ 8 บ้านหินกอง หมู่ที่ 9 บ้านชัยห่อ และหมู่ที่ 10 บ้านแก่งน้อย



### ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาเกี่ยวกับบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

### ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ประชากร คือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี จำนวน 4,038 คน ผู้วิจัยทำการกำหนดขนาดตัวอย่าง (Sample Size) โดยใช้วิธีการคำนวณของทาโร ยามานะ (Taro Yamane) ได้จำนวนกลุ่มตัวอย่างจำนวน 364 คน เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

### นิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อเป็นแนวทางในการเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยจะกำหนดนิยามศัพท์เบื้องต้นไว้ดังนี้

**ปัจจัยส่วนบุคคล** หมายถึง ลักษณะส่วนบุคคลที่คาดว่าจะมีผลต่อพฤติกรรม ซึ่งประกอบด้วย เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้/เดือน

**บทบาท** หมายถึง หมายถึง การปฏิบัติตามสิทธิหน้าที่อันเนื่องมาจากสถานภาพของบุคคล เนื่องจากบุคคลมีหลายสถานภาพในคนคนเดียว ฉะนั้นบทบาทของบุคคลจึงต้องปฏิบัติตามสถานภาพในสถานการณ์ตามสถานภาพนั้นๆ

**นายกองค้การบริหารส่วนตำบล** หมายถึง ผู้ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น บุคคลผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งเป็นนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น

**องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่** หมายถึง หน่วยงานที่บริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นการกระจายอำนาจให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองและพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

**ประชาคมอาเซียน** หมายถึง การรวมตัวกันของประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ เพื่อเพิ่มอำนาจต่อรองและขีดความสามารถการแข่งขันของอาเซียนในเวทีระหว่างประเทศ รวมถึงให้อาเซียนมีความแข็งแกร่ง มีภูมิคุ้มกันที่ดี ในการรับมือกับปัญหาใหม่ๆ ระดับโลก

**สังคม** หมายถึง การอยู่ร่วมกันของมนุษย์ในกลุ่มอาเซียนโดยมีลักษณะความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันหลายรูปแบบ เช่น อาชีพ อายุ เพศ ศาสนา ฐานะ ที่อยู่อาศัย

**วัฒนธรรม** หมายถึง สิ่งที่มีมนุษย์ในกลุ่มอาเซียนสร้างขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับตนเองและสามารถดำรงชีวิตได้ง่ายขึ้นพร้อมกับการอยู่ร่วมกับคนอื่น ซึ่งหมายถึงการใส่อุดมการณ์ ความเชื่อ ค่านิยม ผู้คนแต่ละท้องถิ่นก็มีลักษณะแตกต่างกันไปและหยิบยืมเคลื่อนย้ายไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ได้

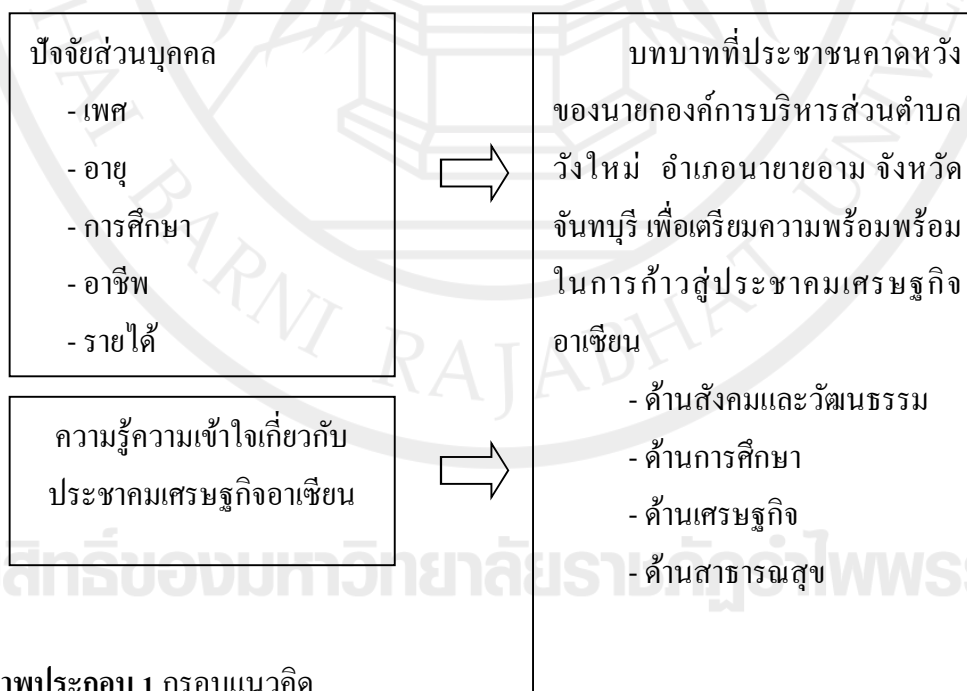
**การศึกษา** หมายถึง กระบวนการเรียนรู้ และกระบวนการเรียนรู้นั้นเกิดกับบุคคล และสังคม ถ้าเรารู้ว่าคนเป็นส่วนหนึ่งของสังคม ดังนั้น การเรียนรู้ ก็คือการเรียนรู้ของคนในสังคมในกลุ่มประเทศอาเซียนนั่นเอง

**เศรษฐกิจ** หมายถึง งานอันเกี่ยวกับการผลิต การจำหน่ายจ่ายแจก และการบริโภคใช้สอยสิ่งต่าง ๆ ของชุมชนและหมายรวมถึงการแลกเปลี่ยนสิ่งของระหว่างกันในกลุ่มประเทศอาเซียน

**สาธารณสุข** หมายถึง การเกี่ยวข้องกับดูแลและจัดการสุขภาพทั้งปวงของชุมชนโดยอิงตามการวิเคราะห์ด้านสุขภาพของประชากร สภาพของการมีชีวิตทางกายภาพ ทางจิตใจ และทางสังคมที่สมบูรณ์ ไม่ใช่เพียงไม่มีโรคภัยหรือความแข็งแรงทางกายเท่านั้น

### กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการสำรวจองค์ความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาสามารถกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย ดังนี้



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิด





## บทที่ 2

### แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการสำรวจองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย สามารถสรุปเป็นหัวข้อต่างๆ ได้ดังต่อไปนี้

1. ผู้นำ
  - 1.1 ความหมายของผู้นำ
  - 1.2 ความหมายของคุณลักษณะผู้นำ
  - 1.3 คุณลักษณะด้านการเป็นผู้นำ
  - 1.4 บทบาทของผู้นำทางการบริหาร
  - 1.5 ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง
2. ประชาคมอาเซียนกับการปกครองท้องถิ่นไทย
3. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### ผู้นำ

**ความหมายของผู้นำ** มีนักวิชาการได้สรุปความหมายของผู้นำไว้แตกต่างกัน ดังนี้  
ชวลิต สติตพานิช (2545 : 12) สรุปไว้ว่า ผู้นำเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสามารถของบุคคลในการก่อให้เกิดการกระทำตามความต้องการ โดยผู้นำ คือ ผู้ที่มีความสามารถหลากหลายและมีอิทธิพลเหนือผู้อื่น มีอำนาจในการวินิจฉัยสั่งการ ชักจูงผู้อื่นให้ปฏิบัติตาม ตลอดจนเป็นผู้เปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้อื่นเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของตนเอง และของกลุ่ม ด้วยการสนับสนุนภายใต้การยอมรับและได้รับการยกย่องของกลุ่ม

เอกชัย ธนผลผดุงกุล (2547 : 60) สรุปผู้นำ หมายถึง ผู้มีความรู้ในเรื่องใดเรื่องหนึ่งอันเป็นที่ต้องการในการดำเนินงานของกลุ่ม และความสามารถใช้ความรู้นั้นช่วยให้กลุ่มบรรลุวัตถุประสงค์ได้ในสถานการณ์ใดสถานการณ์หนึ่ง และความเป็นผู้นำ (Leadership) เป็นกระบวนการที่มีอิทธิพลต่อกิจกรรมของกลุ่มที่รวมตัวกันขึ้น เพื่อนำกลุ่มให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ ผู้นำส่วนใหญ่มีบุคลิกภาพเด่น มีความรู้ความสามารถเป็นพิเศษในชุมชนหรือท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นผู้ที่สามารถจูงใจประชาชนให้มีความคิดเห็นคล้อยตาม และลงมือทำงานอย่างใดอย่างหนึ่งจนนำกลุ่มไปสู่จุดหมายปลายทางได้เป็นผลสำเร็จในที่สุด หรืออีกนัยหนึ่งผู้นำคือ ผู้ที่มีบทบาทในการชี้นำสั่งการหรือมีอำนาจเหนือบุคคลอื่นที่จะให้บุคคลเหล่านั้นดำเนินการไปสู่จุดมุ่งหมายตามที่ต้องการไม่ว่าจะมาโดยตำแหน่งหน้าที่ หรืออำนาจกฎหมาย หรือไม่ก็ตาม

กิ่งแก้ว ทรัพย์พระวงศ์ (2542 : 137) กล่าวว่า ผู้นำ คือ ผู้ที่มีบทบาทหรือมีอิทธิพลเหนือผู้อื่นในกลุ่มเดียวกัน คือ เป็นผู้ที่มีอำนาจ จูงใจ ประสานงาน สั่งการให้สมาชิกในกลุ่มปฏิบัติตามเพื่อให้บรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของกลุ่ม

บรูซ ซีริมหาสาร (2549 : 47) กล่าวว่า ผู้นำ หมายถึง ผู้ที่สามารถชักจูงผู้คนในกลุ่มให้เกิดพฤติกรรมที่คล้อยตามเพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายของกลุ่ม

ความหมายของคุณลักษณะผู้นำ มีนักวิชาการได้สรุปคุณลักษณะของผู้นำไว้แตกต่างกัน ดังนี้

ปีทมา อุพารธรรม (2542 : 21) สรุปได้ว่า คุณลักษณะของผู้นำ มีความหมายที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกับคุณลักษณะของผู้บริหาร ซึ่งโดยรายละเอียดแล้วอาจมีความแตกต่างกันบ้างตามลักษณะของกิจการและสถานการณ์ อย่างไรก็ตาม ผู้นำระดับผู้บริหาร อาจมีความเหลื่อมล้ำกันในลักษณะที่ผู้นำแต่ไม่ใช่ผู้บริหารเสมอไป เช่น กษัตริย์ของประเทศที่อยู่ในระบบประชาธิปไตย และผู้นำมักเป็นตัวการสำคัญที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ส่วนผู้บริหารมักมีความเป็นผู้นำ หรือเป็นผู้นำด้วยเสมอ เช่น ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา เป็นต้น

พิจิตร สุขสำราญ (2548 : 25) เห็นว่าลักษณะของผู้นำกับลักษณะของผู้บริหารเหมือนกัน แต่มีความจำเป็นที่ต้องมีคุณสมบัติพิเศษเพิ่มเติมอีก 5 ประการ

1. มีความมีชีวิตชีวา และทนทาน (Vitality and Endurance) หมายถึง ความคล่องแคล่วว่องไว ตื่นตัวอยู่เสมอ พร้อมทั้งจะเผชิญกับสถานการณ์ต่างๆ ปรับตัวได้ เปลี่ยนแปลงได้และร่าเริงแจ่มใสอยู่เสมอ ความทนทานคือการทำงานต่อเนื่องกันได้โดยไม่ต้องหยุดพักเป็นเวลานานๆ ทนต่อความลำบาก โดยไม่ปริปากบ่น หรือแสดงอาการท้อแท้ให้ผู้ใดพบเห็น
2. ความสามารถในการตัดสินใจ (Decisiveness) หมายถึง การตัดสินใจได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว ด้วยความเชื่อมั่นในตนเอง เมื่อมีปัญหาต่างๆ เกิดขึ้น
3. ความสามารถในการจูงใจคน (Persuasiveness) หมายถึง ความสามารถในการสนทนา การแสดงปาฐกถาด้วยการใช้ภาษาที่ถูกต้อง ผู้อื่นเข้าใจง่าย ตรงไปตรงมา แต่สุภาพเรียบร้อย
4. ความรับผิดชอบ (Responsibility) หมายถึง มีความรับผิดชอบต่อการกระทำที่ผิดพลาด และยอมรับคำตำหนิ ปฏิบัติหน้าที่อย่างสุดความสามารถ
5. มีความฉลาดไหวพริบ (Intellectual Capacity) สมองเทียบแหลม เต็มไปด้วยความรู้ทันโลก ทันเหตุการณ์

วรรัตน์ เจียวไพรี (2542 : 154) ได้สรุปคุณลักษณะของผู้นำที่สำคัญ ดังนี้

1. เป็นผู้มีความพยายามสูง มีความปรารถนาให้งานสำเร็จ มีความทะเยอทะยาน มีพลังในการทำงานและมีความคิดริเริ่ม
2. ปรารถนาที่จะเป็นผู้นำบุคคลอื่น ต้องการมีอิทธิพลเหนือแก่ผู้อื่น มีความเต็มใจรับผิดชอบงาน
3. มีความซื่อสัตย์และซื่อตรง ต้องสร้างความเชื่อถือให้เกิดขึ้นกับบุคคลอื่น

4. มีความเชื่อมั่นในตนเองสูง ผู้นำต้องแสดงถึงความเชื่อมั่นให้มีความมั่นใจว่าตนเองตัดสินใจและนำไปสู่ทิศทางที่ถูกต้อง

5. มีความเฉลียวฉลาด ผู้นำต้องมีความสามารถในการรวบรวมความคิดวิเคราะห์ การแปลความหมาย มีวิสัยทัศน์ สามารถแก้ปัญหาได้ดี

6. มีความรอบรู้ในการทำงาน ผู้นำที่มีประสิทธิภาพ ต้องมีความรู้เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจและเทคนิคการทำงานเป็นอย่างดี

สุเมธ แสงนันทกุล (2540 : 52) กล่าวว่า ลักษณะของผู้นำที่ประชาชนคนไทยชื่นชอบมีอยู่ 10 ประการ คือ

1. มีความซื่อสัตย์สุจริต
2. มีความรับผิดชอบ
3. มีความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์
4. มีความเสียสละ
5. มีการวางแผน
6. มีความยุติธรรม
7. มีวิสัยทัศน์
8. มีความเป็นผู้นำ
9. มีการสร้างทีมงาน
10. มีวุฒิภาวะ

เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (2539 : 27) กล่าวโดยสรุปว่า ผู้นำจะต้องมีคุณลักษณะที่สำคัญจำแนกได้อย่างน้อย 4 ด้าน

1. ด้านความรู้ความสามารถ เช่น การมีวิสัยทัศน์กว้างไกล การมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ในการบริหาร มีความสามารถในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างรวดเร็ว มีความสามารถในการเจรจาต่อรอง เป็นผู้ที่มีการศึกษาดี เป็นผู้มีความรอบรู้ในหน้าที่การงาน เป็นต้น

2. ด้านบุคลิกภาพ เช่น การเป็นผู้ที่มีลักษณะท่าทางภายนอกดี มีอารมณ์รื่นเริงแจ่มใส มีสุขภาพสมบูรณ์แข็งแรง มีความกระตือรือร้นในการทำงาน เป็นต้น

3. ด้านคุณธรรม เช่น การมีความเมตตากรุณา เสียสละเพื่อส่วนรวมมีความรับผิดชอบ ไม่เอาเปรียบผู้อื่นและมีความซื่อสัตย์ เป็นต้น

4. ด้านมนุษยสัมพันธ์ เช่น เข้าร่วมกิจกรรมทางสังคมอย่างต่อเนื่อง มีการออกพบปะเยี่ยมเยียนประชาชนอย่างสม่ำเสมอ การมีกิริยาจาสุภาพนอบน้อมถ่อมตน และการเป็นผู้ที่มีความเป็นกันเองกับทุกคน เป็นต้น

เกษรา ดวงมณี (2545 : 8) ได้กล่าวว่า การมีลักษณะผู้นำเป็นองค์ประกอบที่สำคัญในอันที่จะนำมาซึ่งความสำเร็จของการบริหารงาน ลักษณะของการเป็นผู้นำจึงเป็นปัจจัยสำคัญอย่างหนึ่งเพื่อนำไปใช้ตามสถานการณ์ที่เหมาะสมและทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อพฤติกรรมของตนในลักษณะที่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ โดยอาศัยอำนาจหน้าที่และอำนาจบารมีเป็นเครื่องมือ ทั้งลักษณะที่เป็นพิธีการและไม่เป็นพิธีการ ทั้งนี้เพื่อก่อให้เกิดพลังร่วมของกลุ่มมุ่งสู่การดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

กวี วงศ์พุก (2550 : 107 – 108) ได้รวบรวมคุณลักษณะของผู้นำไว้ดังนี้

1. ลักษณะท่าทาง คือการวางตัวอย่างเหมาะสม ด้วยการแสดงออกโดยท่าทางท่วงที วาจา การปรากฏตัว และการประพฤติปฏิบัติแต่สิ่งที่ดีงาม ซึ่งจะทำให้เกิดความประทับใจแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา
2. ความกล้าหาญ มีความกล้าหาญทั้งทางกายและจิตใจ คืออำนาจทางใจที่บุคคลสามารถควบคุมตนเองได้ เมื่อตกอยู่ในอันตรายและสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ด้วยลักษณะอันสงบและมั่นคง
3. ความเด็ดขาด เป็นความสามารถในการตกลงใจอย่างทันท่วงที และประกาศข้อตกลงใจนั้นๆ ในลักษณะที่ชัดเจนและมั่นคง สามารถปฏิบัติได้
4. ความไว้วางใจได้ เป็นความเชื่อมั่นในการที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเหมาะสมตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาในระดับที่สูงกว่า
5. ความอดทน คือ ความเข้มแข็งทางจิตใจและร่างกายในอันที่จะยืนหยัดต่อสู้กับความเจ็บปวด ความเหนื่อยจากความบีบคั้นและความยากลำบากต่างๆ
6. ความกระตือรือร้น คือการแสดงออกถึงความสนใจในงานอย่างจริงจัง และปฏิบัติอย่างจริงจัง เต็มใจและมองโลกในแง่ดีเสมอ
7. ความริเริ่ม คือ การพิจารณาว่ามีอะไรควรจะทำ และจะเริ่มต้นปฏิบัติอย่างไร แม้ว่าจะยังไม่ได้รับคำสั่งก็ตาม
8. ความซื่อสัตย์ คือ อุปนิสัยที่ถูกที่ควร และความประพฤติปฏิบัติอันถูกต้อง ความซื่อสัตย์ถือว่าเป็นคุณลักษณะผู้นำที่ดีอย่างหนึ่ง
9. คุลยพินิจ คือการเปรียบเทียบข้อเท็จจริง และหนทางแก้ปัญหาคือเป็นไปได้อย่างมีเหตุผล เพื่อประกอบการตกลงใจอันถูกต้อง
10. ความยุติธรรม คือ คุณลักษณะความไม่ลำเอียงหรือมีอคติ และมีความมั่นคงในการบังคับบัญชาเกี่ยวกับการให้รางวัลและการลงโทษ จะต้องเป็นไปตามควรแก่กรณี
11. ความรู้ คือ สิ่งที่ทำให้ได้มาซึ่งข่าวสาร เรื่องราวที่เป็นไป ข้อเท็จจริง หลักการรวมทั้งทำให้รอบรู้ในวิชาชีพ



12. ความจงรักภักดี คือ การมีความซื่อสัตย์มั่นคงต่อประเทศชาติ องค์กรหน่วยงาน ผู้บังคับบัญชา ผู้อาวุโส ผู้ใต้บังคับบัญชา

13. ความแนบเนียน คือ ความสามารถในการที่จะทำงานร่วมกับบุคคลอื่นๆ ได้ โดยไม่เกิดความขัดแย้งกันในแง่ของมนุษยสัมพันธ์ ความแนบเนียนรวมถึงความสามารถที่จะพูด และกระทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดได้อย่างเหมาะสม

14. ความไม่เห็นแก่ตัว คือ การไม่หาความสะดวกสบายและความก้าวหน้าให้แก่ตนเอง โดยทำให้ผู้อื่นต้องเดือดร้อน

#### คุณลักษณะด้านการเป็นผู้นำ

กวี วงศ์พุ่ม (2550 : 106) ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำไว้ว่าผู้นำควรมีลักษณะดังนี้ มีเขาว์ปัญญาและวิจารณ์ญาณดี (Intelligence and Judgment)

1. มีความยุติธรรม (Interest in Being Just)
2. มีความรับผิดชอบ (Ability to Accept Responsibility)
3. มีความคิดคำนึง (Imaginative)
4. มีอารมณ์คงเส้นคงวา (Will Balanced Temperament)
5. มีอารมณ์ขันเสมอ (Sense of Humor)

กวี วงศ์พุ่ม (2550 : 106) ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำ ดังนี้

1. มีความพร้อมทั้งกาย ใจ สมอง (Wealthy)
2. มีความชำนาญพิเศษ (Skills)
3. มีอำนาจในตัวเอง (Power)
4. รอบรู้ทุกอย่างที่สามารถทำได้ (Enlightenment)
5. แสวงหาสิ่งที่ดี (Well Belong)
6. ตรงต่อระเบียบ (Rectitude)
7. รู้จักที่ต่ำที่สูง (Respect)
8. การแสดงท่าทางไม่ขัดตา (Affection)

คณีย์ เทียนพุ่ม (2536 : 179) ได้กล่าวว่า คนที่เป็นนักบริหารมืออาชีพ ควรมีคุณลักษณะดังต่อไปนี้

1. นักบริหารต้องทำงานตลอดเวลา
2. ใช้ความฉลาดทั้งหมดให้เป็นนักบริหารที่ดีที่สุด
3. เป็นคนเรียนรู้อยู่ตลอดเวลา และเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง
4. ทำทุกสิ่งด้วยความมั่นใจที่สุดสำหรับทุกๆ คนที่อยู่ล้อมรอบเขาเพื่อให้ทุกคนได้รับ

โอกาสที่ดีที่สุด คือ ความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่และภาระงาน

5. รู้จักวางระบบแผนงานและชี้ช่องทางให้แก่คนของเขา
6. สร้างให้คนในองค์กรมีพลัง และมีความกระตือรือร้น
7. มีความรับผิดชอบ
8. เป็นตัวอย่างที่ล้ำค่าให้แก่คนในองค์กร
9. ควรยืนอยู่บนผลประโยชน์ขององค์กร แต่ในขณะที่เดียวกันต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของสังคมส่วนรวมด้วย

10. นักบริหารต้องมีจริยธรรมในการทำธุรกิจ
11. สามารถประยุกต์ใช้วิชาการได้ในหลายสนาม
12. ต้องเป็นคนมีวิสัยทัศน์ มองอนาคต และกำหนดจุดยืนของตนเองได้

สุเมธ แสงนิ่มนวล (2540 : 46 - 52) ได้กล่าวถึงคุณลักษณะของนักบริหารยุคใหม่ว่า ต้องมี

ทักษะอยู่ 3 ด้านที่สำคัญ คือ

1. ทักษะด้านความคิด (Conceptual Skill)
2. ทักษะด้านมนุษยสัมพันธ์ (Human Skill)
3. ทักษะด้านเทคนิค (Technical Skill)

ซึ่งในด้านทักษะทั้ง 3 ด้านนี้ยังไม่พอในการเป็นผู้บริหารยุคใหม่ ยังต้องมีคุณลักษณะอีก 4 ประการ คือ

1. คิดกว้าง หมายถึง นักบริหารต้องรู้จักพิจารณา ตัดสินใจงาน วางแผนงาน มอบหมายงาน ประสานงาน หรืออะไรก็แล้วแต่ อย่างเป็นระบบ เรียกว่า ระบบความคิด ส่วนการจัดระบบความคิด คือให้คิดอย่างมีจินตนาการ เมื่อคิดอย่างนี้แล้วจะเกิดพลังจินตนาการ คือ พลังความคิดอันยิ่งใหญ่
2. มองไกล คือ การเป็นนักบริหารผู้มีวิสัยทัศน์ (Vision) นั่นเอง สำหรับการสร้างวิสัยทัศน์ มีผู้แนะนำให้ทำดังนี้ คือ

2.1 ไม่ยึดติดกรอบความเชื่อเก่า คือ ความเชื่อเก่าๆ มีอยู่อย่างไร อย่าไปกังวลใจ กลัวว่าไม่ถูกต้องตามแนวคิดที่มีมาแล้ว แต่พยายามให้หลุดพ้นจากกรอบความเชื่อนั้นให้ได้

2.2 ต้องหมั่นคิดและมองว่า อะไรเป็นไปต่อไป คือต้องคิดเสมอว่า ต่อไปในวันข้างหน้า จะเป็นอะไร เกิดอะไรขึ้น ซึ่งถ้าหมั่นคิดบ่อย ๆ จะเกิดวิสัยทัศน์ขึ้นอย่างไม่รู้ตัว

2.3 หมั่นคิดปรับปรุงทุกสิ่งและตั้งมาตรฐานให้สูงไว้ คือ จะทำงานอะไรก็แล้วแต่ ต้องพยายามคิดปรับปรุงอยู่เสมอข้อสำคัญต้องมีการตั้งมาตรฐานให้สูงไว้ด้วย จะเป็นกำลังใจให้ก้าวไปได้สูงที่สุด

2.4 ผลักดันตัวเองเข้าไปในสภาพแวดล้อมเอื้ออำนวยคิดใหญ่มองการณ์ไกล คือเราต้องพยายามนำตัวเองไปอยู่ในหมู่ผู้รู้ หมู่ผู้มองการณ์ไกล หรือมีวิสัยทัศน์ต่างๆ ซึ่งจะทำให้เราเป็นไปกับเขาด้วย

2.5 หากผู้คิด มิตรแท้ ร่วมพลังทุกด้าน คนจะมองการณ์ไกล มองโดดเด่นเดี่ยวดายไม่ได้ ต้องมีผู้คิด มิตรแท้ อาจเป็นเพื่อน บุตร ภรรยา สามิได้ทั้งนั้น โดยช่วยกันคิด แบบร่วมพลัง ยิ่งทำมาก ทำบ่อย จะมองเห็นจุดดี จุดเสีย วิสัยทัศน์ก็จะมาเยือนไม่รู้ตัว

3. ใฝ่รู้ หมายถึง ความอยาก คือ อยากเป็น อยากได้ อยากไป หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า ความทะเยอทะยาน ซึ่งตัวนี้สำคัญมาก คนเรานั้นถ้าไม่มีความทะเยอทะยานแล้ว จะทำให้เฉื่อยชา ไม่กระตือรือร้น สมองไม่เด่น คิตรีเริ่มไม่เป็น

4. มุ่งความสำเร็จ ซึ่งเรื่องนี้ แน่แน่นอนว่า นักบริหารต้องตั้งเป้าหมายแห่งความสำเร็จไว้ก่อน และต้องลงมือกระทำด้วย ยิ่งมากำหนดเป้าหมายความสำเร็จของงานด้วยแล้ว โอกาสจะประสบความสำเร็จมีมากทีเดียว

ลักษณะที่ดีของผู้นำ และนักบริหาร สุเมธ แสงนันทนวล (2540 : 153) ได้สรุปคุณลักษณะที่ดีของผู้นำ และนักบริหารดังนี้

1. ต้องฝึกนิสัยให้มีความรักใคร่ เอ็นดู ต่อผู้น้อย เป็นมิตรกับทุกคน
2. ทำให้เกิดความสามัคคี ไม่มีการแบ่งพรรคแบ่งพวก
3. ทำให้เกิดความช่วยเหลือ และเห็นอกเห็นใจต่อผู้ได้บังคับบัญชา
4. ผู้นำ ควรจะเยี่ยมเยียน พบปะผู้ได้บังคับบัญชาเสมอๆ เพื่อสร้างความสนิทสนม
5. ให้การชมเชยและยกย่องลูกน้องที่ปฏิบัติหน้าที่
6. ผู้นำต้องมีความเด็ดขาด กล้าตัดสินใจไม่ลังเล
7. ผู้นำต้องมีความกระตือรือร้นในการบริหาร บริหารงานต้องก้าวหน้า รู้จักวางแผนงาน โดยยึดหลักใคร ทำอะไรที่ไหน เมื่อไหร่ อย่างไร กับใคร และทำไม
8. ผู้นำต้องมีความจริงใจ
9. ผู้นำต้องวางตัวให้เหมาะสม
10. ผู้นำสามารถปรับตัวให้เข้ากับสังคม สถานการณ์และหมู่คณะได้
11. ทำตนให้เป็นตัวอย่างที่ดี
12. ต้องมีความซื่อสัตย์
13. มีสุขภาพร่างกายแข็งแรง

เกษรา ดวงมณี (2545 : 42) ได้ให้คุณลักษณะนักการเมืองในความคาดหวังประกอบด้วย

6 ด้าน คือ

1. ด้านสมรรถนะ ประกอบด้วยควมมีไหวพริบปฏิภาณ สามารถแก้ไขเหตุการณ์เฉพาะหน้าได้ทันที มีความกระตือรือร้นและตื่นตัวในการทำงาน มีความสามารถในการสื่อความหมาย มีความคิดสร้างสรรค์ มีความสามารถในการตัดสินใจและมีความสุขรอบคอบ

2. ด้านความสำเร็จ ประกอบด้วย จบการศึกษาอย่างน้อยปริญญาตรีมีความรู้ความสามารถ ในด้านการเมืองการปกครอง เป็นที่ยอมรับของบุคคลในสังคม มีชีวิตครอบครัวปกติสุข และประสบความสำเร็จในหน้าที่การงานก่อนดำรงตำแหน่ง

3. ด้านความรับผิดชอบ ประกอบด้วย มีความรับผิดชอบต่อผลที่เกิดจากการตัดสินใจ วินิจฉัยสั่งการของตนหรือคณะรัฐมนตรี เป็นที่พึงพิงของประชาชนได้ มีความมุ่งมั่นในการทำงาน ยึดหลักการมากกว่าตัวบุคคลและยึดมั่นในความถูกต้องตามกฎหมายและศีลธรรม

4. ด้านการมีส่วนร่วม ประกอบด้วย มีส่วนร่วมในการวางแผน มีส่วนร่วมในกิจกรรม ของสังคม ให้ความร่วมมือกับข้าราชการประจำ และมีความสามารถในการปรับตัว

5. ด้านสถานภาพ ประกอบด้วย มีฐานะทางการเงินมั่นคง เป็นแบบอย่างที่ดีในสังคม มีตำแหน่งสำคัญทางสังคม และเป็นที่ชื่นชอบของบุคคลในสังคม

6. ด้านสถานการณ์ประกอบด้วย มีสภาพจิตใจมั่นคงควบคุมอารมณ์ในสถานการณ์ต่างๆ ได้ดี ปฏิบัติตนได้เหมาะสมกับสถานการณ์ และเข้าใจถึงความต้องการของประชาชน

จะเห็นได้ว่า การเป็นผู้นำขององค์กรหรือชุมชน ต้องมีคุณสมบัติของผู้นำหลายประการ ในการดำเนินงานหรือสร้างบรรยากาศการทำงาน ในองค์กรที่ดี ระหว่างผู้นำหรือหัวหน้ากับ ผู้ร่วมงานให้ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นผู้นำที่ดีในยุคสังคมสารสนเทศจึงควรเป็น บุคคลที่มีความรู้ความสามารถ กระตือรือร้น มีความรับผิดชอบมีมนุษยสัมพันธ์ มีความเป็นผู้นำ มีความทันสมัยใจกว้าง ยอมรับความเปลี่ยนแปลงของสังคม

#### บทบาทของผู้นำทางการบริหาร

มีนักวิชาการไทยและต่างประเทศได้สรุปบทบาทของผู้บริหารในฐานะที่เป็นผู้นำองค์กร ไว้แตกต่างกัน ดังนี้

ธงชัย สันติวงษ์ (2536 : 44) ได้ให้คำจำกัดความของผู้บริหารว่า ผู้บริหารเป็นบุคคลซึ่งเป็น หัวหน้าหรือ “ผู้นำ” ของกลุ่มคนในองค์กร เป็นผู้จัดระเบียบทรัพยากรต่าง ๆ และประสานงาน ปฏิบัติงานของบุคคลฝ่ายต่าง ๆ รวมทั้งเป็นผู้รับผิดชอบทำให้งานเสร็จลุล่วงไปโดยอาศัยคนอื่น เป็นผู้ทำ

ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา (2540 : 35) ที่ถือว่าผู้บริหารนั้นมีความสำคัญต่อความสำเร็จ หรือความล้มเหลวขององค์กรเป็นอย่างมาก ทั้งนี้เพราะถ้าองค์กรใดไม่มีผู้บริหารมาเป็นผู้ทำหน้าที่ ในการจัดการดำเนินงานหรือกำหนดวิธีการบางอย่างขึ้นมาเพื่อให้มีการปฏิบัติกิจการต่างๆ ไปในทางที่ ตอบสนองงานขององค์กรโดยรวมแล้ว ก็คงจะเป็นการยากที่งานจะสำเร็จลุล่วงลงได้และไม่ว่าจะเป็นผู้บริหารระดับใด ทุกคนก็ต้องทำหน้าที่เป็นผู้บังคับบัญชาเป็นผู้คอยจัดการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้กิจการที่รับผิดชอบอยู่สามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และผู้บริหาร ต้องรับผิดชอบในผลสำเร็จของงานทั้งหมดที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

ชงชัย สันติวงษ์ (2537 : 45) ได้ให้ข้อคิดเห็นถึงบทบาทของผู้บริหารที่สำคัญ 10 บทบาท ซึ่งจัดแบ่งเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่

1. บทบาทในด้านความสัมพันธ์ระหว่างกัน (Interpersonal Roles) เป็นบทบาทซึ่งเกิดจากการทำงานตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ของผู้บริหาร บทบาทนี้มีอยู่ด้วยกัน 3 ประการ คือ
  - 1.1 บทบาทเป็นหัวหน้าพิธีการ (ตัวแทนองค์การ)
  - 1.2 บทบาทเป็นผู้นำ (คอยจูงใจ)
  - 1.3 บทบาทเป็นผู้ประสานงานกับฝ่ายอื่น คอยประสานสัมพันธ์กับผู้ร่วมงานและอื่นๆ
2. บทบาทในด้านข้อมูล (Interpersonal Roles) เป็นบทบาทที่เกิดขึ้นตามมาจากบทบาทกลุ่มแรกที่ต้องการติดต่อกับผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงานและอื่นๆ บทบาทนี้มีอยู่ด้วยกัน 3 ประการ ได้แก่

- 2.1 บทบาทการติดตาม รวบรวมข้อมูล
- 2.2 บทบาทการถ่ายทอดข้อมูล (จากภายนอกสู่ภายในองค์การ)
- 2.3 บทบาทการเป็นโฆษก (ให้ข่าวและข้อมูลขององค์การสู่สิ่งแวดล้อมภายนอก)

3. บทบาทในการตัดสินใจ (Decisional Roles) บทบาทกลุ่มนี้จะเป็นผลสืบเนื่องมาจากบทบาท 2 กลุ่มแรก ซึ่งจะส่งผลให้เกิดบทบาทที่เกี่ยวกับการตัดสินใจ 4 บทบาท คือ

- 3.1 บทบาทเป็นผู้คิดริเริ่มกิจการ
- 3.2 บทบาทเป็นนักแก้ปัญหา
- 3.3 บทบาทเป็นนักแบ่งสรรทรัพยากร
- 3.4 บทบาทเป็นนักเจรจาต่อรอง

บทบาทของผู้บริหารชั้นพื้นฐานของผู้บริหารทุกระดับต่างกันว่าผู้บริหารระดับใดแสดงบทบาทใดมากกว่ากันเท่านั้น และสำหรับความคิดเห็นของนักวิชาการท่านอื่นที่กล่าวถึงบทบาทของผู้บริหารแตกต่างกันออกไปบ้างนั้น เมื่อพิจารณาในรายละเอียดจะพบว่ามิประเด็นที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกันในสาระดังเช่น

หฤทยา ปรีชาสุข (2532 : 36) กล่าวถึงผู้บริหารว่ามีบทบาทอยู่ 3 ประการ คือ

1. บทบาทด้านการแก้ไข (Remedial Roles) เกี่ยวกับข้อบกพร่องหรือขาดประสิทธิภาพของหน่วยงาน
2. บทบาทด้านการดำรงรักษา (Maintaining Roles) โดยการคงไว้ซึ่งสภาวะสมดุลของหน่วยงาน
3. บทบาทด้านการคิดริเริ่มสร้างสรรค์ (Innovative Roles) โดยการเสาะแสวงหาหรือริเริ่มโครงการในทิศทางใหม่ๆ

ในปัจจุบันสังคมโลกมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นมักเป็นการเปลี่ยนแปลงที่ค่อนข้างมีการแข่งขันเพื่อการอยู่รอดขององค์กร ดังนั้นการดำเนินงานขององค์กรสมัยใหม่ต้องมีความรวดเร็ว และไว ประสิทธิภาพสูง สร้างผลผลิต ผลงาน หรือบริการที่เป็นที่ประทับใจ ฟังพอใจของผู้รับผลงาน องค์กรสมัยใหม่ต้องปรับปรุงรูปแบบ โครงสร้าง และพัฒนาสมรรถนะบุคลากรให้เหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงนี้ จึงจะสามารถแข่งขันกับคนอื่นได้ ดังนั้นผู้นำองค์กรจึงต้องมีการปรับปรุงบทบาทของตนเองให้เหมาะสมกับการเป็นผู้นำองค์กรรูปแบบใหม่ ผู้นำที่เก่งคนเดียว ทำงานคนเดียว ตัดสินใจเพียงคนเดียวไม่ให้บุคลากร ผู้ร่วมงาน อื่นๆ มีส่วนร่วมในการช่วยคิด ช่วยทำ ช่วยตัดสินใจจึงไม่เหมาะสมต่อการเป็นผู้นำองค์กรอีกต่อไป

คณีย์ เทียนพุด (2540 : 35) กล่าวถึงบทบาทผู้บริหารในฐานะผู้นำองค์กรรูปแบบใหม่จะต้องปรับหรือพัฒนาตนเองขึ้นมาใน 3 ลักษณะด้วยกัน คือ

1. บทบาทของนักออกแบบ ซึ่งเป็นบทบาทในการสร้างวิธีการคิด ทำให้เกิดระดับความเข้าใจอยู่ในระดับสูงสุด ที่เรียกว่ามีวิสัยทัศน์ร่วมกัน
2. บทบาทของผู้สอน เป็นบทบาทที่ต่อเนื่องมาจากบทบาทแรก เมื่อสร้างวิธีการคิดหรือแผนกลยุทธ์ธุรกิจในองค์กรขึ้นมาแล้ว จำเป็นต้องสอนให้ทุกคนได้เรียนรู้และนำไปสู่การเรียนรู้ทั้งองค์กร
3. บทบาทของผู้สนับสนุนช่วยเหลือ คือดำเนินการสนับสนุนทุกวิถีทางไม่ว่าจะเป็นทรัพยากร ผู้เชี่ยวชาญ ให้งานในทีมเรียนรู้หรือผู้เชื่อมต่อความรู้จากภายนอกองค์กร หรือแม้กระทั่งสนับสนุนให้เกิดเครื่องมือหรือวิธีการเรียนรู้ของบุคคล ทีมงาน องค์กร

นอกจากนี้การที่สังคมยุคใหม่ต้องแข่งขันกันสูง ผู้บริหารจำเป็นต้องเป็นผู้บริหารเชิงจัดการ สุวรรณ ชัยกุล (2543 : 45) ได้อธิบายถึงบทบาทของผู้บริหารในเชิงของวิธีการจัดการโดยแบ่งออกเป็น 5 ด้านด้วยกัน คือ

1. ผู้ริเริ่มสร้างสรรค์ (Innovator) โดยการเสนอสิ่งใหม่ๆ วิธีการและแนวคิดที่น่าสนใจ
2. ผู้ขยายกิจการ (Expander) โดยให้ความสนใจต่อการเจริญเติบโตและการขยายขอบเขตของงานให้กว้างขวาง และครอบคลุมมากขึ้น เป็นการเคลื่อนไหวทางด้านนโยบาย
3. ผู้แก้ไขปรับปรุง (Refinder) เป็นการแก้ไข สะสาง และจัดระเบียบของหน่วยงานรวมทั้งนโยบาย วิธีปฏิบัติ เอกสาร และระบบงานต่าง ๆ โดยอาศัยเหตุผลในเชิงปฏิบัติ
4. ผู้สร้างความมั่นคง (Stabilizer) เป็นการสร้างให้เกิดความพร้อมเพียง และความสมดุลขึ้นภายในหน่วยงาน โดยสร้างให้เกิดความสนใจและความต้องการเกิดขึ้นในกลุ่มผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง
5. ผู้ทำการปฏิวัติ (Revolutionary) เป็นผู้ล้มเลิกวิธีการและการจัดการที่ล้าสมัยโดยจัดให้มีวิธีการ นโยบาย และการปฏิบัติที่แตกต่างไปจากเดิม

เห็นได้ว่าทั้งจากแนวความคิดดังกล่าวข้างต้น บทบาทของผู้บริหารองค์กรสมัยใหม่จะเน้นไปในเชิงรุกมากขึ้น มุ่งพัฒนาสมรรถนะของคน ไม่ยึดติดรูปแบบเดิมๆ และมุ่งหาช่องทางการดำเนินงานใหม่ ๆ อยู่เสมอ ๆ

จากที่กล่าวถึงบทบาทของผู้บริหารทั้งหมดนี้ไม่ว่าจะเป็นแนวคิดของนักวิชาการท่านใด บทบาททุก ๆ บทบาทดังกล่าวเป็นสิ่งที่ผู้บริหารทุก ๆ ระดับต้องเคยปฏิบัติตนในบทบาทนั้น ๆ มาบ้างเพียงแต่จะปฏิบัติบทบาทใดมากน้อยกว่ากันขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ เช่น ระดับของผู้บริหาร ขนาดองค์กร พันธกิจขององค์กร สิ่งแวดล้อมภายนอกที่มีผลกระทบต่อการทำงานขององค์กร เป็นต้น ในความคิดเห็นของผู้ทำวิจัยจากการศึกษาเอกสาร ตำรา และสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ผู้วิจัยมีความเห็นว่าผู้บริหารในปัจจุบันจะต้องมีบทบาทดังต่อไปนี้

1. ความเป็นผู้นำ คือ นำคนในองค์กรกระทำพันธกิจขององค์กรจนประสบความสำเร็จ เป็นการนำทั้งกระบวนการความคิด กระบวนการทำงาน และสามารถสร้างความเชื่อถือ ศรัทธา ไว้วางใจในตัวผู้นำให้เกิดขึ้น
2. เป็นตัวแทนที่สามารถสื่อภาพพจน์ที่ดีขององค์กรสู่สังคมภายนอก สามารถประสานความเข้าใจ สร้างเครือข่ายการทำงานกับหน่วยงานอื่น
3. เป็นนักบริหารจัดการทรัพยากรต่าง ๆ ที่จำเป็นในการปฏิบัติงานขององค์กรบริหารจัดการตน บริหารจัดการเวลา อุปสรรค ข้อขัดแย้งต่าง ๆ
4. เป็นผู้ค้นคว้านวัตกรรมใหม่ ๆ ในด้านการทำงาน โดยไม่หยุดนิ่งกับที่ คอยติดตามความเปลี่ยนแปลงของสังคมและสิ่งแวดล้อมภายนอกอยู่เสมอ จึงถือได้ว่าเป็นผู้บริหารที่ประสบความสำเร็จสูงสุด

ทั้ง 4 บทบาทดังกล่าว เกี่ยวข้องกับขบวนการปฏิบัติงาน และเกี่ยวข้องกับทรัพยากรในการบริหารจัดการงาน ผู้บริหารที่ดีต้องแสดงบทบาทที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยต่างเหล่านี้ได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์กับองค์กรของตน และมีการปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ให้เหมาะสมกับยุคสมัยอยู่เสมอ

เมื่อก้าวถึงบทบาทของผู้บริหารแล้ว สิ่งที่ต้องดำเนินไปด้วยกันกับบทบาท คือ หน้าที่ของผู้บริหารในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาผู้นั้นนอกจากจะมีหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในตัวบทกฎหมาย กฎเกณฑ์ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ของหน่วยงานแล้วยังมีหน้าที่จัดการงานอื่น ๆ ซึ่งไม่ได้กำหนดไว้เป็นลายลักษณ์อักษรขององค์กรอีกด้วย

ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อุษรยา (2540 : 40) ได้จัดแบ่งหน้าที่ออกเป็น 4 ประการ ได้แก่

1. หน้าที่ในการวางแผน (Planning) ถือเป็นหน้าที่แรกของผู้บริหาร ได้แก่ การกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย นโยบาย ตลอดจนวิธีการในการปฏิบัติกิจการต่าง ๆ ไว้ล่วงหน้า เพื่อให้ทุกคนได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้สำเร็จลงตามกำหนด วัน เวลา และเป้าหมายที่กำหนดไว้ อย่างมีประสิทธิภาพ

2. หน้าที่ในการจัดองค์การและจัดระเบียบงาน (Organizing) หมายถึง การจัดวางรูปแบบหรือโครงสร้างขององค์การตลอดจนจัดระเบียบวิธีการปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเพื่อใช้เป็นศูนย์กลางในการดำเนินงานให้สำเร็จลงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ยังหมายความรวมถึงการวางระเบียบที่เกี่ยวกับงานบริหารงานบุคคลที่ดีไว้อีกด้วย เช่น การวางระเบียบที่เกี่ยวกับการรับบุคลากรเข้าปฏิบัติงานเพื่อให้ได้คนดี มีความรู้ความสามารถเข้าทำงาน

3. หน้าที่ในการอำนวยการ (Directing) หมายถึง วิธีการในการจัดให้มีการดำเนินงานตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในแผนงาน โดยการตัดสินใจ วินิจฉัย สั่งการ การมอบหมายอำนาจหน้าที่ การออกคำสั่ง การจูงใจ การทำหน้าที่ภาวะผู้นำ การประสานงาน ฯลฯ เป็นต้น

4. หน้าที่ในการควบคุมประเมินผลงาน (Controlling and Evaluating) หมายถึง การดูแลติดตาม ควบคุม การปฏิบัติงานที่ได้สั่งการไปแล้ว เพื่อที่จะได้ทราบว่างานที่มอบหมายให้บุคคลไปปฏิบัติทำนั้นสามารถดำเนินไปได้หรือไม่เพียงใด มีปัญหา อุปสรรค อะไรบ้างหรือไม่ ประการใดจะได้หาทางแก้ไขไว้ล่วงหน้า

วารสาร รุ่งเรืองกิจ (2541 : 45) มีความเห็นเกี่ยวกับหน้าที่ของผู้บริหารสรุปสาระสำคัญได้เช่นเดียวกับ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา แต่มีเพิ่มเติมที่สำคัญอีก 1 ประการ คือ หน้าที่ทางการงบประมาณ ซึ่งเป็นการควบคุมภาวะการเงิน โดยแสดงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และโครงการต่าง ๆ ในลักษณะของตัวเลขภายในระยะเวลาที่กำหนดในอนาคต

ดังนั้น จึงพอสรุปได้ว่า ผู้บริหารจะต้องมีหน้าที่รับผิดชอบในด้านการกำหนดนโยบาย จัดทำวัตถุประสงค์ แผน และแนวทางการปฏิบัติงาน มอบหมายงาน ตรวจสอบและควบคุมการปฏิบัติงาน พิจารณาแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้คำแนะนำทางวิชาการและการปฏิบัติงานแก่บุคลากรในหน่วยงาน รวมทั้งจัดทำงบประมาณรายยอด การกำหนดกรอบอัตรากำลัง การพิจารณาความดีความชอบ การพัฒนาบุคลากรในหน่วยงาน นอกจากนี้ผู้บริหารมีหน้าที่เป็นผู้ค้นหาและสร้างสรรค์วิสัยทัศน์ขององค์กรให้ดีขึ้นกว่าทิศทางเดิมที่มีอยู่ และต้องสนับสนุนผู้อื่นให้มีส่วนร่วมในฝันหรือวิสัยทัศน์นั้น

### ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง

การที่ผู้นำได้แสดงบทบาทหน้าที่ของผู้นำโดยการใช้อิทธิพลที่เหนือบุคคลอื่นในกลุ่ม โน้มน้าวชักจูงให้บุคคลอื่นปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติที่ก่อให้เกิดผลต่อส่วนรวมภายในกลุ่ม ลักษณะการแสดงออกมานั้น คือ ความเป็นผู้นำหรือภาวะผู้นำนั่นเอง ซึ่งมีผู้ให้ความหมายของภาวะผู้นำไว้หลายท่านในหลายลักษณะตามมุมมองที่ต่างกันตามแนวทางของแต่ละท่านได้ศึกษา ดังต่อไปนี้

ชนะ พงศ์สุวรรณ (2548 : 77) ได้ให้ความหมายไว้ว่า ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง หมายถึง พฤติกรรมที่ผู้บริหารมีอิทธิพลต่อผู้ร่วมงาน โดยเปลี่ยนแปลงความพยายามของผู้ร่วมงานให้สูงขึ้นกว่าความพยายามที่คาดหวัง พัฒนาความสามารถของผู้ร่วมงานไปสู่ระดับที่สูงขึ้น และมีศักยภาพมากขึ้น ทำให้เกิดความตระหนักรู้ในพันธกิจ และวิสัยทัศน์ขององค์การ



ลิตธิพล พหลทัฬห (2552 : 123) ได้ให้ความหมายไว้ว่าของผู้ผู้นำการเปลี่ยนแปลงว่า ผู้นำการเปลี่ยนแปลง หมายถึง ผู้นำที่ใช้การปฏิสัมพันธ์กับผู้ร่วมงานในการสร้างความร่วมมือ สร้างแรงจูงใจ กระตุ้นให้สมาชิกรับรู้ และตระหนักในคุณค่าของตนเองที่มีต่องานหรือองค์กร เกิดค่านิยมทางบวก ยกย่องระดับแรงจูงใจและคุณธรรมให้สูงขึ้น จนส่งผลทำให้สมาชิกรู้สึกอยากปรับเปลี่ยนโดยใช้วิธีการประพุดคิดเป็นแบบอย่างที่ดี ทั้งด้านความรู้ ความสามารถในการทำงาน การเป็นคนดีมีคุณธรรม จนส่งผลให้ผู้ร่วมงานรู้สึกนิยมยกย่อง นับถือ ไว้วางใจ ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง (Transformational Leadership) หมายถึง ระดับพฤติกรรมของผู้บริหารที่แสดงออกให้เห็นในการจัดการหรือทำงานที่เป็นกระบวนการที่ผู้นำมีอิทธิพลต่อผู้ร่วมงาน โดยมีการเปลี่ยนแปลงหรือเปลี่ยนแปลงความพยายามของผู้ร่วมงานให้สูงขึ้นกว่าความพยายามที่คาดหวัง พัฒนาความสามารถของผู้ร่วมงานไปสู่ระดับที่สูงขึ้น และมีศักยภาพมากขึ้น ทำให้เกิดการตระหนักรู้ในภารกิจและวิสัยทัศน์ของกลุ่ม จูงใจให้ผู้ร่วมงาน มองไกลเกินกว่าความสนใจของพวกเขาไปสู่ประโยชน์ของกลุ่ม หรือสังคม

พิสิฐธวัฒน์ กลิ่นไธสงศ์ (2552 : 72) กล่าวว่า ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง หมายถึง ระดับพฤติกรรมของผู้บริหารที่แสดงให้เห็นในการจัดการหรือทำงานที่เป็นกระบวนการเปลี่ยนแปลง กระตุ้นความพยายามของผู้ร่วมงานให้สูงขึ้นกว่าความพยายามที่คาดหวัง เป็นผลให้การปฏิบัติงานเกินกว่าความคาดหวัง พัฒนาความสามารถของผู้ร่วมงานไปสู่ระดับที่สูงขึ้นและมีศักยภาพมากขึ้น โดยผู้บริหารแสดงบทบาททำให้ผู้ร่วมงาน รู้สึกไว้วางใจ ตระหนักรู้ในภารกิจ และวิสัยทัศน์ มีความจงรักภักดีและเป็นแรงบันดาลใจให้ผู้ร่วมงาน มองไกลเกินกว่าความสนใจของตนเอง เพื่อนำไปสู่ประโยชน์ขององค์กรมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว

จากความหมายของผู้ผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่กล่าวมาพอสรุปได้ว่า ผู้นำการเปลี่ยนแปลง หมายถึง ผู้ที่แสดงพฤติกรรมให้ผู้ร่วมงานหรือผู้ตามเกิดการเปลี่ยนแปลงแสดงความสามารถในการปฏิบัติงานที่สูงขึ้น สร้างความตระหนักรู้ในภารกิจและวิสัยทัศน์ มีความจงรักภักดี และเป็นแรงบันดาลใจ เป็นเสมือนคนกลางที่ต้องทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงทั้งการวางแผน ปรับแผน และดำเนินการให้เกิดประโยชน์กับองค์กรให้มากที่สุด

### ประชาคมอาเซียนกับการปกครองท้องถิ่นไทย

อัครภรณ์ วงศ์ปรีดี (2556 : 24) ประชาคมอาเซียนกับการปกครองท้องถิ่นไทย ให้ความสำคัญ AEC กับงานของท้องถิ่น มี 6 ข้อ ดังนี้

1. การเตรียมโครงสร้างพื้นฐาน แม้ว่าหลาย ๆ คนในห้องนี้อาจทราบดีว่าปัจจุบันรัฐบาลพยายามสร้างและพยายามต่อภาคใหญ่ เรื่องของโครงสร้างพื้นฐานจึงเป็นเรื่องของรัฐบาลระดับชาติ

ด้วย รัฐบาลระดับท้องถิ่นอย่างเรามีงบประมาณไม่กี่สิบล้าน ตัดถนนเส้นเดียวก็แทบไม่พอแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับเล็ก ๆ อย่างเราจะไปสร้างโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างไรก็ต้องบอกว่าจริงๆ แล้วโครงสร้างพื้นฐานระดับประเทศใช้นโยบายและใช้งบประมาณระดับแผ่นดิน ในส่วนหนึ่ง ท่านนายกหรือว่าท่านรัฐมนตรีกระทรวงคมนาคม ว่ามีรถไฟความเร็วสูง มี Logistics ต่าง ๆ มีการสร้างระบบรางที่พัฒนาไปก้าวไกล ทุกท่านคงทราบดีว่าระบบรางเป็นระบบที่ใช้ต้นทุนต่ำที่สุดใน การขนส่งสินค้า เพราะฉะนั้นการเตรียมโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็คือเตรียมรับกับโครงสร้างใหญ่ โครงสร้างใหญ่มันจะไปทีจุดไหนอย่างไร เราควรจะมีวิสัยทัศน์นี้ และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงเล็กน้อยก็สามารถที่จะเติมเต็ม หรือกระจาย Logistics กระจายเส้นทางการขนส่งสินค้าที่สามารถดูแลได้ภายในงบประมาณของตัวเอง

2. การเตรียมการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าท้องถิ่นในระดับเล็ก ๆ สามารถทำได้ ซื้อสินค้า OTOP จากบ้านเราไป อย่างไรก็ตามเรื่องของการสร้างมูลค่าเพิ่มคือการพัฒนา Package หรือว่าคุณค่า อาจจะมีหีบห่อเล็ก ๆ หมายถึงว่าต้นทุนการผลิตมันจะสูง จะบวกเพิ่มเพิ่มเท่าไร แต่มีประเทศที่มีกำลังซื้อก็สามารถซื้อได้ เตรียมความพร้อมได้พร้อมกับการพัฒนา นวัตกรรมเทคโนโลยีให้เรา เป็นเจ้าของผลิตภัณฑ์ แบรินด์ หรือว่าอะไรที่คนจะต้องนึกถึงเราต้องมีจุดขายในทางกลยุทธ์เป็น อย่างนั้น อปท.ก็เหมือนกัน OTOP ก็คือการสร้างมูลค่า เพิ่มจุดขายให้กับสินค้าของเราเหมือนกัน ภาคบริการ เป็นภาคที่ทำเงินให้กับประเทศมาก เป็นภาคที่กระตุ้น GDP ของประเทศไทยส่วนใหญ่ เป็นการท่องเที่ยว เราจะทำอย่างไรให้นักท่องเที่ยวเข้ามาและพำนักอยู่ในประเทศไทยให้นานที่สุด และใช้จ่าย ๆ สินค้าต่าง ๆ อย่างเหมาะสม

3. แผนรับมือภัยพิบัติ สาธารณภัย เรื่องของการจัดการบริหารความเสี่ยงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งต้อง X-Ray เรื่องภัยพิบัติธรรมชาติ เพราะว่าการเกิด Near Miss หลาย ๆ Near Miss มันทำให้เกิด Disaster ตามหลักของการจัดการความเสี่ยง Near miss ปริมาณน้ำฝนผิด Near Miss เปิดน้ำผิดเขื่อน ฯลฯ เราจะไม่เผชิญชะตากรรมแบบนี้อีก ไม่เช่นนั้นการลงทุนการแข่งขันกับต่างประเทศ ในภาวะหลังน้ำท่วม บริษัท Honda ก็ย้ายฐานการผลิตไปอยู่ที่อินโดนีเซีย เราก็ตื่นแรงแรงตื่นกายอมลดภาษีรถคันแรก ขอมคินภาษีสรรพสามิต เพื่อดึงผู้ประกอบการ Honda ซึ่งเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่ที่อยู่ในอุตสาหกรรมที่โดนน้ำท่วม แผนการรับมือกับน้ำท่วมที่มีอยู่จะเอาอย่างคงเอาอยู่

4. เรื่องภาษา เครื่องมือทางภาษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้พม่าควรสื่อสารกับพวกเขาได้ หนังสือพิมพ์ออนไลน์ภาษาไทย คนประเทศลาวสามารถอ่านหนังสือพิมพ์ของประเทศ ไทยได้ แต่คนไทยอ่านหนังสือของประเทศลาวไม่ออก นี่คือการเสียเปรียบของคนไทยแล้ว ที่ประเทศพม่าเปิดโรงเรียนสอนภาษาไทยอย่างเป็นทางการจะเห็นได้ว่าประเทศของเขานั้นมีความกระตือรือร้น

มากกับ AEC กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะมาขีดเขียนหลักสูตรภาษาอังกฤษอย่างเดียวเลยไม่ได้ ต้องมีอิสระของตัวเอง องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สอดติดต่อกับพม่าทั้งนั้นจะเรียนแต่ภาษาอังกฤษไปทำไม ความหลากหลายทางภาษาจะทำให้เราได้เปรียบ

5. แผนกลยุทธ์ขององค์กรปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งควรมีการจัดการเชิงกลยุทธ์ที่ดี นอกจากจะมีแผน 3 ปี 5 ปี ข้อบัญญัติงบประมาณ เทศบัญญัติแล้วคงยังไม่พอจะต้องมีการวางแผนระยะยาว 5 ปี 10 ปี ข้างหน้าเราอยากเห็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเราเป็นอย่างไร ต้องมีกลยุทธ์ เมื่อเกิดการพัฒนาท้องถิ่น ถ้าหากว่าเมื่อเกิดการเติบโตก็สามารถควบคุมให้เกิดความสมดุลกับการพัฒนาเมืองได้อย่างได้อย่างไร เรื่องของแผนกลยุทธ์และยุทธศาสตร์ที่ควรทำง่าย ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำประชุมและและควรทำอย่างจริงจังรับมือกับปัญหาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่อย่างไร จะสร้างนวัตกรรมใหม่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไงก็ฝากให้ช่วยกันคิด

6. การเปิดใจรับความแตกต่าง แยกแยะ แยกต่าง ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจทางสังคมทั้งระดับภูมิภาค และระดับประเทศ ฉะนั้นจะเอามาตรฐานความรู้ของคนในห้องนี้ไปตัดสินแทนชาวบ้านว่ารับเงินมาแล้วไปเลือก คือคนโง่มันก็ไม่ใช่ เพราะบางคนจนมากจริง ๆ พอรับเงินมาแล้วรู้สึกว่าเป็นบุญเป็นคุณเขาก็ต้องไปเลือก หน้าทีของคนในห้องนี้คนที่เขื่อนักวิชาการควรจะยกระดับเขาให้มีความรู้สูงให้เข้ามาในห้องนี้เหมือนกับเราและตราบดีที่คนในห้องนี้ไปรับเงินแล้วไปเลือก อันนี้เรียกว่าโง่กว่าอีก ต้องยอมรับความแตกต่างตรงนี้ให้ได้ก่อนอย่าไปบอกว่าคะแนนเสียงของเขาเป็นคะแนนที่มีคุณภาพ เป็นคะแนนเสียงที่โง่ที่ถูกซื้อเสียงไปประมาณเขาไม่ได้ เราใช้มาตรฐานของคนที่มีความรู้ไปตัดสินแทนชาวบ้านอันนี้ก็ไม่ต้องก็อยากให้เห็นใจยอมรับความแตกต่างเพราะวันนี้ไม่ใช่แค่ในประเทศต่อไปจะเป็นต่างประเทศ Community ต่าง ๆ หรือวัฒนธรรมประเพณีที่มีความแตกต่าง Do & Don't

ผลกระทบของไทยเชิงบวกในการเข้าสู่อาเซียน มีดังนี้

1. เกิดการประสานข้อบังคับด้านสิ่งแวดล้อมต่างๆ
2. ประเทศสมาชิกอาเซียนมีความเข้าใจและความร่วมมือกันมากขึ้นในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคส่วนต่างๆของประเทศไทยได้รับการกระตุ้นและเสริมสร้างศักยภาพเพื่อให้สามารถบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองที่ยั่งยืนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
4. ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือและมีทำที่ร่วมกันของประเทศในภูมิภาคอาเซียนในการเจรจาความตกลงภายใต้กรอบความตกลงพหุภาคีร่วมกัน
5. นำไปสู่การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมข้ามพรมแดนอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลกระทบของไทยเชิงลบในการเข้าสู่อาเซียน มีดังนี้

1. การลักลอบการค้าไม้ ก้าวสัตว์ป่า และพืชป่าที่ผิดกฎหมาย การเคลื่อนย้ายสารเคมีอันตราย ข้ามพรมแดนได้ง่ายขึ้น
2. การเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างไม่เป็นธรรม การปนเปื้อน GMOs การเข้ามาของชนิดพันธุ์ต่างถิ่น และการรั่วไหลของแหล่งพันธุกรรม
3. การเปิดเสรีด้านการลงทุนการทำไม้จากป่าปลูกอาจส่งผลเสียต่อสภาพแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น
4. ความขัดแย้งของการมีทำที่และจัดลำดับความสำคัญร่วมกันในเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิประเทศ การเปิดเสรีด้านการค้าบริการสาขาสิ่งแวดล้อมอาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทย

ไชยวัฒน์ คำชู และ ณัชชาภัทร อุ๋นตรงจิตร (2555 : 81-83) ได้กล่าวว่า ประชาคมอาเซียน จะสร้างกฎระเบียบและแนวทางการอยู่ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งมีผลต่อกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าที่ผ่านมา เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะเป็นองค์กรที่ได้รับผลกระทบมากกว่ารัฐบาลที่มีการบริหารจัดการด้านการจัดการต่างประเทศอยู่แล้ว โดยจะมีสินค้าเข้าออกมากขึ้น มีประชาชนเดินทางเข้าออกประเทศมากขึ้น และการเตรียมการด้านสาธารณูปโภคของส่วนท้องถิ่นต้องมีการเปลี่ยนแปลงไป คำถามคือปัจจุบันนี้ ท้องถิ่นแต่ละแห่งได้ประเมินแนวทางการรับมือกับประชาคมอาเซียนไว้อย่างใด เพียงใด และหน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง ได้สร้างช่องทางที่จะให้ท้องถิ่นแต่ละแห่งเติบโตในรูปแบบเฉพาะของตนได้อย่างไร เช่นในยุโรป องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีโอกาสได้รับเงินทุนกู้ยืมขนาดใหญ่ระดับระหว่างประเทศ เช่น ธนาคารโลก หรือธนาคารเพื่อการลงทุนแห่งยุโรปเพื่อสร้างความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีความหมายหรือข้อบังคับที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำสัญญากับหน่วยงานต่างชาติได้

การเป็นประชาคมอาเซียนนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อเชื่อมโยง “ประชาชน” ซึ่งเป็นศูนย์กลางของประชาคมอาเซียนเข้าด้วยกัน ด้วยเหตุนี้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยจะมีโอกาสได้รับการสนับสนุนในโครงการพัฒนา “ประชาชน” ในโครงการของอาเซียนมากมาย นอกจากนี้ อาจเกี่ยวข้องไปถึงโครงการที่ได้รับการจัดสรรจากองค์กรนานาชาติ เช่น สหประชาชาติ คำถามคือว่า ท้องถิ่นจะต้องรู้ว่าตนเองมีข้อเด่นข้อด้อยอะไรมีประตูอะไรที่เปิดอยู่ และมีความกระตือรือร้นที่จะเข้าไปหยิบฉวยโอกาสนั้นๆ มากน้อยเพียงใด

ในปัจจุบัน แม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความเป็นนิติบุคคล แต่กฎหมายยังไม่ได้ให้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำสัญญาหรือการทำนิติกรรมกับองค์กรระหว่างประเทศ ซึ่งรวมไปถึงการทำธุรกรรมต่างๆ ด้วย

การรวมตัวกันของประชาคมอาเซียน ทำให้ความมั่นคงทางการเมือง เศรษฐกิจ และวัฒนธรรมของอาเซียนมีความเข้มแข็งมากขึ้น มีการเคลื่อนตัวของสินค้า บริการ ประชาชน และเงินทุนข้ามแดนระหว่างพรมแดนประเทศต่างๆ มากขึ้น ทำให้มีการแข่งขันกันระหว่างภาครัฐกิจและภูมิภาคมีมากขึ้น โดยประเทศสมาชิกใดที่สามารถเสนอเงื่อนไขที่ดีที่สุดให้แก่ภาคเอกชนเป็นประเทศที่ได้รับประโยชน์จากการลงทุนมากที่สุด แต่เนื่องจากประเทศในอาเซียนล้วนมีจุดเด่นแตกต่างกัน เช่นบางประเทศมีจุดเด่นด้านค่าแรงด้านเทคโนโลยี หรือการมีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่ดี สิ่งเหล่านี้จะทำให้แต่ละประเทศในอาเซียน สามารถแบ่งแยกการผลิตตามความถนัดได้ผลที่สุด แต่สิ่งที่จะต้องระมัดระวังคือ ภาคท้องถิ่น หรือธุรกิจขนาดเล็กที่อาจไม่ได้คำนึงถึงความเปลี่ยนแปลง และไม่อาจปรับตัวได้อย่างรวดเร็วอาจประสบปัญหาจนขนาดเล็กกิจการ ไปในที่สุด

สิ่งที่ต้องเกิดขึ้นก็คือ หน่วยงานท้องถิ่น จำเป็นจะต้องให้ความสนใจต่อกิจการ และการบริหารงานของรัฐบาลส่วนกลางมากขึ้น เนื่องจากการตัดสินใจของภาครัฐในเรื่องการต่างประเทศหรือเรื่องใดๆ จะมีผลโดยตรงต่อท้องถิ่นอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ท้องถิ่นควรจะมีส่วนในการริเริ่มการตัดสินใจไปในทางภาครัฐ และมีการผลักดันโดยประสานงานร่วมกันแทนราษฎรในระดับท้องถิ่น โดยมีใช้หน่วยงานที่รอนโยบายหรือการริเริ่มจากส่วนกลางเท่านั้น ในการเป็นประชาคมอาเซียนนั้น ท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจในการบริหารจัดการตนเองมากขึ้น ท้องถิ่นจะต้องมีเครื่องมือด้านนโยบายระดับภูมิภาคและท้องถิ่นที่ใช้ในการพัฒนาตนเอง ประกอบด้วยรูปแบบต่างๆ ในการสนับสนุนทางธุรกิจ การขยายการสื่อสารทั้งในรูปแบบ และความหลากหลายของภาษาต่างๆ ที่ท้องถิ่นนั้นๆ อยู่ใกล้เคียง รวมถึงนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองในเรื่องการศึกษาในระดับสูง เพื่อผลิตบัณฑิตและทรัพยากรที่เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานโดยตรง นอกจากนี้การใช้ภาษีเพื่อกระจายความเจริญให้เท่าเทียมกันของการพัฒนาท้องถิ่นและการใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาจะต้องเป็นการตัดสินใจร่วมกันระหว่างส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น

### งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากการสำรวจองค์ความรู้ทางด้านผลการศึกษาที่ตรงหรือใกล้เคียงกับหัวข้อในการวิจัยพบว่า มีเอกสารงานวิจัยดังนี้

วิชัย ลีละกุลเกียรติชัย (2551 : 64) ได้วิจัยเรื่องคุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา โดยใช้วิธีการศึกษา คือ การวิจัยเชิงสำรวจจากประชาชน พบว่า อายุมีความสัมพันธ์กับคุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ทางด้านบุคลิกภาพความเป็นผู้นำ ด้านคุณธรรมจริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริตและยุติธรรม ระดับการศึกษาสูงสุด มีความสัมพันธ์กับคุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ ด้านคุณธรรมจริยธรรม

ความซื่อสัตย์สุจริตและยุติธรรม ด้านมนุษยสัมพันธ์ และรายได้ต่อเดือนมีความสัมพันธ์กับคุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ทางด้านคุณธรรมจริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริตและยุติธรรม และด้านมนุษยสัมพันธ์อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

ธิดารัตน์ โขคสุชาติ (2553 : 44) ได้วิจัยเรื่อง ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน:ความสำคัญและการเตรียมความพร้อมของไทย ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็น 1 ใน 3 เสาหลักของประชาคมอาเซียน และมีเป้าหมายคือ 1) ตลาดและฐานการผลิตร่วม 2) การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของอาเซียน 3) การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค 4) การบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอาจส่งผลกระทบต่อทั้งทางบวกและทางลบซึ่งจะได้รับประโยชน์มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับความพร้อมอย่างดีของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการในภาคเอกชนที่คงต้องเร่งปรับตัวเพื่อสร้างขีดความสามารถ เช่น การเร่งพัฒนาตราสินค้า การใช้เทคโนโลยีใหม่ในการผลิต และการพัฒนาในด้านนวัตกรรมใหม่ ๆ ซึ่งจะช่วยสร้างจุดเด่นให้กับผลิตภัณฑ์ของไทย ส่วนภาครัฐก็ควรทำความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเตรียมมาตรการป้องกันเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นได้ในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

วีรากร อุตร์เลิศ (2555 : 46) ศึกษาระดับความรู้และความเข้าใจของ ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านแยง อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก เพื่อ รongรับการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN) โดยการสุ่มเก็บข้อมูลจาก ประชาชน 400 คน และ บุคลากรของเทศบาล 87 คน โดยใช้แบบสอบถามที่ออกแบบครอบคลุมตามกรอบแนวคิดและข้อมูล 4 ส่วน คือ ข้อมูลพื้นฐานของประชาคมอาเซียน ข้อมูลส่วนบุคคลของประชากรวิจัยที่ประกอบด้วย เพศ อายุ ศาสนา ระดับการศึกษา รายได้ อาชีพ สถานภาพ ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเตรียมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน 5 ด้าน ได้แก่ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม ด้านการศึกษา และด้านการสาธารณสุข และความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอและความต้องการให้บริการของบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการศึกษาวิจัย พบว่า ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านแยง อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก มีความรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในระดับที่ต่ำด้านการเตรียมความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในด้านต่างๆ ทั้งทางสังคม วัฒนธรรม การศึกษา เศรษฐกิจ การบริการและการท่องเที่ยว ยังอยู่ในระดับที่น้อย ส่วนด้านสาธารณสุขอยู่ในระดับปานกลาง จากงานวิจัยครั้งนี้ เทศบาลตำบลบ้านแยงได้นำผลของการวิจัยไปใช้ประโยชน์ โดยทำการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนอย่างต่อเนื่อง และทั่วถึง จัดทำโครงการชุมชนแห่งการเรียนรู้ และเสนอโครงการอบรมภาษาอังกฤษ เพื่อการพัฒนาต่อยอดให้

อยู่ในระดับที่ดี ด้านสาธารณสุข เสนอโครงการการควบคุมและการป้องกันโรคระบาด เพื่อไม่ให้เกิดขึ้นในพื้นที่ ด้านเศรษฐกิจ การส่งเสริมการพัฒนาสินค้าและเพิ่มผลผลิตการเกษตรให้ได้มาตรฐาน เพื่อยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน เพื่อเป็นพื้นฐานต่อยอดการพัฒนาในพื้นที่ ระดับอำเภอ นครไทย จังหวัดพิษณุโลก และในระดับประเทศต่อไป



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

### บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย

วิธีการดำเนินการวิจัยในที่นี้จะใช้การวิจัยเชิงบูรณาการระหว่าง วิธีการวิจัยเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ คือ การวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) การสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ และการสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม (Participation Observation) ผู้วิจัยนำเสนอรายละเอียดวิธีการดำเนินงานวิจัยจะแบ่งหัวข้อหลัก คือ

1. การวิจัยเชิงสำรวจ
2. การสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ
3. การสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม

#### การวิจัยเชิงสำรวจ

##### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาคั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี จำนวน 10 หมู่บ้าน มีจำนวนประชากรผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น 4,038 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่. 2556 : 10)

การกำหนดขนาดตัวอย่าง (Sample Size) ใช้สูตรของ “ทาโร ยามาเน” (Taro Yamane) คำนวณขนาดของตัวอย่างที่เหมาะสม ดังนี้

$$n = \frac{N}{1+N(e)^2}$$

n = ขนาดตัวอย่าง

N = ขนาดประชากร

e = ความคลาดเคลื่อนในการสุ่ม (Sampling Error)

ซึ่งในการศึกษาคั้งนี้ ผู้วิจัยกำหนดให้ความคลาดเคลื่อนของค่าเฉลี่ยที่ศึกษาจากกลุ่มตัวอย่างแตกต่างจากค่าเฉลี่ยของประชากร เท่ากับ 0.05

1. ความคลาดเคลื่อนมากที่สุดที่ยอมรับได้ =  $\pm 5\%$
2. ความเชื่อมั่นในการสุ่มน้อยที่สุดที่ยอมรับได้ คือ ความเชื่อมั่นในการสุ่ม 95% ฉะนั้นขนาดตัวอย่าง



$$\text{แทนค่า } n = \frac{4,038}{1 + 4,038(0.05)^2}$$

$$n = 363.947$$

ดังนั้น ขนาดตัวอย่างที่เหมาะสม คือ 364 คน

เทคนิคการสุ่มตัวอย่าง (Sample Technique) จะใช้การสุ่มแบบสองขั้นตอน (Two - stage Sampling) คือ ขั้นแรกจะใช้การสุ่มแบบสัดส่วน และขั้นที่สองจะใช้การสุ่มเชิงระบบ (Systematic Sampling) ดังนี้

ในการสุ่มแบบสัดส่วนจะพิจารณาสัดส่วนของตัวอย่างจำแนกตามหมู่บ้านในองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ได้ผลการสุ่มเป็นดังนี้

#### การสุ่มแบบสัดส่วน (Proportional Random Sampling)

ในการสุ่มแบบสัดส่วนจะพิจารณาสัดส่วนของตัวอย่างจำแนกตามหมู่บ้านในเขตตำบลวังใหม่ โดยได้ผลการสุ่มเป็นดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนประชากรผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายก อบต.วังใหม่	กลุ่มตัวอย่าง
หมู่ที่ 1 บ้านหินลาด	308 คน	28 คน
หมู่ที่ 2 บ้านวังใหม่	406 คน	37 คน
หมู่ที่ 3 บ้านวังกระดาน	493 คน	44 คน
หมู่ที่ 4 บ้านดงทับมอญ	418 คน	38 คน
หมู่ที่ 5 บ้านห้วยโมกข์	471 คน	42 คน
หมู่ที่ 6 บ้านปากทางแทรกเตอร์	426 คน	38 คน
หมู่ที่ 7 บ้านคลองลาว	479 คน	43 คน
หมู่ที่ 8 บ้านหินกอง	439 คน	40 คน
หมู่ที่ 9 บ้านชัยห่อ	400 คน	36 คน
หมู่ที่ 10 บ้านแก่งน้อย	198 คน	18 คน
รวม	4,038 คน	364 คน

ผู้วิจัยจะเก็บแบบสอบถามแบบง่าย (Simple Sampling) ทั้งนี้ในการเข้าถึงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ตามตารางที่ 1 นั้น ดำเนินการแจกแบบสอบถามให้แก่ประชาชนในบริเวณแหล่งชุมชนของคนในหมู่บ้าน ได้แก่ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่ ร้านค้าในหมู่บ้าน วัดหนองสีงา วัดคลองลาว โรงเรียนวัดหนองสีงา โรงเรียนวัดคลองลาว ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดคลองลาว โดยที่วัดหนองสีงาและวัดคลองลาว จะดำเนินการแจกแบบสอบถามในวันที่มีการส่งเงินกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ซึ่งจะมีชาวบ้านทั้งตำบลมาส่งเงินกลุ่มสัจจะของทั้งสองวัด และสุดท้ายได้ทำการเลือกตัวอย่างในลักษณะการบังเอิญพบ ด้วยการสอบถามเมื่อพบผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ก็ได้ขอให้ช่วยตอบแบบสอบถามและรับแบบสอบถามกลับคืนมาทันที ที่ตอบเสร็จ

### เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือวิจัย ได้แก่แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในที่ขณะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

### การสร้างเครื่องมือวิจัย

ผู้วิจัยดำเนินการสร้างเครื่องมือตามขั้นตอน ดังนี้

1. ผู้วิจัยศึกษาค้นคว้าจากเอกสาร ตำรา งานวิจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบล และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยในครั้งนี้ เพื่อประมวลแนวคิดเป็นแบบสัมภาษณ์ให้สอดคล้องกับตัวแปรที่ต้องการศึกษา
2. ผู้วิจัยได้ศึกษาวิธีการวางแผนและสร้างเครื่องมือ แบบสัมภาษณ์ พร้อมทั้งวิธีกำหนดรูปแบบของแบบสัมภาษณ์ให้ชัดเจน โดยการศึกษาแบบสัมภาษณ์ที่ศึกษาจากหนังสือการวิจัยเบื้องต้นของนักวิชาการต่างๆ
3. สร้างข้อคำถามแบบสัมภาษณ์ โดยกำหนดขอบเขตคำถามเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ให้ครอบคลุมตามกรอบแนวคิดและตัวแปรที่กำหนดไว้
4. นำเสนอแบบสัมภาษณ์ต่ออาจารย์ที่ปรึกษาการวิจัยเพื่อตรวจสอบความถูกต้องเหมาะสม พร้อมทั้งแนะนำให้แก้ไขปรับปรุง
5. นำแบบสัมภาษณ์ที่ปรับปรุงแก้ไขแล้ว เสนอกรรมการที่ปรึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิเฉพาะด้าน
6. นำแบบสัมภาษณ์ที่ปรับปรุงแก้ไขแล้ว ไปทดลองใช้ (Try – out) กับประชากรที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 3 คน เพื่อหาความเชื่อมั่นของแบบประเมิน
7. หลังจากทดลองใช้แบบสัมภาษณ์กับประชากรที่คล้ายกับกลุ่มตัวอย่างแล้วนำแบบประเมินที่ได้ไปคำนวณหาค่าความเชื่อมั่น โดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีของครอนบาค (Cronbach's Alpha Coefficient)

8. นำแบบสัมภาษณ์ที่แก้ไขปรับปรุงสมบูรณ์แล้วไปเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการแจกแบบสัมภาษณ์ให้กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และสำหรับผู้ที่อ่านหนังสือไม่ออกหรือไม่คล่อง ผู้สัมภาษณ์จะเป็นผู้อ่านให้ฟังและให้ตอบแบบสัมภาษณ์ จำนวน 364 ชุด

**องค์ประกอบของเครื่องมือวิจัย** ประกอบด้วยเนื้อหาสรุป ดังนี้

**ตอนที่ 1** เป็นการสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไป ลักษณะแบบปลายปิด (Close - ended) และเลือกตอบ (Check - list) ได้แก่ เพศ การศึกษา อาชีพ และลักษณะแบบปลายเปิด (Open - ended) ได้แก่ อายุและรายได้ต่อเดือน

**ตอนที่ 2** เป็นแบบสัมภาษณ์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชามติเศรษฐกิจอาเซียนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ โดยสร้างคำถามให้ผู้เลือกตอบใช่ ไม่ใช่ ประกอบด้วย เกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจในเรื่องประชามติเศรษฐกิจอาเซียน จำนวน 10 ข้อ

การแปรผล ข้อคำถามเป็นการวัดระดับความรู้ความเข้าใจ โดยใช้เป็นคำถามใช้การวัดแบบใช่ ไม่ใช่ และการให้ค่าน้ำหนักคะแนนแต่ละข้อเป็นดังนี้ (พิตร ทองชั้น. 2544 : 223)

ตอบว่า ใช่ คือ                    ตอบถูก เป็น 1 คะแนน

ตอบว่า ไม่ใช่ คือ                    ตอบผิด เป็น 0 คะแนน

เกณฑ์การวิเคราะห์ความรู้

สามารถแบ่งตามข้อที่ตอบถูกแบ่งเป็น 2 ระดับดังนี้

ตอบถูก 1-6 ข้อ                    หมายถึง มีความรู้ความเข้าใจระดับต่ำ

ตอบถูก 7-10 ข้อ                    หมายถึง มีความรู้ความเข้าใจระดับสูง

**ตอนที่ 3** เป็นแบบสัมภาษณ์ในการตัดสินใจเลือกเกี่ยวกับบทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตตำบลวังใหม่ ประกอบด้วย ด้านสังคมและวัฒนธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ และด้านสาธารณสุข จำนวน 19 ข้อ โดยในแต่ละด้านให้เลือกตอบเพียงข้อเดียว

**ตอนที่ 4** ความคิดเห็นเพิ่มเติมและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประเมินผล โดยแบบสัมภาษณ์เป็นแบบปลายเปิด (Open - ended) ให้มีการตอบคำถามโดยอิสระ

การทดสอบเครื่องมือใช้การทดสอบความตรง (Validity) และความเที่ยง (Reliability) คือ

**การตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหาของเครื่องมือ (Content Validity)** โดยนำแบบสัมภาษณ์ที่สร้างเสร็จเรียบร้อยแล้วเสนออาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ความตรงตามเนื้อหา ความตรงตามโครงสร้าง ความครอบคลุมตามวัตถุประสงค์ ความเหมาะสมด้านภาษา จากนั้นนำไปให้ผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งมีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับงานวิจัย จำนวน 3 ท่าน ตรวจสอบและให้ข้อเสนอแนะแล้วนำมาปรับปรุงแก้ไข เพื่อความเหมาะสมของแบบสัมภาษณ์

1. รศ.ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม ผู้เชี่ยวชาญด้านท้องถิ่น
2. ดร.ปรีชา เปี่ยมพงศ์สานต์ ผู้เชี่ยวชาญด้านท้องถิ่น
3. นางสาวไอลักรุ่ง จิตตรง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่

**การตรวจสอบความเที่ยงของเครื่องมือ (Reliability)** เมื่อได้แบบสัมภาษณ์ที่มีความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหาเรียบร้อยแล้ว ผู้วิจัยนำแบบสัมภาษณ์ไปทดลองใช้ (Try - out) กับกลุ่มที่มีความคล้ายคลึงและมีลักษณะใกล้เคียงกับกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คน หลังจากนั้นนำค่าคะแนนที่ได้มา วิเคราะห์ด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ โดยหาค่าสัมประสิทธิ์ อัลฟา ครอนบาค (Cronbach's Alpha Coefficient) ได้ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือ เท่ากับ 0.73 ซึ่งถือว่าแบบสอบถามนี้มีความเชื่อถือได้ สามารถนำไปเก็บข้อมูลจริงต่อไป

#### **การวิเคราะห์ข้อมูล**

1. การวิเคราะห์ตัวแปรส่วนบุคคล (ตัวแปรต้น) จะใช้ค่าสถิติเชิงพรรณนา คือ โดยการนำมาแจกแจงความถี่ ( Frequency) คำนวณเป็นค่าร้อยละ (Percentage) แล้วมานำเสนอในรูปแบบตารางความเรียง
2. การวิเคราะห์ตัวแปรตามจะใช้ค่าสถิติพรรณนา และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

การศึกษานี้ ใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการวิเคราะห์ข้อมูล สถิติที่ใช้เป็นสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ได้แก่ ค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย

#### **การสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ**

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะใช้วิธีการวิจัยในรูปแบบต่างๆ ดังนี้

1.1 การวิจัยเอกสาร เอกสารที่จะใช้ในการวิจัยนี้แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1.1.1 เอกสารชั้นต้น (Primary Data) เป็นข้อมูลที่ยังไม่ได้ผ่านการวิเคราะห์ข้อมูลได้แก่ แบบสัมภาษณ์

1.1.2 เอกสารชั้นรอง (Secondary Data) เป็นเอกสารที่มีการวิเคราะห์ข้อมูลในรูปแบบต่างๆ คือ แจกแบบสัมภาษณ์เพื่อหาค่าร้อยละ

1.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก วิธีการสัมภาษณ์ที่ใช้ในการวิจัยนี้มีลักษณะเป็นการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi - structured or Guided Interview) โดยอาศัยแนวการสัมภาษณ์ (Interview Guide) เป็นเครื่องมือในรูปแบบต่างๆ คือ การสัมภาษณ์เจาะลึก (In - depth Interview) เป็นการใช้แนวสัมภาษณ์เจาะลึก (ตามภาคผนวก) โดยกำหนดผู้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์ (Key - informants)

- 1.2.1 นายนริศ กิจอุดม นายกองค้การบริหารส่วนตำบลวังใหม่
- 1.2.2 นายชาติชาย วรพิพัฒน์ กำนันตำบลวังใหม่
- 1.2.3 นายสมคิด ศิลปเวช อดีตผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 6
- 1.2.4 นายสินชัย รำพึงวงศ์ ตัวแทนของภาคประชาชน
- 1.2.5 นายถ้อย ผดุงพีช ตัวแทนของภาคประชาชน

## 2. การตรวจสอบข้อมูล การตรวจสอบข้อมูลในที่นี้จะใช้รูปแบบ ดังนี้

2.1 การตรวจสอบการสัมภาษณ์ โดยใช้แหล่งข้อมูลที่ต่างกันระหว่างเอกสารบอกเล่า กับเอกสารของราชการ

2.2 การตรวจสอบการสัมภาษณ์ โดยใช้ผู้สัมภาษณ์ที่มีจุดยืนต่างกัน คือ กำนันตำบลวังใหม่และอดีตผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 6

## 3. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ จะใช้การตีความข้อมูลจากการสัมภาษณ์เพื่อเพิ่มเติมคำอธิบายตารางจากการสำรวจให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

## การสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม

การสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วมในที่นี้หมายถึง ประสบการณ์จากการสังเกตที่ได้จากการร่วมทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กล่าวคือ ผู้วิจัยได้มีโอกาสได้ทำงานที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ เป็นเวลา 10 ปีในตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี เพื่อเป็นการเสริมข้อมูลจากการสำรวจและการสัมภาษณ์

## บทที่ 4

### การวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษานำเสนอผลการศึกษา เรื่อง บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในที่ประชุมประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี จะนำเสนอตามลำดับ ดังนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

#### สัญลักษณ์ที่ใช้ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

เพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันในการแปลความหมายของการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้กำหนดสัญลักษณ์ต่าง ๆ แทนความหมายของการแปรข้อมูล ดังนี้

$n$	แทน	จำนวนตัวอย่าง
*	แทน	การนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.5
$\chi^2$	แทน	ไคสแควร์

#### การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลครั้งนี้ ผู้วิจัยขอเสนอเป็นตอน ๆ ดังนี้

ตอนที่ 1 บริบทของพื้นที่ตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

ตอนที่ 2 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 3 ผลการศึกษาความรู้/ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ตอนที่ 4 ผลการศึกษายบทบาทที่ประชาชนคาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

ตอนที่ 5 การเปรียบเทียบบทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

#### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 บริบทของพื้นที่ตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

เดิมตำบลวังใหม่รวมอยู่กับตำบลวังโดนด โดยมีพื้นที่ในการปกครองจำนวน 20 หมู่บ้าน ในเวลาต่อมาได้มีการขอแยกตำบลออกมาจากตำบลวังโดนด เนื่องจากพื้นที่ในการปกครองดูแลมีขนาดกว้างมากทำให้การปกครองดูแลค่อนข้างยากลำบากและไม่ค่อยทั่วถึง จึงได้มีการขอแบ่งแยกหมู่บ้านออกมาเป็นตำบลใหม่ จำนวน 10 หมู่บ้าน เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2538 โดยใช้ชื่อตำบลว่า ตำบลวังใหม่ ชื่อวังใหม่มาจากเดิมวังโดนดและขึ้นกับอำเภอท่าใหม่จึงเอามารวมกันเป็นตำบลวังใหม่ มีการปกครองแบบสภาตำบล และได้รับการยกฐานะให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม พ.ศ. 2542 ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 โดยมีการบริหารงานในรูปของคณะกรรมการบริหาร จนกระทั่งวันที่ 29 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2547 ได้จัดให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรงจากประชาชน

ตำบลวังใหม่ มีพื้นที่การปกครอง 65.646 ตารางกิโลเมตร มีจำนวนหมู่บ้าน 10 หมู่บ้าน มีจำนวนครัวเรือน 1,982 ครัวเรือน มีประชากรทั้งหมด 5,436 คน พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ประกอบด้วย 10 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1 (บ้านหินลาด) เดิมคือหมู่ที่ 5 ตำบลวังโดนด สาเหตุที่เรียกว่าบ้านหินลาด เพราะในแม่น้ำวังโดนดที่ไหลผ่านหมู่บ้าน พอน้ำลดในช่วงฤดูแล้ง จะมีหินลาดโผล่ขึ้นมาให้เห็นจำนวนมาก ชาวบ้านจึงเรียกพื้นที่แถบนี้ว่าบ้านหินลาด หมู่ที่ 2 (บ้านวังใหม่) เดิมคือ หมู่ที่ 5 ตำบลวังโดนด ต่อมาได้แยกหมู่บ้าน เป็นหมู่ที่ 18 ตำบลวังโดนด สาเหตุที่เรียกว่าบ้านวังใหม่ เพราะว่าคลองวังโดนดได้เกิดแอ่งน้ำที่ขึ้นมาใหม่เนื่องจากทิศทางการไหลของน้ำได้เปลี่ยนไปจึงทำให้เกิดแอ่งน้ำ ซึ่งชาวบ้านเรียกว่าวัง ซึ่งเกิดขึ้นใหม่ จึงเป็นที่มาของหมู่บ้านวังใหม่ หมู่ที่ 3 (บ้านวังกระดาน) เดิมคือ หมู่ที่ 10 ตำบลวังโดนด ต่อมาได้แยกเป็นหมู่ 17 สาเหตุ ที่เรียกว่าหนองสีงา เล่ากันว่าสมัยก่อน มีนายพรานได้ไล่ช้างมาล้มตายที่ทุ่ง (ปัจจุบันทุ่งหนองสีงาอยู่หลังศาลากลางหมู่บ้าน) จำนวน 2 เชือก จึงเรียกว่า “หนองสีงา” ชาวบ้านเรียกติดปากจนเพี้ยนมาเป็น “หนองสีงา” ต่อมาได้แยกหมู่บ้าน จึงได้ตั้ง ชื่อว่า “บ้านวังกระดาน” ตามชื่อคลองวังกระดาน

หมู่ที่ 4 (บ้านดงทับมอญ) เดิมคือหมู่ 8 ตำบลวังโดนด มีการเล่าสืบกันมาว่า สมัยก่อนมีชาวมอญมาตั้งบ้านเรือนอยู่ และก็มีคนลาวอพยพมาอาศัยอยู่บริเวณริมคลองใหญ่ ซึ่งเป็นพื้นที่อุดมสมบูรณ์ คนมอญอยากได้พื้นที่บริเวณคลองใหญ่ จึงได้ยกทัพมาแย่งชิงกัน ซึ่งสู้กันด้วยธนู แต่แล้วคนมอญได้พ่ายแพ้จึงได้อพยพกลับไปเดิม จึงเรียกว่า “ดงทับมอญ” คนลาวคิดว่าคนมอญจะหวนกลับมายึดอีก จึงได้อาเสารง มาปักไว้ที่บริเวณลำคลอง จึงเรียกว่าคลองลาว ต่อมาเปลี่ยนเป็นคลองชายธง เมื่อมีการจัดตั้งชื่อหมู่บ้าน จึงตั้งชื่อว่า “บ้านดงทับมอญ” ตามชื่อชาวมอญที่มาตั้งจัดทัพเป็นหมู่บ้าน หมู่ที่ 5 (บ้านห้วยโมกข์) เดิมคือหมู่ 14 ตำบลวังโดนด สมัยก่อนเป็นป่าดงดิบมีต้นไม้ใหญ่

ขึ้นชุกชุม และมีลำคลองน้ำไหลตลอดปี บริเวณลำคลองมีต้นไม้ชนิดหนึ่งขึ้นริมคลองบริเวณหัว ชื่อว่าต้นโมกข์ เมื่อมีการจัดตั้งชื่อหมู่บ้าน จึงตั้งชื่อว่า “บ้านหัวโมกข์” เป็นต้นมา “บ้านหัวโมกข์”

หมู่ที่ 6 (บ้านปากทางแทรกเตอร์) เดิมเป็นหมู่ที่ 8 บ้านดงทับมอญ ตำบลวังโดนด ได้แยกเป็น หมู่ 15 ตำบลวังโดนด (ต่อมาปี พ.ศ. 2538 ได้มีการแยกตำบลขึ้น โดยมีชื่อว่าตำบล “วังใหม่”) จึงได้ ประชุมชาวบ้านเพื่อลงมติ ตั้งชื่อหมู่บ้านว่า “บ้านปากทางแทรกเตอร์” หมู่ที่ 6 ตำบลวังใหม่ สาเหตุ ที่เรียกว่า “บ้านปากทางแทรกเตอร์” เนื่องจากสมัยก่อนเป็นป่าดงดิบ มีนายทุนเข้ามาทำไม้ซุง ได้สร้าง ที่พักไว้เป็นที่จอดรถ และได้ซ่อมรถแทรกเตอร์ ที่ใช้ขนไม้ซุง ซึ่งชาวบ้านทั่วไปเรียกว่า “ปากทาง แทรกเตอร์” จึงนำมาตั้งเป็นชื่อหมู่บ้าน จนถึงปัจจุบัน บ้านปากทางแทรกเตอร์ หมู่ที่ 7 (บ้านคลอง ลาว) เดิมเป็นหมู่ที่ 11 ตำบลวังโดนด (ต่อมาปี พ.ศ. 2538 ได้มีการแยกตำบลขึ้น โดยมีชื่อว่าตำบล “วังใหม่”) และบ้านคลองลาวตั้งเป็นหมู่ที่ 7 ตำบลวังใหม่ สาเหตุที่เรียกว่า “บ้านคลองลาว” เนื่องจาก สมัยก่อนคนลาวได้อพยพมาอาศัยอยู่บริเวณริมคลอง คนทั่วไปจึงเรียกว่าคลองลาว และได้นำมาตั้งเป็น ชื่อหมู่บ้าน จนถึงปัจจุบัน บ้านคลองลาว หมู่ที่ 8 (บ้านหินกอง) เดิมคือ หมู่ที่ 11 ตำบลวังโดนด ได้แยก มาเป็นหมู่ที่ 16 ตำบลวังโดนด (ต่อมาปี พ.ศ. 2538 ได้มีการแยกตำบลขึ้น โดยมีชื่อว่าตำบล “วังใหม่”) สาเหตุที่เรียกว่า “บ้านหินกอง” เดิมพบว่าบนเทือกเขาทะเลสาบบริเวณรอยต่อของเขามีกองหินมากอง รวมกันอยู่ ถึงช่วงเทศกาลตรุษจีน จะมีสัตว์ต่าง ๆ ได้หมุนเวียนมาเคารพที่กองหินนี้เป็นประจำทุกปี เมื่อมีการตั้งชื่อหมู่บ้านจึงเรียกว่า “บ้านหินกอง” ตามลักษณะหินที่กองอยู่มากมาย จนถึงปัจจุบัน บ้านหินกอง หมู่ที่ 9 (บ้านชัยहर) เดิมคือ หมู่ที่ 13 ตำบลวังโดนด ได้แยกมาเป็นหมู่ที่ 19 ตำบล วังโดนด (ต่อมาปี พ.ศ. 2538 ได้มีการแยกตำบลขึ้น โดยมีชื่อว่าตำบล “วังใหม่”) จึงได้แยกเป็น “บ้าน ชัยहर” หมู่ที่ 9 สาเหตุที่เรียกว่า “บ้านชัยहर” เพราะบริเวณหมู่บ้านเป็นที่ต่ำ มีน้ำซับตลอดปี และมีต้นहरขึ้นเป็นจำนวนมาก ชาวบ้านจึงตั้งชื่อหมู่บ้านว่า “บ้านชัยहर”

หมู่ที่ 10 (บ้านแก่งน้อย) เดิมคือ 13 ตำบลวังโดนด (ต่อมาปี พ.ศ. 2538 ได้มีการแยกตำบลขึ้น โดยมีชื่อว่าตำบล “วังใหม่”) จึงได้แยกเป็นหมู่ที่ 10 บ้านแก่งน้อย สาเหตุที่เรียกว่า “บ้านแก่งน้อย” เพราะลำคลองวังโดนด บริเวณกลางหมู่บ้าน ในลำคลองมีหินก้อนใหญ่ ถูน้ำกัดเซาะเป็นเกาะแก่ง ที่สวยงาม ชาวบ้านจึงเรียกว่า “แก่งน้อย” เมื่อมีการตั้งชื่อหมู่บ้านจึงเรียกว่า “บ้านแก่งน้อย” จนถึง ปัจจุบัน “บ้านแก่งน้อย” แต่ละหมู่บ้านมีอายุเกิน 100 ปี คนในชุมชนส่วนใหญ่เป็นคนดั้งเดิม และมี อพยพเข้ามาอาศัยและทำมาหากินในพื้นที่เป็นคนมอญและคนลาว เครื่องใช้ชุมชนมีลักษณะเป็น รวมตัวกันตามหมู่บ้านทำกิจกรรมร่วมกันและบางคนก็เป็นญาติกับหมู่บ้านอื่นก็จะเชื่อมโยงกันไป แต่ละหมู่ ๆ



ปัจจุบันสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ เลขที่ 49 หมู่ที่ 3 ถนนสุขุมวิท ตำบลวังใหม่มีเนื้อที่ 41,029 ไร่ หรือ 65.646 ตร.กม. ตำบลวังใหม่มีอาณาเขตติดต่อกับตำบลต่างๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลแก่งหางแมว และตำบลสามพี่น้อง อำเภอแก่งหางแมว
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลวังโตนด อำเภอนายายอาม
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ตำบลทุ่งเบญจา , ตำบลเขาแก้ว อำเภอท่าใหม่
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลนายายอาม อำเภอนายายอาม ตำบลเขาวงกต อำเภอแก่งหางแมว

ตำบลวังใหม่ ในแถบพื้นที่ด้านทิศตะวันตก และทิศเหนือของตำบลติดต่อกับเทือกเขาทะเลสาบสภาพพื้นที่มีลักษณะเป็นลอนลูกคลื่นสลับเนินเขา ทางตอนกลางของตำบลจะเป็นที่ราบสลับลูกคลื่นทางทิศตะวันออกจะมีพื้นที่ติดต่อกับคลองวังโตนด ซึ่งไหลผ่านทางทิศเหนือลงมาพื้นที่ในแถบนี้จะเป็นพื้นที่ราบกับที่ราบลุ่ม และทางทิศใต้ติดถนนสุขุมวิทตลอดแนว

#### บริบททางด้านเศรษฐกิจชุมชน

การประกอบอาชีพของประชาชนส่วนใหญ่ ประกอบอาชีพด้านการเกษตรกรรมมีผลผลิตทางการเกษตรที่หลากหลาย ได้แก่ พืชผักสวนครัว เช่น แตงกวา ถั่วพักยาว พริก ฯลฯ พืชสวน เช่น ทุเรียน เงาะ มังคุด ลองกอง สละ มะละกอ ข่างพาราและพริกไทย

#### บริบทด้านการเมืองการปกครองของชุมชน

ตำบลวังใหม่ แบ่งการปกครองออกเป็น 10 หมู่บ้าน ดังนี้

1. หมู่ที่ 1 บ้านหินดาด
2. หมู่ที่ 2 บ้านวังใหม่
3. หมู่ที่ 3 บ้านวังกระดาน
4. หมู่ที่ 4 บ้านดงทับมอญ
5. หมู่ที่ 5 บ้านห้วงโมกข์
6. หมู่ที่ 6 บ้านปากทางแทรกเตอร์
7. หมู่ที่ 7 บ้านคลองลาว
8. หมู่ที่ 8 บ้านหินกอง
9. หมู่ที่ 9 บ้านซบยี่หระ
10. หมู่ที่ 10 บ้านแก่งน้อย

ประชากร จำนวนหลังคาเรือนทั้งหมดในเขตพื้นที่รับผิดชอบ 2,088 ครัวเรือน มีประชากรทั้งหมด 5,547 คน แยกเป็นชาย 2,692 คน หญิง 2,855 คน ดังนี้ หมู่ที่ 1 143 ครัวเรือน ชาย 206 คน หญิง 231 คน หมู่ที่ 2 187 ครัวเรือน ชาย 269 คน หญิง 293 คน หมู่ที่ 3 250 ครัวเรือน ชาย 299 คน หญิง

334 คน หมู่ที่ 4 230 ครั้วเรือน ชาย 266 คน หญิง 284 คน หมู่ที่ 5 215 ครั้วเรือน ชาย 315 คน หญิง 347 คน หมู่ที่ 6 278 ครั้วเรือน ชาย 306 คน หญิง 300 คน หมู่ที่ 7 246 ครั้วเรือน ชาย 304 คน หญิง 329 คน หมู่ที่ 8 224 ครั้วเรือน ชาย 299 คน หญิง 299 คน หมู่ที่ 9 191 ครั้วเรือน ชาย 269 คน หญิง 284 คน หมู่ที่ 10 124 ครั้วเรือน ชาย 159 คน หญิง 154 คน

#### บริบททางด้านวัฒนธรรมของชุมชน

ประเพณีท้องถิ่นที่สำคัญ งานประเพณีแห่เทียนพรรษา เดือนกรกฎาคมของทุกปี กิจกรรมที่ทำก็คือการทำบุญ ตักบาตร การจัดรถแห่เทียน การถวายเทียนพรรษาและการเวียนเทียน, งานวันสงกรานต์ เดือนเมษายนของทุกปี กิจกรรมที่ทำก็คือทำบุญตักบาตร สรงน้ำพระภิกษุและผู้สูงอายุ, งานวันลอยกระทง เดือนพฤศจิกายนของทุกปี กิจกรรมประกวดกระทง นางนพมาศ การลอยกระทงตามประเพณี และงานวันพ่อแห่งชาติ เดือนธันวาคมของทุกปี กิจกรรมก็คือ การจุดเทียนชัยถวายพระพรในวันคล้ายวันพระราชสมภพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 9

ตำบลวังใหม่มีวัด จำนวน 6 แห่ง ประกอบด้วย วัดหนองสิงา หมู่ที่ 3 วัดสนธิ์ทอง หมู่ที่ 6 วัดคงทั่วมอญ(เวฬุวัน) หมู่ที่ 6 วัดคลองลาว หมู่ที่ 7 วัดหินกอง หมู่ที่ 8 วัดชัยยี่หระ หมู่ที่ 9 สำนักสงฆ์ 1 แห่ง สำนักสงฆ์คลองกลาง หมู่ที่ 8 ที่พัคสงฆ์ 1 แห่ง ที่พัคสงฆ์เขาเขตเทพนิมิต หมู่ที่ 10

ถนน 133 สาย ถนนลูกรัง 47 สาย ถนนลาดยาง 4 สาย ถนนคอนกรีต 22 สาย หินคลุก 60 สาย

สะพาน 10 แห่ง

แม่น้ำ 1 แห่ง

การโทรคมนาคม

โทรศัพท์ เสาสัญญาณเครือข่าย DTAC (หมู่ที่ 7)

อินเทอร์เน็ตตำบล (ศูนย์ ICT ตำบลวังใหม่)

การสื่อสาร

ที่อ่านหนังสือพิมพ์ในพื้นที่ / หนังสือพิมพ์ 10 หมู่บ้าน หมู่บ้านละ 1 ฉบับ ระบบเสียงตามสาย / หอกระจายข่าวในพื้นที่ จำนวน 10 หมู่บ้านให้บริการครอบคลุม ร้อยละ 90 ของพื้นที่ หน่วยงานที่มีข่ายวิทยุสื่อสารในพื้นที่ 3 แห่ง

การประปา

แหล่งน้ำดิบที่ใช้ผลิตประปา 10 หมู่บ้าน ประกอบด้วย

ประปาหมู่บ้าน บ้านหินคาด จำนวน 1 แห่ง หมู่ที่ 1

ประปาหมู่บ้าน บ้านวังใหม่ จำนวน 1 แห่ง หมู่ที่ 2

ประปาผิวดินขนาดใหญ่ (กรมอนามัย) บ้านวังกระดาน จำนวน 1 แห่ง หมู่ที่ 3

ประปาหมู่บ้าน บ้านดงทับมอญ จำนวน 2 แห่ง หมู่ที่ 4  
 ประปาหมู่บ้าน บ้านห้วยโมกข์ จำนวน 4 แห่ง หมู่ที่ 5  
 ประปาหมู่บ้าน บ้านปากทางแทรกเตอร์ จำนวน 4 แห่ง หมู่ที่ 6  
 ประปาหมู่บ้าน บ้านคลองลาว จำนวน 2 แห่ง หมู่ที่ 7  
 ประปาหมู่บ้าน บ้านหินกอง จำนวน 3 แห่ง หมู่ที่ 8  
 ประปาหมู่บ้าน บ้านชัยยี่หระ จำนวน 1 แห่ง หมู่ที่ 9  
 ประปาหมู่บ้าน บ้านแก่งน้อย จำนวน 1 แห่ง หมู่ที่ 10  
 ไฟฟ้า

จำนวนครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้า 2,088 ครัวเรือน (คิดเป็นร้อยละ 100 ของพื้นที่ทั้งหมด)  
 ไฟฟ้าสาธารณะ (ไฟฟ้าส่องสว่าง) 10 หมู่บ้าน (หมู่ละ 5 ดวง)  
 แหล่งน้ำธรรมชาติ  
 คลอง 25 แห่ง  
 สระ / หนอง 25 แห่ง  
 แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น ฝ่าย 12 แห่ง  
 อ่างเก็บกักน้ำ แบบ ฝ.33 จำนวน 14 แห่ง

**ตอนที่ 2** ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถามประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพและรายได้ โดยการแจกแจงความถี่และแสดงค่าเป็นร้อยละ

**ตาราง 2** ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามเพศ (n = 364)

เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	165	45.30
หญิง	199	54.70
รวม	364	100.00

จากตาราง 2 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่จะเป็นเพศหญิง 199 ราย คิดเป็นร้อยละ 54.70 กลุ่มประชาชนเป็นเพศชาย 165 ราย คิดเป็นร้อยละ 45.30 จากการที่กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง เนื่องจากประชาชนในตำบลวังใหม่มีประชาชนส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงมากกว่าเพศชาย ดังนั้น เวลาไปแจกแบบสอบถามก็จะพบผู้หญิงมากกว่าผู้ชาย

ตาราง 3 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามอายุ (n = 364)

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
18-44 ปี	219	60.20
45 ปีขึ้นไป	145	39.80
รวม	364	100.00

จากตาราง 3 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่จะมีช่วงอายุ 18-44 ปี มีจำนวน 219 ราย คิดเป็นร้อยละ 60.20 รองลงมาเป็นช่วงอายุ 45 ปีขึ้นไป จำนวน 145 ราย คิดเป็นร้อยละ 39.80

ตาราง 4 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามการศึกษา (n = 364)

การศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
ไม่ได้เรียนหนังสือ	45	12.40
ประถมศึกษา	165	45.30
มัธยมศึกษา/ปวช.	62	17.00
ปวส./อนุปริญญา	41	11.30
ปริญญาตรี	46	12.60
สูงกว่าปริญญาตรี	5	1.40
รวม	364	100.00

จากตาราง 4 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่จะมีระดับการศึกษาในระดับประถมศึกษา จำนวน 165 ราย คิดเป็นร้อยละ 45.30 รองลงมาคือมัธยมศึกษา/ปวช. จำนวน 62 ราย คิดเป็นร้อยละ 17.00 และปริญญาตรี จำนวน 46 ราย คิดเป็นร้อยละ 12.60

ตาราง 5 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามอาชีพ (n = 364)

การศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
เกษตรกร	136	37.40
ค้าขาย	37	10.20
พนักงานเอกชน	29	8.00
แม่บ้าน	9	2.50
รับจ้างทั่วไป	78	21.40
รับราชการ/ลูกจ้างของราชการ/รัฐวิสาหกิจ	40	11.00
ธุรกิจส่วนตัว	24	6.60
อื่น ๆ	11	3.00
รวม	364	100.00

จากตาราง 5 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกร จำนวน 136 ราย คิดเป็นร้อยละ 37.40 รองลงมาคืออาชีพรับจ้างทั่วไป จำนวน 78 ราย คิดเป็นร้อยละ 21.40 และรับราชการ/ลูกจ้างของราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 40 คน คิดเป็นร้อยละ 11.00

ตาราง 6 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามรายได้เฉลี่ยต่อเดือน (n = 364)

รายได้	จำนวน	ร้อยละ
น้อยกว่าหรือเท่ากับ 11,000 บาท	277	76.10
มากกว่า 11,000 บาท	87	23.90
รวม	364	100.00

จากตาราง 6 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่จะมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนน้อยกว่าหรือเท่ากับ 11,000 บาท จำนวน 277 ราย คิดเป็นร้อยละ 76.10 และรายได้เฉลี่ยต่อเดือนมากกว่า 11,000 บาท จำนวน 87 ราย คิดเป็นร้อยละ 23.90

### ตอนที่ 3 ผลการศึกษาความรู้/ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ตาราง 7 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน  
(n = 364)

ความรู้/ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	จำนวน	ร้อยละ
ผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนในระดับสูง	122	33.50
ผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนระดับต่ำ	242	66.50
รวม	364	100.00

จากตาราง 7 พบว่ากลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนระดับต่ำ จากจำนวน 10 ข้อ ตอบถูก 1 - 6 ข้อ จำนวน 242 ราย คิดเป็นร้อยละ 66.50 และเป็นผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนในระดับสูง จากจำนวน 10 ข้อ ตอบถูก 7- 10 ข้อ จำนวน 122 ราย คิดเป็นร้อยละ 33.50

จะเห็นได้ว่าความรู้ความเข้าใจของประชาชนในตำบลวังใหม่เกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในระดับต่ำ เพราะประชาชนส่วนใหญ่คิดว่าเป็นเรื่องไกลตัวไม่เกี่ยวข้องอะไรกับตัวของเขากับอาชีพของเขา ซึ่งจากการสำรวจพบว่ากลุ่มผู้ให้ข้อมูลส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกร ตื่นเช้ามาก็เข้าทำงานในสวนกลับมาก็เหนื่อยกินข้าวเสร็จก็เข้านอน ไม่ค่อยมีเวลาดูข่าว ฟังวิทยุ และสื่อต่าง ๆ ก็นำเสนอเกี่ยวกับอาเซียนน้อยมาก จึงคาดได้ว่า คนรู้จักอาเซียนในลักษณะผิวเผินหรือแค่ได้ยินผ่านหูจากการประชาสัมพันธ์เพียงบางช่วงเวลา แค่ทราบความเคลื่อนไหว แต่ไม่เจาะลึกรายละเอียดและสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของ “อาเซียน”

จากการที่สัมภาษณ์ (ถ้อย ผดุงพีช. สัมภาษณ์. 2557) ประชาชนตำบลวังใหม่ กล่าวว่า “อาเซียน คืออะไร ไม่รู้จักหรอก ไม่เคยได้ยินเลย และไม่สนใจด้วย แค่ปลุกผัก ทำสวน ส่งให้พ่อค้าแม่ค้า เขามารับไปเขาจะขายให้ใครก็ไม่เคยถามเขาหรอก แค่เขามารับไปและให้เงินก็พอแล้ว”

“อาเซียน คืออะไร จะเข้ามาบ้านเราทำไมกัน แล้วบ้านเราจะเสียเปรียบประเทศเขาไหม ยิ่งได้ยินมาว่าตอนนี้ประเทศกัมพูชาก็กำลังปลุกยางพารากันเยอะด้วยราคายางก็ยิ่งตกต่ำลงทุกวัน ถ้าอย่างบ้านเขาก็คงได้ราคายางบ้านเราก็คงยิ่งถูกลงกว่านี้สิ แล้วอาเซียนมันจะดีกับบ้านเราไหมเนี่ย” (พิสุทธิ วิลัยทอง. สัมภาษณ์. 2557)

“อาเซียน คืออะไร ไม่รู้จักหรอก แต่เคยได้ยินลูกชายที่กำลังเรียนอยู่ชั้นประถมศึกษาบอกว่าปีหน้าประเทศเราเข้าสู่อาเซียนแล้ว ที่โรงเรียนมีการติคชงชาติของประเทศต่าง ๆ ในอาเซียนแล้วให้นักเรียนได้จดจำไว้ว่าเป็นธงชาติของประเทศอะไร จึงอยากจะเสนอว่าควรจะให้สถานศึกษาได้เผยแพร่เรื่องอาเซียนให้นักเรียนในโรงเรียนได้รับทราบมากกว่านี้ อาจจะเน้นหลักสูตรด้านภาษา

ที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารกัน เพราะนักเรียนยังเด็กสมองยังจำได้ดีกว่าคนโต เพื่อจะนำไปใช้ประโยชน์ในการติดต่อสื่อสาร หรือเตรียมความพร้อมในการที่จะก้าวสู่อาเซียนต่อไป” (บุญชู พัดตาแสง. สัมภาษณ์. 2557)

**ตอนที่ 4** ผลการศึกษาบทบาทที่คาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี โดยการแจกแจงความถี่และแสดงค่าเป็นร้อยละ

**ตาราง 8** ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกด้านสังคมและวัฒนธรรม (n = 364)

ด้านสังคมและวัฒนธรรม	จำนวน	ร้อยละ	ลำดับที่
1. การจัดทำเอกสารแจกจ่ายเกี่ยวกับวัฒนธรรมของประเทศ	91	25.00	2
ในกลุ่มอาเซียน	36	9.90	4
2. การเผยแพร่วัฒนธรรมของเราสู่ประเทศในกลุ่มอาเซียน	40	11.00	3
3. การส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้วัฒนธรรมของประเทศ	181	49.70	1
ในกลุ่มอาเซียน การศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประเทศ			
ในกลุ่มอาเซียน			
4. จัดกิจกรรมเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม	16	4.40	5
รวม	364	100.00	

จากตาราง 8 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่เลือกการศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประเทศในกลุ่มอาเซียน จำนวน 181 ราย คิดเป็นร้อยละ 49.70 รองลงมาการจัดทำเอกสารแจกจ่ายเกี่ยวกับวัฒนธรรมของประเทศกลุ่มอาเซียน จำนวน 91 ราย คิดเป็นร้อยละ 25.00 การส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้วัฒนธรรมของประเทศในกลุ่มอาเซียน จำนวน 40 ราย คิดเป็นร้อยละ 11.00 การเผยแพร่วัฒนธรรมของเราสู่ประเทศในกลุ่มอาเซียน จำนวน 36 ราย คิดเป็นร้อยละ 9.90 และจัดกิจกรรมเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม จำนวน 16 ราย คิดเป็นร้อยละ 4.40

“อยากจะดูว่าบ้านช่องที่เขาอาศัย ว่าอยู่กันยังไงมีวิถีชีวิตยังไงเพราะรู้สึกกลัวเสียเปรียบแรงงานต่างด้าวที่มาทำงานอยู่ในเขตตำบลวังใหม่ที่เขามาทำงานในบ้านเรามาใช้ชีวิตในบ้านเรา เขารู้จักวิถีชีวิตของบ้านเราและยังใช้ได้ภาษาของบ้านเราอีก อยากให้นายกจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ชาวบ้านได้ไปศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประเทศในกลุ่มอาเซียนบ้าง” (หญิง รำพึงวงศ์. สัมภาษณ์. 2557)

“บ้านเราก็ปลูกยางพารากันเยอะ โดยเฉพาะหมู่บ้านของผม ผมเคยได้ยินมาว่าบ้านเมืองของเขาก็ปลูกยางพาราเหมือนบ้านเมืองเรา ผมก็อยากจะไปดูว่าเขาทำกันเยอะขนาดไหน ยิ่งตอนนี้ราคายางพาราบ้านเราก็ราคาถูกลงแล้ว ถ้าข้างบ้านเขาออกมาอีกก็ยิ่งทำให้ราคาถูกลงกว่านี้ หรือบ้านเราอาจจะส่งออกไปยังประเทศอื่นไม่ได้เลยก็ได้ อยากไปดูเพื่อที่จะได้เตรียมตัวรับมือกับการเปิดอาเซียนในครั้งนี่” (คุณฉวี วรพงษ์. สัมภาษณ์. 2557)

“ตั้งแต่เกิดมาก็ยังไม่เคยได้ไปประเทศอื่นเลย ถ้ามีโอกาสก็อยากจะไปประเทศอื่นบ้าง ประเทศไหนก็ได้ อยากไปเปิดหู เปิดตา อยากไปดูความเป็นอยู่ของบ้านเมืองเขาว่าเขากินอยู่กันยังไง เห็นคนงานประเทศกัมพูชาเขามากก็มาอยู่บ้านเรากันเต็มไปหมดทำไมมาอยู่กันได้ถ้าเราไปอยู่บ้านเขาบ้างจะอยู่ได้ไหม” (อำพร เจริญสุข. สัมภาษณ์. 2557)

เห็นได้ว่า กลุ่มตัวอย่างต้องการให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ให้ความสำคัญกับการไปศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประเทศในกลุ่มอาเซียนเพื่อนำมาปรับใช้กับวิถีชีวิตของคนในตำบลมากที่สุด รองลงมาต้องการให้นายกฯจัดทำเอกสารเกี่ยวกับวัฒนธรรมของอาเซียน และส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้วัฒนธรรมของประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อรองรับกับการก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ตาราง 9 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกด้านการศึกษา (n = 364)

ด้านการศึกษา	จำนวน	ร้อยละ	ลำดับที่
การจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ภาษาในประเทศกลุ่มอาเซียน	26	7.10	5
ส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น ประเทศกัมพูชา	119	32.70	1
ส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ภาษาอังกฤษ	80	22.00	3
จ้างครูต่างชาติมาสอนภาษา	98	26.90	2
ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนภาษาในสถานศึกษา	41	11.30	4
รวม	364	100.00	

จากตาราง 9 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่เลือกส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น ประเทศกัมพูชา จำนวน 119 ราย คิดเป็นร้อยละ 32.70 รองลงมาจ้างครูต่างชาติมาสอนภาษา จำนวน 98 ราย คิดเป็นร้อยละ 26.90 และส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ภาษาอังกฤษ จำนวน 80 ราย คิดเป็นร้อยละ 22.00 ส่งเสริมการแลกเปลี่ยน



ภาษาในสถานศึกษา จำนวน 41 ราย คิดเป็นร้อยละ 11.30 และได้จัดให้ทำป้ายประชาสัมพันธ์  
ภาษาในประเทศกลุ่มอาเซียน จำนวน 26 ราย คิดเป็นร้อยละ 7.10

“คนงานที่มาทำงานในสวนเป็นคนกัมพูชาเวลาสั่งงานคนงานก็เหมือนเข้าใจบ้างไม่เข้าใจ  
บางคนก็ไม่รู้ว่าคุยอะไรกันนินทาเราหรือคิดไม่ดีกับเราหรือเปล่าก็เลยอยากจะให้ทางนายกองค์การ  
บริหารส่วนตำบลวังใหม่ได้จัดบให้จ้างคนมาสอนภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่นภาษาเขมร”  
(อังคณา ชุกิจสุกณี. สัมภาษณ์. 2557)

“อาชีพของผมก็คือผู้รับเหมา คนงานบ้านเรานั้นก็หายากเพราะบ้านเราส่วนมากก็ทำสวนกัน  
แค่งานในสวนก็ไม่มีเวลาทำงานอื่นแล้ว มันก็เลยเป็นสาเหตุที่ทำให้ผมต้องรับคนงานประเทศ  
อื่นเข้ามาช่วยทำงานเป็นกรรมกร และบางคนก็ทำงานมานานจนกลายเป็นช่างไปแล้ว ประเทศ  
ที่ผมรับเข้ามาส่วนใหญ่จะเป็นกัมพูชากับประเทศลาว แต่ประเทศลาวก็พอฟังรู้เรื่องเพราะภาษา  
ของเขามันจะคล้าย ๆ กับภาษาอีสานของบ้านเราก็คพอจะเดาออก ประเทศกัมพูชานี้สิ มันพูดอะไรก็  
ฟังมันไม่ออกบางทีสั่งงานมันไปก็ต้องสั่งแล้วสั่งอีก หรือต้องทำให้มันดูเป็นตัวอย่างอีก ทำให้งาน  
เกิดความล่าช้า และก็เกิดความเหนื่อยหน่ายมาก ผมก็เลยอยากให้นายกส่งเสริมให้ประชาชนบ้าน  
เราได้เรียนรู้ภาษาของประเทศกัมพูชาให้มากขึ้นด้วย” (สมชาย พุ่มเจริญ. สัมภาษณ์. 2557)

“อยากเรียนมากเลยภาษาเขมรเนี่ย ปีนี้ต้องจ้างเขามาเก็บเงาะทุกปี มาเก็บที่ก็ต้องสอนกัน  
แล้วสอนกันอีก ทั้งสอนทั้งทำให้ดูเขาก็ไม่เข้าใจ บอกให้เก็บเงาะดีกับเงาะคัดแยกออกจากกันก็เก็บ  
ปนกันไปหมด บางทีก็หมกไว้ข้างล่างเวลาเอาเงาะไปขายให้พ่อค้าที่มารับซื้อก็เทไปแข่งสองแข่ง  
พอเจอที่ตูดแข่งก็กลายเป็นเงาะคัด ถ้าเจอพ่อค้าดีเขาก็ให้เราลดราคาให้แต่ถ้าพ่อค้าบางคนเขาให้เรา  
เลิกเทเลยนะ แล้วเขาก็เก็บเงาะลูกเล็ก ๆ ออกแล้วก็หักจากกิโลที่เขาชั่งไว้ บอกว่าซื้อแค่นี้เหมือน  
เราไปโกงเขาเลย เราก็อึ้งเสียหน้าและเสียเวลาที่ต้องมาเลือกออกใหม่อีก” (ศุภรดี มาลัย. สัมภาษณ์.  
2557)

จะเห็นได้ว่า กลุ่มตัวอย่างต้องการให้นายกฯ นำภาษาเขมรและจ้างครูเจ้าของภาษาหรือ  
บุคคลที่สามารถพูดภาษาเหล่านี้มาสอนภาษาให้ เนื่องจากในตำบลมีแรงงานกัมพูชามาเป็นลูกจ้าง  
เป็นจำนวนมาก ทำให้การติดต่อสื่อสารกันเป็นไปได้ยาก เกิดความล่าช้า เกิดความไม่เข้าใจกัน ทำให้  
เกิดความเสียหายแก่อาชีพได้ง่าย

ตาราง 10 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกด้านเศรษฐกิจ (n = 364)

ด้านเศรษฐกิจ	จำนวน	ร้อยละ	ลำดับที่
ส่งเสริมอาชีพการทำสวนเพื่อการส่งออก	130	35.70	2
ส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออก	163	44.80	1
การทำข้อตกลงการส่งผลผลิตทางการเกษตร	26	7.10	4
การพัฒนาทักษะของแรงงาน	8	2.20	5
ความร่วมมือการลงทุนขนาดย่อยระหว่างชุมชนกับกลุ่มประเทศอาเซียน	37	10.20	3
รวม	364	100.00	

จากตาราง 10 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่เลือกส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออก จำนวน 163 ราย คิดเป็นร้อยละ 44.80 รองลงมาส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออก จำนวน 130 ราย คิดเป็นร้อยละ 35.70 และความร่วมมือการลงทุนขนาดย่อยระหว่างชุมชนกับกลุ่มประเทศอาเซียน จำนวน 37 ราย คิดเป็นร้อยละ 10.20 การทำข้อตกลงการส่งผลผลิตทางการเกษตร จำนวน 26 ราย คิดเป็นร้อยละ 7.10 และการพัฒนาทักษะของแรงงาน จำนวน 8 ราย คิดเป็นร้อยละ 2.20

“ส่วนใหญ่คนในตำบลเราก็ประกอบอาชีพทำสวน เช่น สวนเงาะ ลองกอง มังคุด ทุเรียน กล้วย และผลไม้บางอย่างถ้าเก็บไว้นานจะทำให้เน่าเสียได้ง่ายการที่จะส่งไปขายยังต่างประเทศก็ทำได้ยาก จึงมีความคิดว่าทางนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ควรจะส่งเสริมให้มีการแปรรูปผลไม้ชนิดต่าง ๆ เพื่อส่งออกไปขายยังประเทศที่อยู่ห่างไกลได้ เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของผลไม้ได้อีกทางหนึ่ง ความเสี่ยงจากการเน่าเสียก็น้อยลง การกตราคาจากพ่อค้าคนกลางก็ดีขึ้นเพราะไม่ต้องรีบขายออกไป เมื่อมีการแปรรูปแล้วเราก็ยังมีผลไม้กินได้ตลอดทุกฤดูกาล” (สมคิด ศิลปเวช. สัมภาษณ์. 2557)

“ผมก็ได้ทำสวนเงาะและทุเรียนก็โดนพ่อค้ากตราคาทุกปี เพราะมันเก็บไว้หลายวันไม่ได้แค่เก็บเข้าตู้คอนเทนเนอร์ไม่ได้มาขายอีกทีตอนเช้าของวันรุ่งขึ้นเงาะก็จะเริ่มดำทำให้พ่อค้ารู้ได้ทันทีว่าเป็นเงาะค้างคั้น เขาก็จะกตราคาลงยิ่งกว่าเดิมอีก ตอนนี้อย่างไรก็ได้แต่จ่ายยอมต้องขายออกไปเพราะถ้าเก็บไว้อีกวันก็จะยิ่งเน่าเสียยิ่งกว่าเดิมอีกทำให้ขายไม่ได้เลย ถ้าเรามีการแปรรูปเกิดขึ้นผมคิดว่ามันก็จะเก็บไว้ได้นานกว่านี้ ไม่เสี่ยงต่อการเน่าเสีย ไม่ต้องง้อพ่อค้าคนกลางที่คอยมากดราคาให้เราขายให้อีกต่อไป” (พงษ์พันธุ์ สุรินทรีย์. สัมภาษณ์. 2557)

“ผมทำสวนมังคุด ถ้าวอกใหม่ ๆ ราคาดีแพงหน่อยแต่ถ้าวอกทีหลังราคาก็จะตกต่ำมาก พื้นที่สวนของผมไม่สามารถที่จะทำให้ออกก่อนฤดูได้เลย ก็ทำให้ราคาผลผลิตถูกทุกปี มังคุดที่ส่งออก บางทีเขาก็ต้องการสีออกเขียว ๆ ถ้าวอกมากก็จะไม่รับซื้อ บางทีสวนของผมมันก็เก็บไม่ทันหรือกรับ ก็ทำให้มังคุดมันต่ำมากมาขายพ่อค้าก็ไม่อยากซื้อ หรือถ้าซื้อก็ซื้อในราคาถูกเพราะส่วนมากก็จะเป็น พ่อค้าขายปลีก ก็ซื้อเพื่อไปขายในตลาดในจังหวัดอื่น ๆ ทำให้ราคาผลผลิตของผมก็ถูกตามไปด้วย ผมมีความคิดว่าถ้านำผลผลิตของผมไปแปรรูปจะนำมาซึ่งราคาที่ดีกว่านี้แน่นอน” (ชัยวุฒิ กิ่งมณี. สัมภาษณ์. 2557)

จะเห็นได้ว่า กลุ่มตัวอย่างต้องการให้นายกฯ สนับสนุนและส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออกเนื่องจากผลผลิตทางการเกษตรมีจำนวนมากและเน่าเสียได้ง่าย หากมีการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออกจะเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้า และบริบทของพื้นที่ตำบลวังใหม่มีอาชีพหลักคือเกษตรกรรมจึงต้องการให้ส่งเสริมอาชีพการทำสวนเพื่อการส่งออกเพื่อลดอำนาจของพ่อค้าคนกลางในการกำหนดราคาผลผลิตทางการเกษตร โดยการขอความร่วมมือนักลงทุนของกลุ่มประเทศอาเซียนมาลงทุนร่วมกับกลุ่มผลิตสินค้ารายย่อยในชุมชน

ตาราง 11 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกด้านสาธารณสุข (n = 364)

ด้านสาธารณสุข	จำนวน	ร้อยละ	ลำดับที่
การประชาสัมพันธ์ตรวจสอบสุขภาพแก่ชาวต่างชาติ	47	12.90	3
การเฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติ อย่างต่อเนื่อง	148	40.70	1
การจัดทำข้อมูลสุขภาพของชาวต่างชาติที่อาศัยอยู่ในชุมชน	34	9.30	4
การป้องกันโรคติดต่อที่มากับกลุ่มประเทศอาเซียน เช่น โรคเท้าช้าง	135	37.10	2
รวม	364	100.00	

จากตาราง 11 พบว่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่เลือกการเฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติอย่างต่อเนื่อง จำนวน 148 ราย คิดเป็นร้อยละ 40.70 รองลงมาการป้องกันโรคติดต่อที่มากับกลุ่มประเทศอาเซียน เช่น โรคเท้าช้าง จำนวน 135 ราย คิดเป็นร้อยละ 37.10 และการประชาสัมพันธ์ตรวจสอบสุขภาพแก่ชาวต่างชาติ จำนวน 47 ราย คิดเป็นร้อยละ 12.90 การจัดทำข้อมูลสุขภาพของชาวต่างชาติที่อาศัยอยู่ในชุมชน จำนวน 34 ราย คิดเป็นร้อยละ 9.30

“ถ้าคนงานเขมรที่เข้ามาทำงานในบ้านเราจะเอาเชื้อโรคมามาแพร่ระบาดในบ้านเรา การที่ประเทศเราจะเข้าสู่อาเซียนนั้นทำให้การเข้าออกทำได้ง่ายขึ้นและอาจทำให้คนงานเข้าออกประเทศบ่อย ๆ อาจเอาเชื้อโรคที่ทางบ้านเขาเป็นอยู่มาแพร่ระบาดในบ้านเราได้ง่าย อยากให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ได้จัดเจ้าหน้าที่ให้เฝ้าดูแลด้านสุขภาพของคนงานหรือกลุ่มคนที่เข้ามาอย่างต่อเนื่องอาจเป็นรายสัปดาห์ รายเดือน หรือทุกสามเดือนก็ได้” (ชำนาญ พึ่งพงษ์, สัมภาษณ์, 2557)

“ผมมีบ้านให้คนเช่าและในจำนวนคนที่เช่านั้นส่วนใหญ่ก็เป็นคนงานประเทศกัมพูชาที่เข้ามาทำงานในบ้านเรา ผมต้องจดมิเตอร์น้ำ มิเตอร์ไฟและตรวจความเรียบร้อยของบ้านเช่าทุกเดือน ผมรู้สึกว่าการเช่าบ้านเช่าทำห้องเช่าผมสกปรกมาก เวลาเดินผ่านก็มีกลิ่นเหม็น เขามักจะทิ้งขยะไว้ข้างบ้านเช่าของผม เวลาตัดเดือนให้ทิ้งขยะในบ่อขยะก็ทำ พอเราละเลยเขาก็ทิ้งไว้อีก ผมกลัวว่าขยะพวกนั้นมันจะก่อให้เกิดโรคต่าง ๆ ได้ง่าย เพราะบ้านผมก็อยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับบ้านเช่า ยิ่งคนงานเหล่านั้นเวลาเจ็บป่วยก็มักจะไม่ไปโรงพยาบาลหายามากินบ้าง ถ้าเขาเจ็บป่วยเล็กน้อยผมก็ไม่ว่าไงแต่ผมกลัวว่าเขาจะเป็นโรคระบาดซะมากกว่า” (นาย ก นามสมมุติ, สัมภาษณ์, 2557)

“ฉันเห็นข่าวในทีวีว่ามีโรคที่ชื่อว่า อีโบรา หรือไพรเนีย มันยังไม่มียารักษา มันสามารถฆ่าชีวิตคนได้ง่าย ๆ ผมก็ยิ่งกลัว ๆ ว่าคนที่เข้ามาจากต่างประเทศต่าง ๆ จะนำโรคนี้อเข้ามาด้วยหรือโรคที่เคยหายไปจากประเทศของเราแล้วจะกลับเข้ามาในบ้านเราได้อีกเมื่อมีการเปิดอาเซียนกันขึ้นถ้าเป็นอย่างนั้นจริงละก็ เราได้ตายกันหมดประเทศแน่” (นาง ข นามสมมุติ, สัมภาษณ์, 2557)

จะเห็นได้ว่า กลุ่มตัวอย่างต้องการให้นายกฯ เฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติที่เข้ามาอยู่ในพื้นที่และป้องกันโรคติดต่อที่เข้ามาในกลุ่มแรงงานหากมีการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยการประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างชาติมาตรวจสุขภาพอย่างต่อเนื่อง

**ตอนที่ 5** การเปรียบเทียบบทบาทนายองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลโดยเปรียบเทียบบทบาทนายองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี จำแนกตามเพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

5.1 เปรียบเทียบบทบาทนายองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคมและวัฒนธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ และด้านสาธารณสุข จำแนกตามเพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ตาราง 12 ผลการทดสอบสมมติฐานจำแนกตามตัวแปรพื้นฐานและความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

สมมติฐานการวิจัย	$\chi^2$	Prob.	ผลการทดสอบ
1. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคมและวัฒนธรรมแตกต่างกันตามเพศ	.362	.985	ปฏิเสธสมมติฐาน
2. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคมและวัฒนธรรมแตกต่างกันตามอายุ	3.685	.450	ปฏิเสธสมมติฐาน
3. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคมและวัฒนธรรมแตกต่างกันตามการศึกษา	46.626	.001*	ยอมรับสมมติฐาน
4. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคมและวัฒนธรรมแตกต่างกันตามอาชีพ	23.346	.716	ปฏิเสธสมมติฐาน
5. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคมและวัฒนธรรมแตกต่างกันตามรายได้	3.784	.436	ปฏิเสธสมมติฐาน
6. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคมและวัฒนธรรมแตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	1.110	.893	ปฏิเสธสมมติฐาน

ตาราง 12 (ต่อ)

สมมติฐานการวิจัย	$\chi^2$	Prob.	ผลการทดสอบ
7. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษาแตกต่างกัน ตามเพศ	7.220	.125	ปฏิเสธสมมติฐาน
8. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษาแตกต่างกัน ตามอายุ	1.834	.766	ปฏิเสธสมมติฐาน
9. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษาแตกต่างกัน ตามการศึกษา	21.226	.384	ปฏิเสธสมมติฐาน
10. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษาแตกต่างกัน ตามอาชีพ	33.273	.226	ปฏิเสธสมมติฐาน
11. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษาแตกต่างกัน ตามรายได้	7.282	.122	ปฏิเสธสมมติฐาน
12. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษาแตกต่างกัน ตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน	6.953	.138	ปฏิเสธสมมติฐาน

ตาราง 12 (ต่อ)

สมมติฐานการวิจัย	$\chi^2$	Prob.	ผลการทดสอบ
13. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจแตกต่างกัน ตามเพศ	3.765	.439	ปฏิเสธสมมติฐาน
14. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจแตกต่างกัน ตามอายุ	7.739	.102	ปฏิเสธสมมติฐาน
15. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจแตกต่างกัน ตามการศึกษา	25.569	.181	ปฏิเสธสมมติฐาน
16. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจแตกต่างกัน ตามอาชีพ	25.006	.628	ปฏิเสธสมมติฐาน
17. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจแตกต่างกัน ตามรายได้	1.723	.787	ปฏิเสธสมมติฐาน
18. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจแตกต่างกัน ตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน	10.084	.039*	ยอมรับสมมติฐาน

ตาราง 12 (ต่อ)

สมมติฐานการวิจัย	$\chi^2$	Prob.	ผลการทดสอบ
19. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข แตกต่างกันตามเพศ	.669	.881	ปฏิเสธสมมติฐาน
20. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข แตกต่างกันตามอายุ	1.255	.740	ปฏิเสธสมมติฐาน
21. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข แตกต่างกันตามการศึกษา	8.538	.900	ปฏิเสธสมมติฐาน
22. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข แตกต่างกันตามอาชีพ	16.975	.713	ปฏิเสธสมมติฐาน
23. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข แตกต่างกันตามรายได้	1.130	.770	ปฏิเสธสมมติฐาน
24. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข แตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน	1.451	.694	ปฏิเสธสมมติฐาน

\* ระดับนัยสำคัญที่ .05







21. สมมติฐานการวิจัยที่ว่า ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข ไม่แตกต่างกันตามการศึกษา ปฏิเสธสมมติฐาน

22. สมมติฐานการวิจัยที่ว่า ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข ไม่แตกต่างกันตามอาชีพ ปฏิเสธสมมติฐาน

23. สมมติฐานการวิจัยที่ว่า ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข ไม่แตกต่างกันตามรายได้ ปฏิเสธสมมติฐาน

24. สมมติฐานการวิจัยที่ว่า ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข ไม่แตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปฏิเสธสมมติฐาน

จากสมมติฐานการวิจัยสามารถสรุปได้ว่า เมื่อเปรียบเทียบความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี และด้านสังคม วัฒนธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านสาธารณสุข โดยใช้ข้อมูลพื้นฐาน และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ก็สรุปได้ว่า ยอมรับสมมติฐาน ได้แก่ ด้านสังคมและวัฒนธรรมแตกต่างกันตามการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ส่วนปฏิเสธสมมติฐาน ได้แก่ ด้านสังคมและวัฒนธรรม แตกต่างกันตามเพศ แตกต่างกันตามอายุ แตกต่างกันตามอาชีพ แตกต่างกันตามรายได้ และแตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ด้านการศึกษา แตกต่างกันตามเพศ แตกต่างกันตามอายุ แตกต่างกันตามการศึกษา แตกต่างกันตามอาชีพ แตกต่างกันตามรายได้ และแตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันตามเพศ แตกต่างกันตามอายุ แตกต่างกันตามการศึกษา แตกต่างกันตามอาชีพ และแตกต่างกันตามรายได้ ด้านสาธารณสุข แตกต่างกันตามเพศ แตกต่างกันตามอายุ แตกต่างกันตามการศึกษา แตกต่างกันตามอาชีพ แตกต่างกันตามรายได้ และมีความแตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

## บทที่ 5

### สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง บทบาทของนายกองค้การบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรีครั้งนี้ สรุปผล อภิปราย และได้ข้อเสนอแนะผลการวิจัย ดังนี้

1. สรุปผลการวิจัย
2. การอภิปรายผลการวิจัย
3. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย
4. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

#### สรุปผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง บทบาทของนายกองค้การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : กรณีศึกษาตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรีครั้งนี้ สรุปผลการวิจัยได้ ดังนี้

ข้อค้นพบข้อที่ 1 ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 สามารถสรุปได้ว่า ประชาชนที่เป็นกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามและสัมภาษณ์เจาะลึกในการศึกษาบทบาทที่คาดหวังของนายกองค้การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน พบว่า บทบาททางด้านสังคมและวัฒนธรรม ต้องการจะไปศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประเทศกลุ่มอาเซียน คิดเป็นร้อยละ 49.70 เป็นอันดับที่ 1 ด้านการศึกษา ต้องการส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ได้เรียนรู้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น ประเทศกัมพูชา คิดเป็นร้อยละ 32.70 เป็นอันดับ 1 ด้านเศรษฐกิจ ต้องการให้ส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออก คิดเป็นร้อยละ 44.80 เป็นอันดับที่ 1 และด้านสาธารณสุข ต้องการให้เฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติอย่างต่อเนื่อง คิดเป็นร้อยละ 40.70 เป็นอันดับ 1

ข้อค้นพบข้อที่ 2 ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 ศึกษาเปรียบเทียบบทบาทของนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ตามข้อมูลพื้นฐานของผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี เช่น เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยใช้การทดสอบสมมติฐานด้วยค่า Chi-Square สามารถสรุปได้ตามตาราง ดังนี้

ตาราง 13 สรุปผลการทดสอบสมมติฐาน จำแนกตามตัวแปรพื้นฐานที่มีผลต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

สมมติฐานการวิจัย	ผลการทดสอบ
1. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม และวัฒนธรรมแตกต่างกันตามเพศ	ปฏิเสธสมมติฐาน
2. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม และวัฒนธรรมแตกต่างกันตามอายุ	ปฏิเสธสมมติฐาน
3. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม และวัฒนธรรมแตกต่างกันตามการศึกษา	ยอมรับสมมติฐาน
4. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม และวัฒนธรรมแตกต่างกันตามอาชีพ	ปฏิเสธสมมติฐาน
5. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม และวัฒนธรรมแตกต่างกันตามรายได้	ปฏิเสธสมมติฐาน
6. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม และวัฒนธรรม แตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	ปฏิเสธสมมติฐาน
7. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษา แตกต่างกันตามเพศ	ปฏิเสธสมมติฐาน
8. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษา แตกต่างกันตามอายุ	ปฏิเสธสมมติฐาน
9. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนักองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษา แตกต่างกันตามการศึกษา	ปฏิเสธสมมติฐาน

## ตาราง 13 (ต่อ)

สมมติฐานการวิจัย	ผลการทดสอบ
10. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษา แตกต่างกันตามอาชีพ	ปฏิเสธสมมติฐาน
11. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษา แตกต่างกันตามรายได้	ปฏิเสธสมมติฐาน
12. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านการศึกษา แตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	ปฏิเสธสมมติฐาน
13. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันตามเพศ	ปฏิเสธสมมติฐาน
14. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันตามอายุ	ปฏิเสธสมมติฐาน
15. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันตามการศึกษา	ปฏิเสธสมมติฐาน
16. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันตามอาชีพ	ปฏิเสธสมมติฐาน
17. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันตามรายได้	ยอมรับสมมติฐาน
18. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	ยอมรับสมมติฐาน
19. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข แตกต่างกันตามเพศ	ปฏิเสธสมมติฐาน

ตาราง 13 (ต่อ)

สมมติฐานการวิจัย	ผลการทดสอบ
20. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุขแตกต่างกันตามอายุ	ปฏิเสธสมมติฐาน
21. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุขแตกต่างกันตามการศึกษา	ปฏิเสธสมมติฐาน
22. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุขแตกต่างกันตามอาชีพ	ปฏิเสธสมมติฐาน
23. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุขแตกต่างกันตามรายได้	ปฏิเสธสมมติฐาน
24. ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุขแตกต่างกันตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	ปฏิเสธสมมติฐาน

ข้อค้นพบข้อที่ 3 ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 ผลการศึกษาถึงข้อเสนอแนะบทบาทที่คาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี โดยผู้วิจัยจะขอเสนอแนะบทบาทที่คาดหวังของนายก ดังนี้

1. เพื่อรองรับกับการปรับตัวเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนทางด้านสังคมและวัฒนธรรม ประชากรกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เลือก การศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประชาชนในกลุ่มอาเซียน เพื่อที่จะดูว่าเขาใช้ชีวิตความเป็นอยู่อย่างไร เพื่อเป็นการปรับตัวเมื่อเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
2. ด้านการศึกษา กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เลือก ส่งเสริมให้ประชาชน ได้เรียนรู้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น ประเทศกัมพูชา เพื่อการติดต่อสื่อสารกับแรงงานที่เข้ามาทำงานในประเทศของเราได้ง่ายขึ้น

3. ด้านเศรษฐกิจ กลุ่มตัวอย่างต้องการให้นายกฯ สนับสนุนและส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออกเนื่องจากผลผลิตทางการเกษตรมีจำนวนมากและเน่าเสียได้ง่าย หากมีการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออกจะเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้า และบริบทของพื้นที่ตำบลวังใหม่มีอาชีพหลักคือเกษตรกรรมจึงต้องการให้ส่งเสริมอาชีพการทำสวนเพื่อการส่งออกเพื่อลดอำนาจของพ่อค้าคนกลางในการกำหนดราคาผลผลิตทางการเกษตร โดยการขอความร่วมมือนักลงทุนของกลุ่มประเทศอาเซียนมาลงทุนร่วมกับกลุ่มผลิตสินค้ารายย่อยในชุมชน

4. ด้านสาธารณสุข ประชากรกลุ่มตัวอย่างต้องการให้นายกฯ เฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติที่เข้ามาอยู่ในพื้นที่และป้องกันโรคติดต่อที่เข้ามาอยู่กับกลุ่มแรงงานหากมีการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยการประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างชาติมาตรวจสุขภาพอย่างต่อเนื่อง

#### การอภิปรายผลการวิจัย

ในการวิเคราะห์ถึงองค์ความรู้ใหม่ที่ได้จากการวิจัย ผู้วิจัยจะอภิปรายเปรียบเทียบระหว่างข้อค้นพบที่ได้จากการศึกษาและองค์ความรู้เดิมจากเนื้อหาบทที่ 2 ดังนี้

จากผลการศึกษาพบว่า การศึกษาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประชาชนในตำบลวังใหม่ ส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในระดับต่ำ เพราะประชาชนส่วนใหญ่มักคิดว่าเป็นเรื่องไกลตัว ไม่เกี่ยวข้องกับตัวของเขา กับอาชีพของเขา ซึ่งจากการสำรวจพบว่ากลุ่มผู้ให้ข้อมูลส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ดั้นเข้ามาเข้าทำงานในสวนกลับมาเหนื่อยกินข้าวเสร็จเข้านอน ไม่ค่อยมีเวลาดูข่าว ฟังวิทยุ และสื่อต่าง ๆ นำเสนอเกี่ยวกับอาเซียนน้อยมาก คาดได้ว่าคนรู้จักอาเซียนในลักษณะผิวเผินหรือแค่ได้ยินผ่านหูจากการประชาสัมพันธ์เพียงบางช่วงเวลาแค่ทราบ ความเคลื่อนไหว แต่ไม่เจาะลึกรายละเอียดและสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของ “อาเซียน” ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของ วีรากร อุตร์เลิศ (2555 : 65) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ระดับความรู้และความเข้าใจของ ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านแยง อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก เพื่อรองรับการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN) ที่นำเสนอว่าประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านแยง อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก มีความรู้ความ และความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในระดับที่ต่ำ

จากผลการศึกษาด้านเศรษฐกิจ ส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออกนั้น ยังสอดคล้องกับการศึกษาของวีรากร อุตร์เลิศ (2555 : 66) ที่ว่าการส่งเสริมการพัฒนาสินค้าและเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรให้ได้มาตรฐานเพื่อยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน เพื่อเป็นพื้นฐานต่อยอดการพัฒนาในพื้นที่ ระดับอำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก และในระดับประเทศต่อไป



จากผลการศึกษาด้านสาธารณสุข การเฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติอย่างต่อเนื่องนั้น ยังสอดคล้องกับการศึกษา ของวีรากร อุตร์เลิศ (2555 : 66) ว่า ด้านสาธารณสุข เสนอโครงการ การควบคุมและการป้องกันโรคระบาด เพื่อไม่ให้เกิดขึ้นในพื้นที่

ประชาคมอาเซียนประกอบด้วย 3 เสาหลัก

เสาหลัก 1 ความร่วมมือในด้านการเมืองและความมั่นคง ในด้านการเมืองและความมั่นคง อาเซียนมีเป้าหมายสำคัญคือการส่งเสริมสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อสร้างสถานะที่จะอำนวยความสะดวกการสร้างประชาคมอาเซียน ให้สำเร็จภายในปี 2558 ซึ่งจะทำให้ประชาคมอาเซียนในด้านการเมืองความมั่นคงมีความแข็งแกร่งและน่าเชื่อถือ

เสาหลัก 2 ความร่วมมือในด้านเศรษฐกิจ ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจของอาเซียนเริ่มมีเป้าหมายชัดเจนที่จะนำไปสู่การรวมตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคอาเซียน นับตั้งแต่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 4 ณ ประเทศสิงคโปร์ เมื่อปี 2535 โดยได้มีการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ขึ้น และนับแต่นั้นมากิจกรรมของอาเซียนได้ขยายครอบคลุมไปสู่ทุกสาขาหลักทางเศรษฐกิจ รวมทั้งในด้านการค้า สินค้าและบริการ การลงทุน มาตรฐานอุตสาหกรรมและการเกษตร ทรัพย์สินทางปัญญา การขนส่ง พลังงาน และการเงินการคลัง ซึ่งสอดคล้องกับบทบาทที่คาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ด้านเศรษฐกิจที่ประชาชนกลุ่มตัวอย่างต้องการให้ส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออกในกลุ่มประเทศอาเซียน

เสาหลัก 3 ความร่วมมือในด้านสังคมและวัฒนธรรม หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า “ความร่วมมือเฉพาะด้าน” คือ ความร่วมมือด้านอื่น ๆ ที่มีใช้ด้านการเมืองและเศรษฐกิจ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแก้ไขปัญหาสังคมที่ส่งผลกระทบต่อในระดับภูมิภาค พัฒนาและเสริมสร้างสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชากรในภูมิภาคให้ดีขึ้น รวมถึงลดผลกระทบทางสังคมที่เกิดจากการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจของอาเซียน ส่งเสริมและรักษาเอกลักษณ์ ประเพณีและวัฒนธรรมที่แตกต่างกันของแต่ละประเทศ ตลอดจนส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนในแต่ละประเทศสมาชิก ซึ่งสอดคล้องกับบทบาทที่คาดหวังของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ด้านสังคมและวัฒนธรรม ที่ประชาชนกลุ่มตัวอย่างต้องการจะไปศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อที่จะไปดูความเป็นอยู่ของประชาชนในกลุ่มประเทศเหล่านั้นเพื่อนำมาซึ่งการพัฒนาสภาพชีวิตความเป็นอยู่ให้ทัดเทียมกับประเทศอื่น ๆ ด้านการศึกษาที่ประชาชนกลุ่มตัวอย่างต้องการให้ส่งเสริมได้เรียนรู้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อจะใช้ติดต่อสื่อสารพูดคุยทำให้เกิดความเข้าใจอันดีต่อกัน นำมาซึ่งความเข้าใจและรู้ถึงความต้องการของแต่ละประเทศ

บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี กับภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง เพื่อเตรียมรองรับการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN) ในปี 2558

ด้านสังคมและวัฒนธรรม ประชาชนกลุ่มตัวอย่างต้องการจะไปศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประเทศในกลุ่มอาเซียน ด้านเศรษฐกิจ ต้องการส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออก ในด้านการศึกษา ต้องการได้เรียนรู้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน ด้านสาธารณสุข ต้องการการเฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นบทบาทผู้นำที่ประชาชนคาดหวังต้องมีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกล มองไกล มองอนาคต ไม่ยึดติดกรอบความเชื่อเก่า คือความเชื่อเก่า ๆ อะไรจะเป็นไปต่อไป หมั่นคิดปรับปรุงทุกสิ่งและตั้งมาตรฐานให้สูงไว้ จะเป็นกำลังใจให้ก้าวไปได้สูงที่สุด ใฝ่รู้ หมายถึง ความอยาก คือ อยากเป็น อยากได้ อยากไป หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่าความทะเยอทะยาน ซึ่งตัวนี้สำคัญมาก คนเรานั้นถ้าไม่มีความทะเยอทะยานแล้ว จะทำให้เฉื่อยชา ไม่กระตือรือร้น สมองไม่แล่น คิดริเริ่มไม่เป็น เป็นคนเรียนรู้อยู่ตลอดเวลา และเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง กำหนดจุดยืนของตนเอง คิดกว้าง คือผู้นำต้องคิดพิจารณา ตัดสินใจงาน วางแผนงาน มอบหมายงาน ประสานงานอย่างเป็นระบบ เรียกว่า ระบบความคิด คิดอย่างมีจินตนาการ คือ การเป็นนักบริหารผู้มีวิสัยทัศน์ (Vision) นั่นเอง

#### ข้อเสนอแนะ

##### ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากข้อค้นพบที่ได้จากการศึกษา ผู้วิจัยเห็นว่าควรมีข้อเสนอแนะที่เป็นนัยยะในเชิงนโยบายที่สำคัญดังนี้

1. การที่เราจะปรับตัวหรือเข้าใจความเป็นอยู่ของเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียนนั้น ต้องมีนโยบายให้ประชาชนในตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ได้ไปศึกษาดูงานวิถีชีวิตของประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อให้ประชาชนทุกคนในตำบลวังใหม่ ได้เข้าใจและรู้จักวิถีชีวิตของประเทศในกลุ่มอาเซียนมากขึ้น
2. การที่จะพูดคุยหรือติดต่อสื่อสารกับประเทศในกลุ่มอาเซียนได้คืบนั้น ต้องส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น ประเทศกัมพูชา เพื่อให้ประชาชนตำบลวังใหม่ นำไปใช้ติดต่ออาจเพื่อประโยชน์ในการส่งออกผลไม้ไปขายในประเทศเหล่านั้นได้
3. การที่จะทำให้ผลไม้ที่มีอยู่ในตำบลวังใหม่ กระจายออกไปสู่ประเทศอื่นที่ไกล ๆ ได้ ต้องอาศัยการแปรรูปเพราะถ้าส่งไปในขณะที่ยังไม่แปรรูปอาจทำให้ผลผลิตเสียหายได้ง่าย ดังนั้นต้องมีการส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อการส่งออก เพื่อกระจายสินค้าออกไปไกลได้เกือบทุกประเทศในกลุ่มอาเซียนง่าย ไม่ทำให้ของเสียหายก่อน
4. การป้องกันไม่ให้โรคที่เข้ามาจากประเทศในกลุ่มอาเซียนได้เข้ามาแพร่ระบาดในตำบลของเราได้นั้น ต้องมีการคอยเฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติอย่างต่อเนื่อง ต้องให้นายกสั่งการให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขในตำบลอาจเป็นเจ้าหน้าที่จากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

วังใหม่ เข้าไปตรวจสอบสภาพให้กับชาวต่างชาติที่เข้ามาทำงานในบ้านเราอย่างต่อเนื่อง เป็นระยะอาจเป็นรายสัปดาห์ รายเดือน รายสามเดือน แล้วแต่จะเอื้ออำนวย เพื่อป้องกันไม่ให้โรคที่มากับกลุ่มประเทศอาเซียนมาระบาดในตำบลวังใหม่ของเราได้

5. สถานศึกษา เป็นที่แรกที่ใกล้ชิดกับนักเรียน ดังนั้นโรงเรียนควรจัดหลักสูตรภาษาให้นักเรียนได้เรียนเพิ่มเติมจากวิชาหลักที่เรียนอยู่ โดยเน้นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน ไม่ว่าจะเป็นภาษาที่แต่ละประเทศได้ใช้ติดต่อสื่อสารหรือภาษาหลักของอาเซียน เพราะถ้าประเทศเราเข้าสู่อาเซียนแล้ว ก็ง่ายที่จะไปเรียนในประเทศอื่นหรืออาจจะเป็นนักเรียนแลกเปลี่ยนกันได้ง่ายขึ้น

#### ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

หลังจากดำเนินการวิจัย เรื่องบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบล เพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผู้วิจัยเห็นว่าควรมีการดำเนินวิจัยหลังจากนี้ คือ

1. ควรทำการศึกษาวิจัยในเชิงคุณภาพเจาะลึก และมีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกเพื่อให้ได้มาซึ่งคำตอบเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบาทของนายกองค้การบริหารส่วนตำบลหลังจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
2. ควรศึกษาเกี่ยวกับบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ในอีก 3-5 ปีข้างหน้าเพื่อให้ทราบถึงหากมีการเปลี่ยนแปลงผู้นำท้องถิ่นและการเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบายจะมีผลต่อบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบลในอนาคตหรือไม่



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

## บรรณานุกรม

- กรมอาเซียน. (2556). กรมอาเซียนกับกระทรวงการต่างประเทศ. (ออนไลน์).  
แหล่งที่มา : www.mfa.go.th. 17 มีนาคม 2556.
- \_\_\_\_\_. (2546). **อาเซียน 2020 : วิสัยทัศน์ผ่านภาพ**. กรุงเทพฯ : อมรินทร์พริ้นติ้ง.  
กวี วงศ์พุด. (2550). **ภาวะผู้นำ**. กรุงเทพฯ : ศูนย์ส่งเสริมวิชาชีพบัญชี.  
กิ่งแก้ว ทรัพย์พระวงศ์. (2542). **จิตวิทยาสังคม**. กรุงเทพฯ : อมรินทร์พริ้นติ้ง.  
เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. (2539). **เมืองไทย ปี 2560**. กรุงเทพฯ : อมรินทร์พริ้นติ้ง.  
เกษรา ควงมณี. (2545). **การศึกษาคุณลักษณะนักการเมืองท้องถิ่นในความคาดหวังของ  
คณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลตำบลแหลมฉบัง จังหวัดชลบุรี**. การศึกษาอิสระ  
รป.ม. (การบริหารทั่วไป). ชลบุรี : วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา.  
โกวิท พวงงาม. (2549). **มติใหม่การปกครองส่วนท้องถิ่น วิสัยทัศน์กระจายอำนาจและการ  
บริหารท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ : เสมาธรรม.
- ชนะ พงศ์สุวรรณ.(2548).**ความสัมพันธ์ระหว่างภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงและการกระจายอำนาจ  
การบริหารงานวิชาการของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน อำเภอปากท่อ สำนักงานเขตพื้นที่  
การศึกษาราชบุรี เขต 1**. วิทยานิพนธ์ กศ.ม. (การบริหารการศึกษา). กรุงเทพฯ :  
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.
- ชวลิต สถิตพานิช. (2545). **ภาวะผู้นำตามความคิดเห็นและความคาดหวังของพนักงาน :  
ศึกษากรณีพนักงานฝ่ายธุรกิจต่างประเทศ ธนาคารศรีนครจำกัด สาขาสวนมะลิ**.  
การศึกษาอิสระ รป.ม. (การบริหารทั่วไป). ชลบุรี : วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ  
มหาวิทยาลัยบูรพา.
- ชัยวุฒิ กิ่งมณี เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (15 สิงหาคม 2557).  
ท้องที่การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.
- ชำนาญ พึ่งพงษ์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).  
ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.
- ไชยวัฒน์ คำชู และณัชชาภัทร อุ่นตรงจิตร. (2555). **ประชาคมอาเซียนกับการปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า.
- दनัย เทียนพุด. (2540). **กลยุทธ์การพัฒนาคนสำหรับนักฝึกอบรมมืออาชีพ**. กรุงเทพฯ : บุ๊คแบงก์  
\_\_\_\_\_. (2536). **มุมมองที่ท้าทายนักบริหาร**. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ศุภฎี วรรณพงษ์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).  
ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

ถ้อย ผดุงพีช เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).

ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

ธงชัย สันติวงษ์. (2537). (2536). **องค์กรและการปกครอง**. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช.

\_\_\_\_\_. **การวางแผนเชิงกลยุทธ์การบริหารงานบุคคล**. กรุงเทพฯ :

ไทยวัฒนาพานิช.

ธิดารัตน์ โชคสุชาติ. (2553). **ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน: ความสำคัญและการเตรียมความพร้อม**

**ของไทย**. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ.

นาง ข เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (5 สิงหาคม 2557).

ที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

นาย ก เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (5 สิงหาคม 2557).

ที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

บุญชู พ้อตาแสง เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).

ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

บุรชัย ศิริมหาสาคร. (2549). **ผู้นำพันธุ์แท้**. กรุงเทพฯ : แสงดาว.

ประคอง กรรณสูตร. (2538). **สถิติเพื่อการวิจัยทางพฤติกรรมศาสตร์**. กรุงเทพฯ :

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ปัทมา อุพารธรรม. (2542). **คุณลักษณะของผู้บริหารชาวไทยที่ประสบความสำเร็จในการทำงาน**

**กับบริษัทต่างชาติ**. ชลบุรี : วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา.

พงษ์พันธุ์ สุรินทริย์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (15 สิงหาคม 2557).

ที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

พิจิตร สุขสำราญ. (2548). **คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาม**

**ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างอำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง**.

ชลบุรี : วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา.

พิสิษฐวัฒน์ กลิ่นไธสงศ์. (2552). **ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารที่ส่งผลต่อการบริหาร**

**โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน**. วิทยานิพนธ์ กศ.ม. (การบริหารการศึกษา). ขอนแก่น :

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

พิตร ทองชั้น. (2544). **หลักการวัดผล**. กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์ วังบูรพา.

พิสุทธิ วิลยทอง เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).

ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

วารภรณ์ รุ่งเรืองกิจ. (2541). **กลยุทธ์การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล**.

กรุงเทพฯ : ชวนพิมพ์.

- วรารัตน์ เจียวไพรี. (2542). **องค์การและการจัดการ**. กรุงเทพฯ : สถาบันราชภัฏธนบุรี.
- วิชัย ลีละกุลเกียรติชัย. (2551). **คุณลักษณะของผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา**. การศึกษาอิสระ รป.ม.  
(การปกครองท้องถิ่น). ขอนแก่น : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- วีรากร อุดรเลิศ. (2555). **การเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน กรณีศึกษา : พื้นที่เทศบาลตำบลบ้านแยง อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก**. ขอนแก่น : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ศิริพงษ์ อดาวลัย ณ อุษยา. (2540). **หน้าที่ทางการบริหาร**. เชียงใหม่ : ดา.
- ศุภรดี มาลัย เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).  
ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.
- สมคิด ศิลปเวช เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (31 กรกฎาคม 2557).  
ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.
- สมชาย พุ่มเจริญ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).  
ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.
- สิทธิพล พหลทัฬห. (2552). **ปัจจัยที่ส่งผลต่อภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขต พื้นที่การศึกษาขอนแก่น เขต 3. การศึกษาอิสระ กศ.ม.**  
(การบริหารการศึกษา). ขอนแก่น : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สุเมธ แสงนิ่มนวล. (2540). **ทำอย่างไรจึงจะเป็นนักบริหารชั้นยอด**. กรุงเทพฯ : อมรินทร์พริ้นติ้ง.
- สุวรรณ ชัยกุล. (2543). **คุณลักษณะพยาบาลหัวหน้าหรือผู้ป้วยด้านการตัดสินใจการปฏิสัมพันธ์และการสื่อสารข้อมูลตามการรับรู้ของผู้บริหารการพยาบาล หัวหน้าหรือผู้ป้วยและพยาบาลประจำการ**. วิทยานิพนธ์ พ.ม. (บริหารการพยาบาล). ชลบุรี : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา.
- หจิน ราพิงวงศ์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).  
ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.
- หฤทยา ปรีชาสุข. (2532). **บทบาทและปัญหาของหัวหน้าหรือผู้ป้วยด้านการตัดสินใจการปฏิสัมพันธ์และการสื่อสารข้อมูลตามการรับรู้ของผู้บริหารการพยาบาล หัวหน้าหรือผู้ป้วยและพยาบาลประจำการ**. วิทยานิพนธ์ พ.ม. (บริหารการพยาบาล). ชลบุรี :  
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา.
- อัครเดช เสนานิกรณ์. (2548). **ปัจจัยที่มีผลต่อสภาพการบริหารงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดหนองคาย**. มหาสารคาม : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.
- อังคณา ชูกิจสุกณี เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมีเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).  
ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

อักษรณ์ วงษ์ปรีดี. (2556). **ปัญหาการคลังท้องถิ่นไทย : บทสะท้อนจากมุมมองของผู้บริหารเทศบาล.**

กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

อำพร เจริญสุข เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, พัชรียา พลมิเดช เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).

ที่ศาลากลางหมู่บ้านตำบลวังใหม่ จังหวัดจันทบุรี.

เอกชัย ธนผลผดุงกุล. (2547). **บทบาททางการเมืองของผู้นำท้องถิ่น.** ชุมพร : สุहर่า.

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี





ภาคผนวก

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก ก  
รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

### รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ

1. ดร.ปรีชา เปี่ยมพงศ์สานต์ อาจารย์ประจำผู้ทรงคุณวุฒิ มหาวิทยาลัยบูรพา
2. รศ.ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม อาจารย์ประจำคณะพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
3. นางสาวไกล่รุ่ง จิตตรง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก ก  
รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

### รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ

1. ดร.ปรีชา เปี่ยมพงศ์สานต์ อาจารย์ประจำผู้ทรงคุณวุฒิ มหาวิทยาลัยบูรพา
2. รศ.ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม อาจารย์ประจำคณะพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
3. นางสาวไกล่รุ่ง จิตตรง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก ข

หนังสือขอความร่วมมือในการวิจัย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ที่ ศบ ๐๕๔๒.๐๕/๓๕๖

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี  
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี  
๒๒๐๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

เรียน ดร.ปรีชา เปี่ยมพงศ์สานต์

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเพื่อการวิจัยและเค้าโครงการวิจัยโดยย่อ จำนวน ๑ ชุด

เนื่องด้วย นางสาวพัชรียา พลมิเศษ นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคนิพนธ์เรื่อง “บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี” ในการนี้หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี พิจารณาเห็นว่า ท่านเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบความเที่ยงตรงของเครื่องมือที่นักศึกษารว้างขึ้นเพื่อใช้ในการวิจัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เผือกนำผล)

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E – mail : socialRBRU@hotmail.com





ที่ ศธ ๐๕๔๒.๐๕/๓๒๓

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี  
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี  
๒๒๐๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

เรียน รองศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเพื่อการวิจัยและเค้าโครงการวิจัยโดยย่อ จำนวน ๑ ชุด

เนื่องด้วย นางสาวพัชรียา พลมีเดช นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคินิพนธ์เรื่อง “บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี” ในการนี้หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี พิจารณาเห็นว่า ท่านเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบความเที่ยงตรงของเครื่องมือที่นักศึกษาส่งมาขึ้นเพื่อใช้ในการวิจัย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เผือกนำผล)

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E – mail : socialRBRU@hotmail.com



ที่ ศธ ๐๕๔๒.๐๕/๓๒๕

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี  
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี  
๒๒๐๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

เรียน นางสาวไกล่รุ่ง จิตตรง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเพื่อการวิจัยและเค้าโครงการวิจัยโดยย่อ จำนวน ๑ ชุด

เนื่องด้วย นางสาวพัชรียา พลมีเดช นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคนิพนธ์เรื่อง “บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี” ในการนี้หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี พิจารณาเห็นว่า ท่านเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบความเที่ยงตรงของเครื่องมือที่นักศึกษาสร้างขึ้นเพื่อใช้ในการวิจัย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เผือกนำผล)

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E – mail : socialRBRU@hotmail.com



ที่ ศธ ๐๕๔๒.๐๕/๒๗๑

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี  
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี  
๒๒๐๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความร่วมมือในการทำวิจัย

เรียน นายกองค้ำการบริหารส่วนตำบลวังใหม่

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นางสาวพัชรียา พลมีเดช นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตร  
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคินพนธ์เรื่อง “บทบาทนายกองค้ำการบริหาร  
ส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในทัศนะประชาชนผู้มี  
สิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี” ในการนี้ขอนำแบบสอบถามไป  
ทดลองใช้ (Try Out) จำนวน ๓๐ ฉบับ กับประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่  
จังหวัดจันทบุรี เพื่อตรวจสอบเครื่องมือที่นักศึกษาส่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เพื่อนำผล)

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E – mail : socialRBRU@hotmail.com



ที่ ศธ ๐๕๔๒.๐๕/๒๗๒

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี  
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี  
๒๒๐๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความร่วมมือในการทำวิจัย

เรียน นายกองค้ำการบริหารส่วนตำบลวังใหม่

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นางสาวพรภัส วรรณชราดล นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตร  
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคนิพนธ์เรื่อง “ความรู้ความเข้าใจของผู้สูงอายุ  
กับความพึงพอใจในการบริการเกี่ยวกับสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ : กรณีศึกษาองค์การบริหาร  
ส่วนตำบลมาบไพ อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี” จำนวน ๓๖๔ ฉบับ ซึ่งผู้ทำวิจัยได้เลือกหน่วยงาน  
ของท่านเป็นกลุ่มตัวอย่าง และจำเป็นต้องนำเครื่องมือในการวิจัยมาเก็บรวบรวมข้อมูลกับบุคลากร  
ในเขตพื้นที่ของท่าน คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จึงขอ  
อนุญาตให้ นางสาวพัชรียา พลมีเดช เข้าเก็บรวบรวมข้อมูลกับบุคลากรดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เผือกนำผล)

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E – mail : socialRBRU@hotmail.com



ภาคผนวก ค  
แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

หมายเลขแบบสัมภาษณ์

--	--	--

แบบสัมภาษณ์

**บทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อม  
ในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในท้ชนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
ตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี**

แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ทางนิตินิตหลักสุตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการปกครอง  
ท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จัดทำขึ้นเพื่  
ื่อนำข้อมูล  
ที่ได้ไปใช้ประกอบการวิจัยในบทบาทนายกองค้การบริหารส่วนตำบลเพื่  
ื่อเตรียมความพร้อมในการ  
ก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในท้ชนะประชาชนผู้มีสิทธิเลื  
องตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม  
จังหวัดจันทบุรี ขอให้ท่านตอบตามความเป็นจริง ข้อมูลที่ได้ให้ค้ผู้วิจัยจะเก็บเป็น ความลับ

**ตอนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์**

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมายลงในช่อง  และเติมข้อความตรงกับความเป็นจริงของมากที่สุด

1. เพศ
  - ชาย  หญิง
2. อายุ.....ปีเต็ม ม
3. การศึ กษา
  - ไม่ได้เรียนหนังสือ  ปวส./อนุปริญญา
  - ประถมศึ กษา  ปริญญาตรี
  - มัธยมศึ กษา/ปวช.  สูงกว่าปริญญาตรี
4. อาชีพ
  - เกษตรกรรม  รับจ้างทั่วไป
  - ค้าขาย  รับราชการ/ลูกจ้างของราชการ/รัฐวิสาหกิจ
  - พนักงานเอกชน  ธุรกิจส่วนตัว
  - แม่บ้าน  อี ื่นๆ (โปรดระบุ).....
5. รายได้.....บาท/เดือน

ตอนที่ 2 ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ท่านมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องนี้หรือ ไม่

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ลงในช่อง  ที่เป็นคำตอบตามความรู้ความเข้าใจของมากที่สุด

ข้อที่	ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	ใช่	ไม่ใช่
1	อาเซียน (ASEAN) หรือ สมาคมประชาชาติไทยชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations)		
2	ประชาคมอาเซียนประกอบด้วย 3 เสาหลัก ได้แก่ ความมั่นคง ประชาคมสังคม-วัฒนธรรม และเศรษฐกิจอาเซียน		
3	มีข้อตกลงร่วมกันเมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในเรื่องการจัดการผลิตสินค้าแต่ละกลุ่มประเภทสินค้าของแต่ละประเทศเพื่อลดการกีดกันระหว่างประเทศสมาชิก		
4	คำขวัญของอาเซียน คือ "หนึ่ง วิสัยทัศน์นี้ หนึ่งเอกลักษณ์ หนึ่งประชาคม" (Vision, One Identity, One Community)		
5	การจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area – AFTA) เพื่อลดการแข่งขันของอาเซียนในฐานะที่เป็นฐานการผลิตที่สำคัญเพื่อป้อนสินค้าสู่ตลาดโลก		
6	การเปิดเสรีทางการลงทุน (Free Flow of Investment) เข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะเกิดการแข่งขันทางธุรกิจเพิ่มมากขึ้น		
7	ภาษาอาเซียน ภาษาทางการที่ใช้ในการติดต่อประสานงานระหว่างประเทศสมาชิก คือ ภาษาอังกฤษ และฝรั่งเศส		
8	การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนทำให้ต้นทุนวัตถุดิบของประเทศสมาชิกในกลุ่มอาเซียนมีราคาสูงขึ้น		
9	ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political and Security Community - APSC) มุ่งให้เกิดการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจ และความสะดวกในการติดต่อค้าขายระหว่างกัน เพื่อให้ประเทศสมาชิกสามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่นๆได้โดย		
10	การจัดทำข้อตกลงยอมรับร่วมใน 7 สาขาวิชาชีพนำร่อง ได้แก่ สาขาทันตแพทย์ แพทย์ พยาบาล บัญชี วิศวกร สถาปนิก และนักสำรวจ		

ตอนที่ 3 บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคม

เศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะของประชาชนตำบลวังใหม่ อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

เพื่อเตรียมความพร้อมในการสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปัจจุบัน ท่านคิดว่านายก - องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ ควรมีบทบาทในประเด็น 'ต่อไปนี้เรี' ื่องอะไรมากที่สุดที่ให้เลี ออกมา เพียงข้อเดียว

คำชี้แจง กรุณาใส่เครื่องหมาย✓ลงในช่องว่างตามความเป็นจริง

#### ด้านสังคมและวัฒนธรรม

- การจัดทำเอกสารแจกจ่ายเกี่ยวกับวัฒนธรรมของประเทศในกลุ่มอาเซียน
- การเผยแพร่วัฒนธรรมของเราสู่ประเทศในกลุ่มอาเซียน
- การส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้วัฒนธรรมของประเทศในกลุ่มอาเซียน
- การศึกษาคุณงามความดีชีวิตของประเทศในกลุ่มอาเซียน
- จัดกิจกรรมเพื่อเปิดโอกาสให้แลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม

#### ด้านการศึกษา

- การจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ภาษาในประเทศกลุ่มอาเซียน
- การส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น ประเทศกัมพูชา
- การส่งเสริมให้ประชาชนได้เรียนรู้ภาษาอังกฤษ
- การจ้างครูต่างชาติมาสอนภาษา
- การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนภาษาในสถานศึกษา

#### ด้านเศรษฐกิจ

- ส่งเสริมอาชีพการทำสวนเพื่อส่งออก
- ส่งเสริมการแปรรูปผลไม้เพื่อส่งออก
- การทำข้อตกลงการส่งผลิตทางการเกษตร
- การพัฒนาทักษะของแรงงาน
- ความร่วมมือ ในการลงทุนขนถ่ายระหว่างชุมชนกับกลุ่มประเทศอาเซียน

#### ด้านสาธารณสุข

- การประชาสัมพันธ์ตรวจสุขภาพแก่ชาวต่างชาติ
- การเฝ้าระวังและการจัดการด้านสุขภาพของชาวต่างชาติอย่างต่อเนื่อง
- การจัดข้อมูลสุขภาพของชาวต่างชาติที่อาศัยอยู่ในชุมชน
- การป้องกันโรคติดต่อที่มากับกลุ่มประเทศอาเซียน เช่น โรคเท้าช้าง



#### ตอนที่ 4 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ท่านมีความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไรบ้าง นอกเหนือ ออกจากแบบสัมภาษณ์ข้างต้น

**คำชี้แจง** โปรดเติมข้อความลงในช่องว่าง

##### 4.1 ความคิดเห็นเพิ่มเติม

.....

.....

.....

.....

##### 4.2 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

.....

.....

.....

.....

ขอขอบคุณสำหรับความเห็นของท่าน

### แนวการสัมภาษณ์

เรื่อง บทบาทนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่  
ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในทัศนะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลวังใหม่

#### อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี

1. นายกฯ ให้ความสำคัญอย่างไรกับการเข้าสู่อาเซียน
2. นายกฯ มีการเตรียมความพร้อมในด้านสังคมและวัฒนธรรมเพื่อ 'รองรับอาเซียน  
หรือ' 'อย่างไร
3. นายกฯ มีแนวคิดในการพัฒนาด้านการศึ กษาเพื่อ 'รองรับอาเซียนหรือ' 'อย่างไร
4. นายกฯ มีการเตรียมความพร้อมทางด้านเศรษฐกิจเพื่อ 'รองรับอาเซียนหรือ' 'อย่างไร
5. นายกฯ มีการเตรียมความพร้อมในด้านสาธารณสุขเพื่อ 'รองรับอาเซียนหรือ' 'ไม่  
อย่างไร



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

## ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ – ชื่อสกุล	นางสาวพัชรียา พลมีเดช
วัน เดือน ปีเกิด	5 กันยายน 2522
สถานที่เกิด	อำเภอนาโพธิ์ จังหวัดบุรีรัมย์
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	36 หมู่ที่ 1 ตำบลวังใหม่ อำเภอนาขายาม จังหวัดจันทบุรี
ตำแหน่งหน้าที่การงานในปัจจุบัน	นักวิชาการเงินและบัญชี
สถานที่ทำงานในปัจจุบัน	องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ อำเภอนาขายาม จังหวัดจันทบุรี
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ. 2538	มัธยมศึกษาตอนต้น โรงเรียนวัดพนมวัน
พ.ศ. 2541	ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นต้น โรงเรียนอุดรพิทยาคาร – ช่างกล
พ.ศ. 2543	ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง โรงเรียนอุดรพิทยาคาร – ช่างกล
พ.ศ. 2548	บริหารธุรกิจบัณฑิต บธ.บ. (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
พ.ศ. 2557	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต รป.ม. (การปกครองท้องถิ่น) มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี