



ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง
อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

FACTORS EFFECTING DECISION MAKING IN ELECTION OF TAMBON KHAMONG
ADMINISTRATIVE ORGANIZATION CHIEF EXECUTIVE,
THAMAI DISTRICT, CHANTHABURI PROVINCE

ภาคนิพนธ์

ของ

ฐิติมา อิมรัตน์

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

มีนาคม 2558

ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองกำกับการบริหารส่วนตำบลโขมง

อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

FACTORS EFFECTING DECISION MAKING IN ELECTION OF TAMBON KHAMONG

ADMINISTRATIVE ORGANIZATION CHIEF EXECUTIVE,

THAMAI DISTRICT, CHANTHABURI PROVINCE

ภาคนิพนธ์

ของ

ฐิติมา อิมรัตน์

เสนอต่อมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ศิลปศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

มีนาคม 2558



ใบรับรองภาคนิพนธ์

เรื่อง

ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง
อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

Factors Effecting Decision Making in Election of Tambon Khamong Administrative
Organization Chief Executive, Thamai District, Chanthaburi Province

ฐิติมา อิ่มรัตน์

คณะกรรมการสอบภาคนิพนธ์

ประธานสอบภาคนิพนธ์

(ดร.นักรบ เถียรอำ)

ประธานที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

(ดร.นักรบ เถียรอำ)

กรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์)

กรรมการสอบภาคนิพนธ์

(รองศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม)

ได้รับอนุมัติจากมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีให้นับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์)

วันที่ ๒๑ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฐิติมา อิ่มรัตน์. (2558). **ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอกำแพง จังหวัดจันทบุรี**. ภาคนิพนธ์ ปร.ม. (การปกครองท้องถิ่น). จันทบุรี : มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี.

คณะกรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

นักรบ เกียรอำ ปร.ค. (รัฐประศาสนศาสตร์)

ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ ปร.ค. (รัฐศาสตร์)

กรรมการ

บทคัดย่อ

งานวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง การศึกษาใช้การวิจัยเชิงปริมาณ โดยใช้กลุ่มตัวอย่างผู้มีสิทธิเลือกตั้งในตำบลโขมง อำเภอกำแพง จังหวัดจันทบุรี จำนวน 348 คน เครื่องมือในการวิจัยครั้งนี้คือ แบบสอบถาม สถิติที่สำคัญที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ประกอบด้วยสถิติพรรณนา เช่น ค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่า สหสัมพันธ์ ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มตัวอย่างเลือกนายกองค้การบริหาร ส่วนตำบลโขมง ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง คือ ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร คุณสมบัติของผู้สมัคร นโยบายของผู้สมัคร ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร หัวคะแนนของผู้สมัคร และความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร

คำสำคัญ : การตัดสินใจ การเลือกนายกองค้การบริหารส่วนโขมง

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

Thitima Aimrat. (2015). **Factors Effecting Decision Making in Election of Tambon Khamong Administrative Organization Chief Executive, Thamai District, Chanthaburi Province.** Independent Study. M.P.A. (Local Government). Chanthaburi : Rambhai Barni Rajabhat University.

Advisory Committee

Nakrob Tianam D.P.A. (Public Administration)	Chairman
Associate Professor Chaiyon Praditsil Ph.D.(Political Science)	Member

Abstract

The objective of this research was to study the factors that affected the decision making to vote for the chief executive of Tambon Khamong Administrative Organization . This study employed the quantitative research method by randomization the sample group of 348 electoral votes who were electoral votes in Tambon Khamong Thamai district, Chanthaburi Province. The instrument was a questionnaire. The statistics used in this research were frequency, percentage, mean and correlation analysis. The study had found that the sample chose Mr. Aphichat Wisittiwong to be their chief executive of the sub-district administration organization of Tambon Khamong. The factors related to the decision of choosing the chief executive of the sub-district administration organization of Tambon Khamong were private connection with the candidates, candidates' attributes, candidates' policies, previous work or success of the candidates, the election canvassers of the candidates, and the logical reasons in choosing the candidates.

Keyword : Decision Making, Election of Khamong Tambon Administrative Organization Chief Executive

กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ด้วยดี โดยได้รับความอนุเคราะห์และความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจาก ดร.นักรบ เถียรอำ ประธานที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ กรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม กรรมการสอบภาคนิพนธ์ ที่กรุณาได้เสียสละเวลาให้คำปรึกษา ตรวจสอบ และแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณคณาจารย์ผู้สอนใน โครงการรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิตทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ ให้แนวทางซึ่งเป็นประโยชน์ในการศึกษาและการปฏิบัติงาน ซึ่งผู้ศึกษาจะได้นำไปใช้ประโยชน์ต่อชุมชน สังคมและประเทศชาติต่อไป และขอขอบพระคุณผู้ให้การสนับสนุน จนทำให้การวิจัยในครั้งนี้สำเร็จด้วยดี ขอขอบพระคุณนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมงที่อนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าเก็บข้อมูลในพื้นที่ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโขมงที่ได้เข้าร่วมเป็นผู้เชี่ยวชาญ ตรวจสอบความตรงของเครื่องมือ รวมทั้งผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลโขมง ที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการทำวิจัยครั้งนี้

ขอขอบพระคุณผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่านที่ได้เสียสละเวลาในการให้ข้อมูลต่างๆในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ และขอกราบขอบพระคุณบุพการีที่ให้การอบรมเลี้ยงดูและให้โอกาสในการศึกษา คุณค่าและประโยชน์อันพึงมีจากภาคนิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบเป็นกตัญญูกตเวทิตาแด่ บิดา มารดา ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน

จิตติมา อัมรัตน์

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ	1
ความเป็นมา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	3
ขอบเขตของการวิจัย.....	3
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	4
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	4
สมมุติฐานในการวิจัย.....	5
2 แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	6
การตัดสินใจ.....	6
ความหมายของการตัดสินใจ.....	6
ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจ.....	8
ลักษณะของผู้ตัดสินใจที่มีประสิทธิภาพ.....	9
ทฤษฎีเกี่ยวกับการตัดสินใจ.....	15
ความหมายของการปกครองท้องถิ่น.....	15
วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น.....	17
ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น.....	18
องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น.....	20
ภาวะผู้นำ.....	21
ความหมายเกี่ยวกับผู้นำ.....	21
ทฤษฎีคุณลักษณะของผู้นำ.....	23
แบบของภาวะผู้นำ.....	31
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	33

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3 วิธีดำเนินการวิจัย	41
การวิจัยเชิงสำรวจ	41
ประชากรและกลุ่มตัวอย่างของการวิจัย	41
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	43
การวิเคราะห์ข้อมูล	44
4 การวิเคราะห์ข้อมูล	46
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์	46
การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล	46
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	46
5 สรุปผล อภิปรายและข้อเสนอแนะ	64
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	64
สรุปผลการวิจัย	64
การอภิปรายผลการวิจัย	65
ข้อเสนอแนะ	68
บรรณานุกรม	70
ภาคผนวก	76
ภาคผนวก ก รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ	77
ภาคผนวก ข หนังสือขอความร่วมมือในการวิจัย	79
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย	85
ประวัติย่อผู้วิจัย	90

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1 บทบาทที่สำคัญสำหรับผู้บริหาร	9
2 แสดงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	42
3 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามเพศ.....	50
4 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอายุ.....	50
5 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามการศึกษา	51
6 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอาชีพ	51
7 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามรายได้เฉลี่ยต่อเดือน	52
8 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามท่านเลือกใคร	52
9 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	54
10 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร	55
11 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านคุณสมบัติของผู้สมัคร.....	56
12 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านนโยบายของผู้สมัคร	57
13 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร.....	58
14 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านหวัคะแนนของผู้สมัคร	59
15 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร	60

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
16 ผลการทดสอบสมมุติฐาน จำแนกตามตัวแปรกำหนด.....	61
17 สรุปผลการทดสอบสมมุติฐานจำแนกปัจจัยที่มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโฆมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี.....	65

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมา

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 6 พ.ศ. 2552 โดยยกฐานะจากสภาตำบลที่มีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท โดยองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาจากการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงจากประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วยสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหมู่บ้านละสองคน ซึ่งเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น กรณีที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีเพียงหนึ่งหมู่บ้านให้มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหกคน และในกรณีมีเพียงสองหมู่บ้านให้มีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลหมู่บ้านละสามคน (“พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537,” 2556 : 5)

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน เป็นการสร้างให้เกิดการเมืองเชิงนโยบาย เนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่น ได้รับมอบความไว้วางใจจากประชาชนในท้องถิ่น และนโยบาย ซึ่งถือเป็นสัญญาที่ผู้บริหารท้องถิ่นเคยให้ไว้กับประชาชนในช่วงเวลาการหาเสียง เมื่อได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นแล้ว กฎหมายการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะกำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นแถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่นและจะต้องจัดทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาฯ และผู้บริหารจะต้องให้ประชาชนได้ทราบค่าแถลงนโยบายรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย ข้อบัญญัติ ประกาศต่างๆ และข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเปิดเผย และทั่วถึง ซึ่งถือว่าเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดในการทำงานของผู้บริหาร โดยที่ผู้บริหารจะต้องยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางในการทำงาน โดยยึดประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสิ่งสำคัญ (“พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545,” 2556 : 19)

การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง คือ ระบบการปกครองท้องถิ่นเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ สามารถเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตท้องถิ่นของตนได้โดยตรง กล่าวได้ว่า ระบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงนี้ มีขึ้นเป็นครั้งแรกในประเทศไทย

ในปี พ.ศ. 2521 โดยกรุงเทพมหานคร เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบแรกที่น่าระบบดังกล่าวมาใช้ อย่างไรก็ตามกรุงเทพมหานคร เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่มีอยู่เพียงแห่งเดียวในประเทศไทย

การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยตรง จึงไม่เป็นที่คุ้นเคยนักสำหรับคนไทย ต่อมาในปี พ.ศ. 2543 มีการประกาศใช้กฎหมายเทศบาลฉบับใหม่ ทำให้เทศบาลซึ่งเป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปที่มีอยู่ในทุกจังหวัด ได้เริ่มทดลองใช้ระบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง และมีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงจริงเป็นครั้งแรกในปี พ.ศ. 2544 และเรียกระบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงในเทศบาลว่า เทศบาลในรูปแบบนายกเทศมนตรี ในขณะที่เทศบาลในรูปแบบเดิมเรียกว่า เทศบาลในรูปแบบคณะเทศมนตรี ภายหลังต่อมา มีการแก้ไขกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกหลายฉบับ หลายรูปแบบ ในปี พ.ศ. 2546 - 2547 ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดของไทยใช้ระบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงทุกรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็น เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และ เมืองพัทยา ดังนั้น นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา กฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบของไทย กำหนดให้ใช้วิธีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงแล้วทั้งสิ้น รูปแบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยตรง มักจะถูกเปรียบเทียบกับรูปแบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยอ้อมเสมอๆ เพราะรูปแบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยอ้อมนั้น ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมาจากการเลือกของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชาชนเป็นคนเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทำหน้าที่เลือกผู้บริหารท้องถิ่นอีกทีหนึ่ง นอกจากนี้แล้ว ยังมีผู้นิยมเปรียบเทียบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งทั้ง 2 แนวคิดมีลักษณะที่แตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง คือผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่น โดยตรงฝ่ายบริหารท้องถิ่นกับฝ่ายสภาท้องถิ่นแบ่งแยกออกจากกันอย่างชัดเจน กล่าวคือ ผู้บริหารท้องถิ่นไม่มีอำนาจในการยุบสภาท้องถิ่น และสภาท้องถิ่นไม่มีอำนาจในการลงมติไม่ไว้วางใจผู้บริหารท้องถิ่นผู้บริหารท้องถิ่นมีวาระในการดำรงตำแหน่งที่แน่นอนชัดเจน และไม่ขึ้นอยู่กับวาระของสภาท้องถิ่นคณะผู้บริหารท้องถิ่น (นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล) จะเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นด้วยมิได้ (กรมการปกครอง. ออนไลน์. 2556)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ได้รับการเลือกตั้งเข้ามาบริหารท้องถิ่น มีบทบาทในการกำหนดนโยบายที่ไม่ขัดกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการพัฒนาท้องถิ่นในด้านต่างๆ จะต้องผ่านความเห็นชอบจากประชาคม เพื่อเรียงลำดับความสำคัญของปัญหามากที่สุดตามลำดับ เพื่อนำเข้าแผนสามปี เพื่อให้สภาท้องถิ่นเห็นชอบแผนสามปี และนำไปสู่การตั้ง

ข้อบัญญัติงบประมาณในการบริหารท้องถิ่นต่อไป ตลอดระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง นายองค์การบริหารส่วนตำบลจะบริหารท้องถิ่นให้สมกับการได้รับความไว้วางใจจากประชาชนเพื่อที่จะได้รับการเลือกตั้งเข้ามาอีกในสมัยต่อไป

อย่างไรก็ตาม นายองค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่ง สามารถดำรงตำแหน่งนายองค์การบริหารส่วนตำบล ในวาระที่ 2 และ 3 ได้ ซึ่งอาจเป็นเพราะการบริหารนโยบายที่ดีจึงได้รับการเลือกตั้งเข้ามาอีก ในทำนองเดียวกัน นายองค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่งได้เสนอตัวเพื่อรับใช้ประชาชน แต่ก็ไม่สามารถได้รับความไว้วางใจจากประชาชนให้เข้ามาบริหารท้องถิ่นอีก ทั้งๆที่มีผลงานตลอดระยะเวลา 4 ปี เมื่อเปรียบเทียบกับผู้สมัครหน้าใหม่ที่ยังไม่มีผลงาน ซึ่งคล้ายคลึงกับองค์การบริหารส่วนตำบลโขมงตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา องค์การบริหารส่วนตำบลโขมง มีนายกฯ ทั้งสิ้น 4 ท่าน ซึ่งแต่ละท่านไม่สามารถดำรงตำแหน่งนายองค์การบริหารส่วนตำบลโขมงได้เป็นวาระที่ 2

ในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นบุคลากรที่อยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง จึงมีความสนใจศึกษาการตัดสินใจเลือกนายกฯ และปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกฯ ของประชาชนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ที่ทำให้นายองค์การบริหารส่วนตำบลโขมงคนปัจจุบันได้รับการเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมา และอดีตนายกฯไม่สามารถดำรงตำแหน่งในวาระที่ 2

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาการตัดสินใจเลือกนายองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

ประโยชน์ของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีประโยชน์ดังนี้

1. คาดว่าผลการวิจัยจะนำไปสู่แนวทางการเลือกนายองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง
2. คาดว่าผลการศึกษาที่ได้มาช่วยปรับปรุง และวางแผนเพื่อเตรียมความพร้อมของผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น

ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตในด้านเนื้อหาของการศึกษา โดยในช่วงระยะเวลาการตัดสินใจเลือกนายองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง ตั้งแต่เดือน มิถุนายน 2556 ถึงปัจจุบัน

2. ขอบเขตในด้านพื้นที่ของการศึกษาเฉพาะในพื้นที่ตำบลโฆมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ทั้งหมด 6 หมู่บ้าน ประกอบด้วย หมู่ที่ 1 บ้านโฆมกลาง หมู่ที่ 2 บ้านโฆมบน หมู่ที่ 3 บ้านพงพล หมู่ที่ 4 บ้านบนเนิน หมู่ที่ 5 บ้านเสม็ดโพธิ์ศรี และหมู่ที่ 6 บ้านเกาะขวาง
3. ขอบเขตในด้านประชากรเฉพาะผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งในตำบลโฆมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี เท่านั้น

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. **ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร** หมายถึง ความสัมพันธ์กับผู้สมัครเช่น เป็นพ่อ แม่ พี่ น้อง ญาติ เพื่อน มีความสนิทสนมส่วนตัว เป็นผู้ที่เคารพนับถือ เป็นผู้มีบุญคุณ เป็นคนรู้จัก เคยช่วยเหลือกัน และนับถือกัน
2. **คุณสมบัติของผู้สมัคร** หมายถึง การมีวิสัยทัศน์ มีความรับผิดชอบ มีความซื่อสัตย์ สุจริต รักษาสัญญา มีความเป็นผู้นำ กล้าตัดสินใจ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี มีความน่าเชื่อถือ มีอุดมการณ์ มีความเสียสละ เข้ากับคนทุกระดับได้
3. **นโยบายของผู้สมัคร** หมายถึง หลักและวิธีปฏิบัติ เป็นแนวทางดำเนินการ ที่ผู้บริหารท้องถิ่นใช้ในการตัดสินใจ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปโดยถูกต้อง และบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดได้และต้องมีประโยชน์แก่ท้องถิ่น เป็นนโยบายที่เข้าใจง่ายตรงกับความต้องการของประชาชนสามารถนำมาปฏิบัติได้จริง มีความชัดเจนและเป็นไปได้สูง
4. **ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร** หมายถึง เรื่องราวบางเหตุการณ์ที่เคยเกิดขึ้นมาในอดีตของผู้สมัคร ซึ่งส่งผลต่อการตัดสินใจของผู้ลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเช่น มีการก่อสร้างที่เป็นรูปธรรม ประชาชนพึงพอใจในการปฏิบัติงานของผู้สมัคร ออกพบปะประชาชนอย่างสม่ำเสมอ เข้าร่วมกิจกรรมประเพณีของท้องถิ่น ทำงานด้วยความรวดเร็ว
5. **หวัชระเนนของผู้สมัคร** หมายถึง ผู้ที่นำความเจริญมาสู่ท้องถิ่น ที่เคยช่วยเหลือคนในท้องถิ่น สามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้ มีความน่าเชื่อถือ เป็นคนรู้จักที่สนิทสนม
6. **ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร** หมายถึง การตัดสินใจเลือกผู้สมัคร โดยมีกระบวนการในการตัดสินใจตามขั้นตอน คือ ไม่มีผู้สมัครในใจก่อนวันไปเลือกตั้ง มีการหาข้อมูลข่าวสารของผู้สมัคร มีการประเมินข้อมูลเบื้องต้นของผู้สมัคร มีการเปรียบเทียบระหว่างผู้สมัครตัดสินใจเลือกผู้สมัครโดยใช้ความสมเหตุสมผล

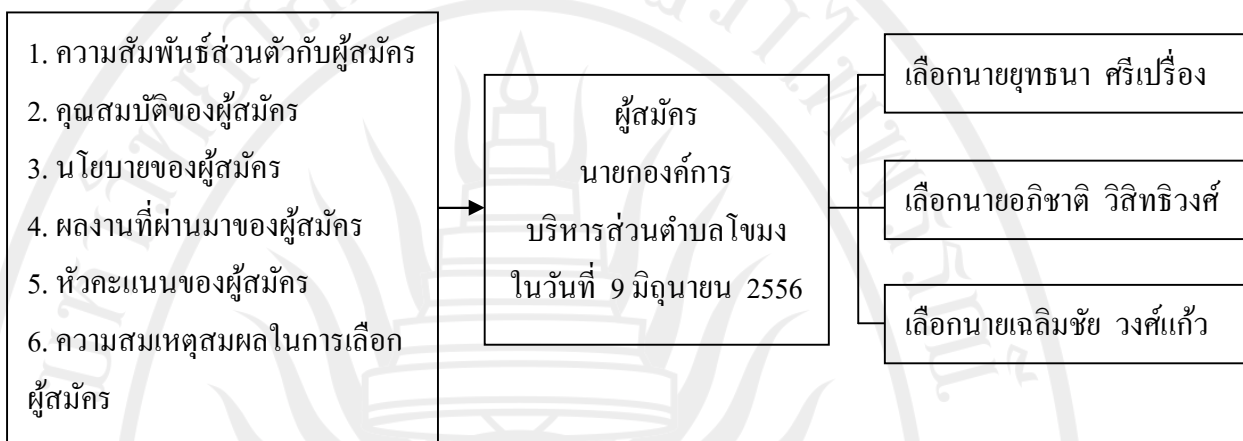
ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการสำรวจองค์ความรู้ ทั้งทางด้านทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาสามารถกำหนดตัวแปรการวิจัย ดังนี้

ตัวแปรต้น

ตัวแปรตาม



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการศึกษา

สมมุติฐานในการวิจัย

จากกรอบแนวคิดในการวิจัย ผู้วิจัยสามารถกำหนดสมมุติฐานได้ดังต่อไปนี้

1. ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
2. คุณสมบัติของผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
3. นโยบายของผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
4. ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
5. หัวคะแนนของผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
6. ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการสำรวจองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ผู้ศึกษาได้รวบรวมแนวคิด ทฤษฎีเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นสำคัญดังนี้

1. การตัดสินใจ
 - 1.1 ความหมายของการตัดสินใจ
 - 1.2 ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจ
 - 1.3 ลักษณะของผู้ตัดสินใจที่มีประสิทธิภาพ
 - 1.4 ทฤษฎีเกี่ยวกับการตัดสินใจ
2. การปกครองท้องถิ่น
 - 2.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น
 - 2.2 วัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.3 ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น
 - 2.4 องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น
3. ภาวะผู้นำ
 - 3.1 ความหมายเกี่ยวกับผู้นำ
 - 3.2 ทฤษฎีคุณลักษณะของผู้นำ
 - 3.3 แบบของภาวะผู้นำ
4. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การตัดสินใจ

ความหมายของการตัดสินใจ (Decision Making)

พิทยา บวรรัตน์ (2535 : 111) เสนอไว้ว่า ได้มีผู้ให้ความหมายเกี่ยวกับการตัดสินใจไว้ต่างกััน แต่ผู้รู้ทางวิชาการเรื่องนี้ ซึ่งได้รับรางวัลโนเบลโดยตรง ได้แก่ ไชมอนด์ ได้อธิบายว่า การตัดสินใจคือกระบวนการที่ประกอบไปด้วยเชาวน์ปัญญา (Intelligent Activity) หรือการหาโอกาสที่จะตัดสินใจ หมายถึง การสืบเสาะหาข่าวสารสภาพทางสิ่งแวดล้อม สำหรับใช้ในการตัดสินใจกิจกรรมออกแบบ (Design Activity) หรือการหาแนวทางทางเลือกที่พอเป็นไปได้ ซึ่งหมายถึง การสร้าง พัฒนา วิเคราะห์ แนวทางต่างๆที่จะนำไปปฏิบัติได้ กิจกรรมคัดเลือก (Choice Activity) หรือการเลือกทางเลือกจาก

ทางเลือกที่มีอยู่ หมายถึง การเลือกทางเลือกที่เหมาะสมจะนำไปปฏิบัติได้จริง การตัดสินใจเป็นเรื่องของการจัดการที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ และในการจัดการนั้น การตัดสินใจเป็นหัวใจในการปฏิบัติงานทุกๆ เรื่อง ทุกๆ กรณี เพื่อดำเนินการไปสู่วัตถุประสงค์ อาจมีเครื่องมือมาช่วยในการวินิจฉัยการมีเหตุผลส่วนตัว อารมณ์ ความรักใคร่ ชอบพอ เข้ามามีส่วนร่วมในการเกี่ยวข้องในการตัดสินใจ การตัดสินใจมีลักษณะเป็นกระบวนการอันประกอบด้วยขั้นตอนต่างๆ ต่อเนื่องกันไป ดังนี้

1. การแยกแยะตัวปัญหา (Problem Identification) ในขั้นตอนแรกของการตัดสินใจนั้น จึงเป็นเรื่องราวของการสร้างความแน่ใจ มั่นใจ โดยการค้นหาความเข้าใจกับตัวปัญหาที่แท้จริงก็เพราะเหตุว่ากระบวนการตัดสินใจจะเริ่มต้นตามขั้นตอนแรก เมื่อผู้ทำการตัดสินใจมีความรู้สึกว่าได้เกิดปัญหาขึ้นมา นั่นก็คือ เป็นความรู้สึกที่เกิดขึ้นภายในว่า ได้มีปรากฏบางสิ่งบางอย่าง มิได้เป็นไปตามที่คาดคิด

2. การหาข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับตัวปัญหานั้น (Information Search) การเสาะหาข่าวสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกันกับตัวปัญหานั้น ก็คือ การเสาะหาสิ่งที่เป็นสาเหตุหรือสิ่งที่ก่อให้เกิดปัญหานั้น ซึ่งอาจจะไม่ใช่สาเหตุโดยตรงก็ได้

3. การประเมินค่าข่าวสาร (Evaluation of Information) เป็นความจำเป็นที่ต้องประเมินค่าดูว่า ข่าวสารที่ได้มานั้นถูกต้อง เหมาะสม เพียงพอ ตรงเวลาและสามารถที่จะไปวิเคราะห์ปัญหาได้หรือไม่

4. การกำหนดทางเลือก (Listing Alternative) เป็นขั้นตอนสำคัญของการตัดสินใจ คือการกำหนดทางเลือกมากที่สุดเท่าที่จะมากได้ เป็นการที่จะพยายามจะครอบคลุมวิถีทางที่จะแก้ปัญหาได้หลายๆ วิธี ถ้าเรามีข่าวสารสมบูรณ์สำหรับปัญหาแต่ละเรื่อง เราอาจจะกำหนดทางเลือกได้เหมาะสมและครอบคลุมอย่างแท้จริง

5. การเลือกทางเลือก (Selection of Alternative) เมื่อได้กำหนดทางเลือกต่างๆ ออกมาแล้ว พร้อมทั้งกำหนดลำดับความสำคัญและความเหมาะสมในการแก้ปัญหา ขั้นตอนต่อไป คือการเลือกทางเลือกที่จะปฏิบัติการต่อไป (Selection of a Course of Decision) และขั้นนี้เองที่เป็นที่ยอมรับกันได้โดยทั่วไปว่าเป็นการตัดสินใจอย่างแท้จริง

6. การปฏิบัติการตัดสินใจ (Implement of Decision) เมื่อทางเลือกได้ถูกเลือกเข้ามาแล้ว ก็เป็นการปฏิบัติตามผลของการตัดสินใจหรือทางเลือก

กรองแก้ว อยู่สุข (2537 : 147) ให้ความหมายของการตัดสินใจว่า หมายถึง การเลือกสิ่งหนึ่งหรือหลายๆ สิ่ง หรือเลือกที่จะปฏิบัติทางใดจากหลายๆ ทางที่มีอยู่ หรือวิธีการที่เลือกนั้นย่อมได้รับการพิจารณาอย่างถี่ถ้วนแล้วว่าถูกต้องเหมาะสมหรือดีที่สุด และตรงกับเป้าหมายขององค์กรด้วย

วิชัย โธสุวรรณจินดา (2535 : 185) ให้ความหมายของการตัดสินใจว่า หมายถึง การเลือกทางเลือกที่มีอยู่หลายๆ ทางเลือก โดยอาศัยทางเลือกที่ดีที่สุดเพียงทางเลือกเดียวที่สามารถตอบสนองเป้าหมาย หรือความต้องการของผู้เลือกได้

กวี วงศ์พุ่ม (2539 : 61) ให้ความหมายของการตัดสินใจว่า หมายถึง การพิจารณาทางเลือกที่ดีที่สุด จากทางเลือกหลายๆทาง ผู้นำต้องตัดสินใจด้วยหลักเหตุผล เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ซึ่งการตัดสินใจดังกล่าวจะเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

กล่าวโดยสรุปการตัดสินใจ หมายถึง การพิจารณาโดยใช้ข้อมูล หลักการและเหตุผล วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนในการหาทางเลือกที่ดีที่สุด เหมาะสมที่สุด จากหลายๆทางเลือก ที่สามารถตอบสนองเป้าหมายของหน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพ

ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจ

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (2510 : 57) ได้ระบุถึงปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจว่า มาจาก 3 ปัจจัย คือ

1. การรับรู้การตัดสินใจ การรับรู้ (Perception) จะมีอิทธิพลในการกำหนดพฤติกรรม การตัดสินใจของบุคคลให้แตกต่างกันไป โดยเฉพาะจะมีอิทธิพลในสถานการณ์การตัดสินใจที่ไม่แน่นอน ข้อมูลในการตัดสินใจไม่พอเพียงและยังมีบทบาทสำคัญเมื่อจะต้องตัดสินใจเลือกทางที่ไม่มีข้อแตกต่างมากนัก การรับรู้เป็นกระบวนการทางจิตวิทยา ซึ่งรับสิ่งกระตุ้น (Stimulus) ผ่านอวัยวะรับความรู้สึก เช่น ตา หู จมูก ลิ้น ผิวหนัง และไปสู่สมองซึ่งประกอบด้วยความจำ ประสบการณ์ในอดีต ทักษะคิดและความรู้สึก บุคคลแต่ละคนจะรับรู้สิ่งต่างๆแตกต่างกันออกไป ปัจจัยที่กำหนดความสามารถในการรับรู้ ได้แก่ ความคุ้นเคยกับตัวกระตุ้น ซึ่งก็คือประสบการณ์ในเรื่องต่างๆ รวมทั้งบุคลิกภาพ พื้นเพวัฒนธรรม และลักษณะทางกายภาพของแต่ละบุคคล ดังนั้นบุคคลจะเลือกรับรู้สิ่งที่เขาอยากจะได้รับรู้ ซึ่งขึ้นอยู่กับพื้นฐานของแต่ละบุคคล เช่น นักจิตวิทยาศึกษาวิชาการบริหารในแง่การศึกษาพฤติกรรมของแต่ละบุคคล เป็นต้น ลักษณะของการรับรู้จะมีผลต่อการตัดสินใจ ประสบการณ์ที่แตกต่างกันทำให้แต่ละคนมีการตระหนักในปัญหา การระบุและวิเคราะห์ปัญหา การแสวงหาข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งการตีความ การประเมินทางเลือก และตัดสินใจเลือกทางเลือกที่แตกต่างกันออกไป

2. ค่านิยมกับการตัดสินใจ ค่านิยมของผู้ตัดสินใจแต่ละคนมีบทบาทสำคัญต่อพฤติกรรม การตัดสินใจ ค่านิยมจะหมายถึง สิ่งที่คุณแต่ละคนคิดว่าควรจะเป็น ไม่ว่าสิ่งนั้นจะดีหรือไม่ก็ตาม และมักจะเป็นสิ่งที่บุคคลในกลุ่มมีความเห็นเหมือนกัน ค่านิยมเกิดจากกระบวนการเรียนรู้ทางสังคม ทำให้ประสบการณ์ของแต่ละคนผิดแผกแตกต่างกัน

3. บุคลิกภาพกับการตัดสินใจ บุคลิกภาพ หมายถึง คุณลักษณะของรูปแบบแต่ละคนที่เป็น การผสมผสานของร่างกาย อารมณ์ สังคม ลักษณะนิสัย การจูงใจที่แสดงออก คือ คนอื่นและสภาพแวดล้อมรอบๆตัว บุคลิกภาพจะมีองค์ประกอบสำคัญ 3 ประการ คือ แรงจูงใจซึ่งเป็นส่วนชักจูงจิตใจให้อยากทำอย่างใดอย่างหนึ่ง การรู้ถึงสิ่งที่อยู่รอบตัว และแนวโน้มที่จะแสดงพฤติกรรมของแต่ละ

บุคคล บุคลิกภาพจะมีลักษณะคงทน การเปลี่ยนแปลงจะค่อยเป็นค่อยไป โดยเป็นผลจากการรับรู้ และสภาพแวดล้อม บุคลิกภาพ มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจ เช่น บางคนมีบุคลิกกล้าได้กล้าเสีย บางคนชอบปริอในการตัดสินใจ บางคนชอบแก้ปัญหา บางคนรอให้ปัญหาเข้ามาเอง บางคนอาจมีบุคลิกภาพที่ชอบคิดสร้างสรรค์ ชอบทดลอง เป็นต้น บุคลิกภาพเหล่านี้มีผลต่อการตัดสินใจทั้งสิ้น เช่น ผู้มีบุคลิกภาพกล้าเสี่ยงมักชอบการตัดสินใจในสถานการณ์ไม่แน่นอนและตัดสินใจได้เร็ว

ลักษณะของผู้ตัดสินใจที่มีประสิทธิภาพ

การที่จะเป็นผู้บริหารที่ดีได้ ต้องมีบทบาทเป็นที่ยอมรับ โดยทั่วไปแล้วควรมีคุณสมบัติดังนี้

ตาราง 1 บทบาทที่สำคัญสำหรับผู้บริหาร

ลำดับ	พฤติกรรมที่แสดงออก
1	ค้นหา รวบรวมข้อมูลและสถิติ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและทันต่อเหตุการณ์
2	วิเคราะห์และประเมินข้อมูล เพื่อความเป็นไปได้ในการตัดสินใจ
3	อย่ามองอะไรด้านเดียว ผู้นำต้องมองการณ์ไกล มองกว้าง มองลึก นึกถึงอนาคตเป็นที่ตั้ง
4	ต้องมีความกล้าและใจป้ำ กล้าได้กล้าเสีย ตาม โอกาสหรือสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้น
5	เลือกจังหวะการตัดสินใจที่เหมาะสม
6	การตัดสินใจสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามกาลเทศะ มีการยืดหยุ่นได้

ที่มา: กวี วงศ์พุด. 2539 : 62

จากการศึกษาแนวคิดที่เกี่ยวกับการตัดสินใจ และพฤติกรรมในการตัดสินใจ สรุปได้ว่าการตัดสินใจ หมายถึง การพิจารณาโดยใช้ข้อมูล หลักการและเหตุผล วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนในการหาทางเลือกที่ดีที่สุด และเหมาะสมที่สุดจากหลายๆทางเลือก โดยองค์ประกอบในการตัดสินใจจะประกอบด้วยผู้ตัดสินใจ ทางเลือกและผลงานของผลทางเลือก

ทฤษฎีเกี่ยวกับการตัดสินใจ

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช (2548 : 38) ได้อธิบายว่า ทฤษฎีการตัดสินใจเป็นทฤษฎีที่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะได้ นโยบายสาธารณะที่ดี ในกระบวนการทางนโยบายสาธารณะส่วนหนึ่งคือ การตัดสินใจที่รอบคอบ อยู่บนพื้นฐานหลักของเหตุและผล ซึ่งทฤษฎีที่สำคัญๆ ได้แก่

1. ทฤษฎีการตัดสินใจเชิงเหตุผล (Rational Decision Making)
2. ทฤษฎีตัวแบบการเปลี่ยนแปลงจากเดิมบางส่วน (Incremental Decision Making)
3. ทฤษฎีการตัดสินใจแบบผสมผสาน (Mixed - scanning)

ทฤษฎีการตัดสินใจเชิงเหตุผล (Rational Decision Making) มีขั้นตอนการประเมิน ดังนี้

1. วิเคราะห์ปัญหา เช่น ปัญหานั้นสำคัญมากน้อยเพียงใด อะไรคือปัญหาสังคม ปัญหาที่เกิดขึ้นนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างไร

2. วิเคราะห์วัตถุประสงค์ เช่น เราจะกำหนดนโยบายต่อไปอย่างไร เพื่อแก้ไขปัญหาให้ได้ เช่นปัญหาความยากจน เราต้องทำการวิเคราะห์ความยากจน อะไรคือความยากจน เป็นความจนคือไม่มีเงิน หรือจนเพราะไม่มีปัญญา (ความจนที่จนที่สุด) ต้องแก้ไขปัญหาให้ตรงจุด

3. วิเคราะห์ทางเลือก เป็นทางเลือกที่นักวิเคราะห์คิดได้ มีกี่ทางเลือกก็ได้ เท่าที่นักวิเคราะห์จะคิดวิเคราะห์ได้ แล้วทำการวิเคราะห์แต่ละทางเลือก เช่น ใช้แนวทางวิเคราะห์เชิงเศรษฐศาสตร์ เช่น การลงทุน กำไรคุ้มหรือไม่ (Cost Benefit) โดยนำทางเลือกทั้งหมดมาเปรียบเทียบ (ในรูปแบบของมูลค่า) แล้วตัดสินใจเลือกทางเลือกที่เห็นว่าดีที่สุด

ทฤษฎีการตัดสินใจเชิงเหตุผล จะเป็นการวิเคราะห์เชิงนโยบายสาธารณะทางหนึ่งก่อนการตัดสินใจ เพื่อให้ได้นโยบายสาธารณะที่ดี เพราะตั้งอยู่บนหลักของเหตุและผล ทฤษฎีนี้เป็นทฤษฎีที่เปรียบเทียบได้ชัดเจน ทำให้การตัดสินใจอยู่บนพื้นฐานของหลักข้อเท็จจริง (ความจริง) โดยอาศัยข้อมูล/ข้อเท็จจริง (Fact) เพื่อนำมาวิเคราะห์ในแต่ละทางเลือก การตัดสินใจทำให้ได้ทางเลือกที่ดีที่สุดและนโยบายสาธารณะที่ดี โดยสรุปภาพรวมของทฤษฎีการตัดสินใจเชิงเหตุผล ได้ดังนี้

1. เป็นนโยบายมุ่งประโยชน์สูงสุดของสังคมแยกค่านิยม (Value) ของสังคมออกจากข้อเท็จจริง (Fact) เพื่อไม่ให้ค่านิยมแฝงอยู่ในการตัดสินใจ เพราะค่านิยมเป็นแนวโน้มของความคิดที่นำไปสู่พฤติกรรมกระทำต่างๆ ดังนั้นค่านิยมของสังคมสามารถประเมินแยกออกจากข้อเท็จจริงได้ โดยการทำให้ค่านิยมให้เป็นตัวเลขทั้งหมด เช่น โครงการใดเกิดขึ้น จะมีคำถามว่า ผลกระทำจากโครงการที่เกิดขึ้นกับสังคม เช่น ถ้าต้องอพยพย้ายบ้าน/ย้ายถิ่นฐาน ท่านพึงพอใจค่าตอบแทนเป็นเงินเท่าไร จากการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตของท่าน/ การอพยพของท่าน เป็นการแปลงคุณค่า (คือค่านิยม) ให้เป็นมูลค่า คุณค่า เช่น วัฒนธรรม เนื่องจากวัฒนธรรมเป็นสิ่งที่มีความค่า เมื่อรัฐบาลต้องการแปลงคุณค่า (วัฒนธรรม) เป็นมูลค่าโดยการขายวัฒนธรรมในลักษณะการท่องเที่ยว เพื่อให้ได้เงินมาเป็นมูลค่า จากปัญหาที่ตามมามากมาย

2. ระบบการตัดสินใจเชิงเศรษฐศาสตร์ เช่น เรื่องของ Cost Benefit

3. เพื่อบรรลุเป้าหมายสูงสุดขององค์กร

4. มีขั้นตอนในการวิเคราะห์ตั้งแต่การจำแนกปัญหา เป้าหมาย วัตถุประสงค์ ค่านิยมต้นทุน

5. ผลประโยชน์เปรียบเทียบผลลัพธ์

6. เลือกผลลัพธ์

ทฤษฎีตัวแบบการเปลี่ยนแปลงจากเดิมบางส่วน (Incremental Decision Making) มีแนวคิด

ดังนี้

1. นโยบายเป็นกิจกรรมต่อเนื่องจากอดีต ยอมรับค่านิยม

2. มีการปรับปรุงจากเดิมเป็นบางส่วน เพราะผู้พิจารณา นโยบายไม่ได้ดูทั้งหมด

3. ข้อจำกัดต่างๆมีมาก

4. สานต่อนโยบายเดิม
5. มักเกี่ยวข้องกับเชิงการเมือง คำนึงข้อจำกัด
6. มีการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณา
7. การตัดสินใจไม่มีเพียงครั้งเดียว
8. แก้ปัญหาความไม่สมบูรณ์ทางสังคม
9. มีลักษณะอนุรักษ์นิยม ไม่ค่อยเปลี่ยนแปลง

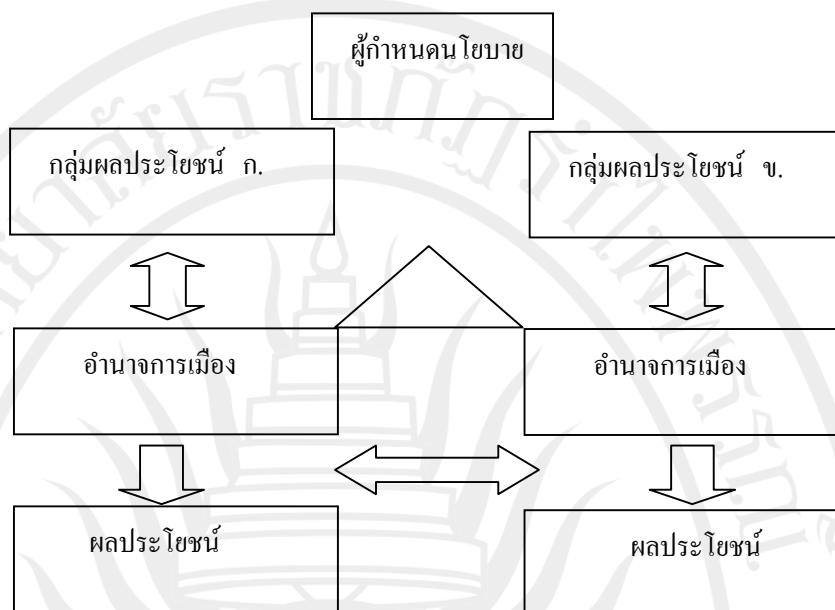
ทฤษฎีการตัดสินใจแบบผสมผสาน (Mixed – scanning) มีแนวคิดที่เป็นการประนีประนอมระหว่างหลักเหตุผล และการเปลี่ยนแปลงจากเดิมบางส่วน แก่จุดอ่อนของทฤษฎีการเปลี่ยนแปลงบางส่วนจากของเดิมบางส่วน วิธีการตัดสินใจผสมผสานลักษณะนี้เหมือนกับการดูดาวบนท้องฟ้าว่ามีดาวอะไรบ้าง แล้วตัดสินใจเลือกเฉพาะกลุ่มดาวที่เราสนใจมาศึกษา เช่นเดียวกับการสำรวจทางเลือกว่ามีทางเลือกอะไรบ้าง ทางเลือกใดเป็นทางเลือกที่น่าสนใจก็ศึกษาทางเลือกนั้น ทฤษฎีตัวแบบการวิเคราะห์นโยบาย : พฤติกรรมการเมือง ได้แก่

1. ทฤษฎีชนชั้นนำ อธิบายว่า นโยบายที่ได้มาจากการตัดสินใจจากชนชั้นนำ ถ้าผู้นำดี มีจริยธรรมศีลธรรมก็ส่งผลให้นโยบายดี ในทางกลับกันถ้าผู้นำไม่ดี ไม่มีจริยธรรมศีลธรรม ไม่เห็นประโยชน์สาธารณะ เช่น โครงการสนามบินสุวรรณภูมิ / ประโยชน์สุขของสังคม นโยบายสาธารณะที่ออกมาจะตกอยู่กับกลุ่มของตน เช่น โครงการสนามบินสุวรรณภูมิ โครงการแหลมผักเบี้ย โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โครงการ โคโล้นตัว โครงการ SML เป็นต้น ซึ่งทฤษฎีชนชั้นนำมีแนวคิดว่า

- 1.1 เป็นอำนาจนิยม
- 1.2 ให้ความสำคัญเฉพาะชนชั้นนำ
- 1.3 ใช้ค่านิยมหรือความพอใจของผู้นำเป็นหลัก

2. ทฤษฎีกลุ่มผลประโยชน์ เป็นทฤษฎีที่ทำให้เราเข้าใจว่า การได้นโยบายสาธารณะที่ดีจากกระบวนการการต่อรองผลประโยชน์ ทำให้ Policy Stakeholder ทั้งหลายที่เป็นกลุ่มผลประโยชน์เข้าไปขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะ การกำหนดนโยบาย นโยบายสาธารณะที่ดีส่วนหนึ่งอาจได้มาจากกระบวนการการต่อรองผลประโยชน์ การรักษาผลประโยชน์ต่อรองของกลุ่มต่างๆซึ่งมีแนวคิดว่า

- 2.1 เป็นสังคมประชาธิปไตย
- 2.2 มีกลุ่มอิทธิพลและกลุ่มผลประโยชน์
- 2.3 มีการเรียกร้องและรักษาสิทธิ ผลประโยชน์ เจริญต่อรอง ผลักดัน



ภาพประกอบ 2 ตัวแบบทางการเมืองของทฤษฎีกลุ่มผลประโยชน์

ที่มา : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช. 2548 : 10

พฤติกรรมกรเลือกตั้งแบบความสำนึกเชิงเหตุผล นักสังคมศาสตร์ได้แบ่งทฤษฎีของการเลือกตั้งออกเป็น 3 กลุ่มใหญ่ ๆ คือ ทฤษฎีปัจจัยตัวกำหนด (Deterministic Theories) ทฤษฎีความสำนึกเชิงเหตุผล (Consciously Rational Theories) ทฤษฎีระบบ (System Theories) (วิญญู สะตะ. 2544 : 34)

การศึกษาค้นคว้าถึงปัจจัยในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของประชาชนตำบลโฆมงในครั้งนี้ ได้นำเอาแนวคิดเกี่ยวกับทฤษฎีความสำนึกเชิงเหตุผลของแอนโทนี ดาวน์ส์ (Anthony Downs) มาใช้ในการศึกษาโดยมองไปที่อิทธิพลของ “ความสำนึกเชิงเหตุผล” ของบุคคลที่มีผลต่อการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็นแนวทางในการศึกษาทฤษฎีดังกล่าวให้ความสำคัญเกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง พรรคการเมือง การรณรงค์หาเสียง การแถลงนโยบาย อิทธิพลเงินทอง และการแจกจ่ายสิ่งของ รวมถึงตลอดถึงอิทธิพลของเทคนิคต่าง ๆ ของการบริหาร การเลือกตั้ง แนวคิดทฤษฎีความสำนึกเชิงเหตุผลที่จะนำมาใช้ในการศึกษามีรายละเอียดดังนี้

แอนโทนี (Anthony. 1957 : 78 ; อ้างถึงใน วิญญู สะตะ. 2544 : 34) ซึ่งระบุว่าความสำนึกตรึกตรองของบุคคลผู้ไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งที่มีต่อการบริหารการเลือกตั้ง นโยบาย และสภาพของผู้สมัครรับเลือกตั้ง มีลักษณะเช่นเดียวกับแนวคิดเชิงเหตุผลการตัดสินใจของผู้บริโภคในทางเศรษฐศาสตร์

เคย์ (Kay. 1920 : 67 ; อ้างถึงใน สุจิต บุญบงการ และพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. 2525 : 14) ศึกษาพบว่า บุคคลที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมต่ำจะไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งโดยการชักจูง (Mobilized) เป็นสำคัญ ไม่ใช่เพราะไปด้วยความสำนึกของคนแต่อย่างใด

เมริแอม และฮอสเนลล์ (Merriam and Gosnoll, 1924 :132 ; อ้างถึงใน สุจิต บุญบงการ และ พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. 2525 : 71) ได้ทำการศึกษาพบว่า สถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมบุคคล (ที่มุ่งชี้วัดโดยระดับการศึกษา อาชีพรายได้ และเพศ) มีผลต่อการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง คือ ผู้ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมต่ำ มีความรู้สึกนึกคิดทางการเมืองเหมือนกัน และมักมีพฤติกรรมในทางการเมืองคล้ายคลึงกัน

แคมเบลล์ (Campbell, 1954 : 95 ; อ้างถึงใน สุจิต บุญบงการ และพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. 2525 :14) ศึกษาพบว่า

1. บุคคลที่มีลักษณะทางสังคมต่างกัน ทำให้เขามีประสบการณ์ที่แตกต่างกัน อันนำไปสู่ความแตกต่างในพฤติกรรมด้วย บุคคลที่มีลักษณะทางสังคมอย่างเดียวกันอาจมีพฤติกรรมเหมือนกันโดยไม่ตั้งใจเลียนแบบกันเลย

2. ค่านิยมทางวัฒนธรรมในสังคมเป็นตัวกำหนดบรรทัดฐานเฉพาะอย่างคือ บุคคลที่มีลักษณะทางสังคมอย่างหนึ่งจะต้องมีความสนใจหรือพฤติกรรมอย่างหนึ่งโดยเฉพาะ

จากการศึกษาดังกล่าวเห็นได้ว่า พฤติกรรมของผู้ไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ล้วนแต่เป็นพฤติกรรมที่มีสาเหตุผลักดันให้กระทำออกมาตามพื้นฐานของแต่ละคน กล่าวคือบุคคลที่มีปัจจัยทางเศรษฐกิจและสังคมอีกอย่างหนึ่งก็มีพฤติกรรมทางการเมืองออกไปในอีกลักษณะหนึ่ง

ในการศึกษาเรื่องพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของประชาชนนั้น ได้มีการศึกษาวิจัยโดยนักวิชาการทั้งของต่างประเทศและของไทย กล่าวคือ (กรมการปกครอง. 2539 : 5)

ลาซาร์เฟล (Lazarsfeld, 1944 : 69 ; อ้างถึงใน วิญญู สะตะ. 2544 : 33) และการศึกษาโดยวิธีเดียวกันของเบอร์เรตัน ได้ข้อสรุปเชิงทฤษฎีของพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งมีหลายประการ เป็นต้นว่า การรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งทำให้คนที่ตัดสินใจไว้แล้วว่า จะเลือกผู้สมัครคนใด เปลี่ยนใจไปเลือกผู้สมัครคนอื่นมีจำนวนเพียงเล็กน้อยเท่านั้น และในจำนวนคนที่เปลี่ยนใจไปนั้น เป็นพวกที่ได้รับอิทธิพลของประเด็นนโยบายที่นำมาใช้ในการหาเสียง นอกจากนี้ยังพบว่า มีกลุ่มคนอีกเพียงเล็กน้อยเท่านั้นที่มีการสื่อสารติดต่อพรรคการเมืองที่ตนไม่ได้สังกัดและที่สำคัญ คือ อาชีพที่อยู่อาศัย (ชนบท ในเมือง) ศาสนา และอุปนิสัยการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของบุคคลในอดีตเป็นตัวกำหนดที่สำคัญต่อพฤติกรรมการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของบุคคล ลาซาร์เฟลได้สรุปผลการศึกษาของเขาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนความนิยมพรรคของประชาชนว่าการศึกษาเกี่ยวกับอิทธิพลของการนิยมพรรคการเมืองของประชาชน ทำให้ทราบอัตราและจำนวนของความนิยมพรรคการเมือง และการเปลี่ยนแปลงการนิยมพรรคการเมืองในแต่ละช่วงสมัยมีเพียงเล็กน้อย “กลุ่มบุคคล (ที่เปลี่ยนความนิยมพรรคการเมือง) จะเป็นกลุ่มบุคคลที่สนใจการเลือกตั้งน้อยที่สุด สนใจรับฟังข่าวสารการเมือง

จากสื่อมวลชนน้อยที่สุด ตัดสินใจเลือกใครล่าช้ากว่าพวกอื่น ชักชวนง่ายกว่าพวกอื่น และการชักชวนต้องทำโดยการติดต่อส่วนบุคคล ไม่ใช่ติดต่อโดยประเด็นนโยบายที่ใช้ในกรณีหาเสียงเลือกตั้ง” และความเข้าใจที่ว่าบุคคลที่เปลี่ยนใจไปเลือกผู้สมัครอื่นที่ตนไม่นิยมในระหว่างรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งเป็นการตัดสินใจที่ใช้เหตุใช้ผล ใช้สติสัมปชัญญะและถูกชักจูงโดยประเด็นปัญหาที่ใช้ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง เป็นความเข้าใจผิดโดยสิ้นเชิง แท้ที่จริงนั้นกลับตรงกันข้ามกับความเชื่อที่กล่าวมาทั้งหมดนั้น

วิญญู สะตะ (2544 : 33) ได้ให้ความสนใจศึกษาพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ การศึกษาเกี่ยวกับอิทธิพลของการนิมพรคการเมือง และการเปลี่ยนแปลงการนิมพรคในแต่ละช่วงสมัยมีเพียงเล็กน้อยอิทธิพลของปัจจัยที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงสมัยที่มีต่อการเปลี่ยนความนิมพรค จากการศึกษาพบว่า นโยบายในประเทศ และนโยบายต่างประเทศที่สำคัญในแต่ละช่วงสมัยจะมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงความนิมพรค นั่นคือการเปลี่ยนความนิมพรคที่แกว่งไปแกว่งมาในแต่ละช่วงสมัย นั้นเกิดจากอิทธิพลของปัจจัยระยะสั้น (Short – term Factors) และสิ่งนี้เองที่ทำให้ผลการเลือกตั้งแต่ละครั้งแตกต่างกันไปจากการเลือกตั้งครั้งอื่นๆ และหากจะศึกษาในช่วงระยะเวลาที่ยาวออกไปจะพบความสมดุลในตัวเอง สรุปได้ว่า ความนิมพรคของประชาชนเป็นตัวแปรสำคัญในการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ส่วนปัจจัยระยะสั้นนั้นทำให้ผลการเลือกตั้งเปลี่ยนไประหว่างสองพรรคใหญ่ สำหรับประเทศไทยที่กำลังพัฒนานั้น การศึกษาพบว่า ประชาชนส่วนหนึ่งไปลงคะแนนเสียงเพราะถูกชักจูงยิ่งกว่าการตัดสินใจด้วยตนเอง มีผลให้ชนชั้นต่ำที่อาศัยอยู่ในชนบทที่มีการศึกษาน้อย หรือกล่าวอย่างรวบรัดว่าผู้มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมต่ำ ไปลงคะแนนเสียงมากกว่าผู้ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมสูง ซึ่งอาศัยอยู่ในเมือง และเป็นผู้มีความรู้ต่อการเมืองในแง่ลบ จึงสรุปได้ว่า บุคคลที่อยู่ในเศรษฐกิจ – สังคมต่ำ ไปลงคะแนนเสียงด้วยการถูกระดม (Mobilized) เป็นสำคัญ หาใช่เพราะความสำนึกของตนเองแต่อย่างใดไม่ ปัญหาต่อไปนี้ก็คือ ใครเป็นผู้มีอิทธิพลสามารถชักจูงบุคคลเหล่านี้ให้ไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง คำตอบเหล่านี้พอจะอธิบายได้ด้วย ทฤษฎีที่ว่าด้วยชนชั้นนำในชุมชน สำหรับกรณีของประเทศไทย ข้อมูลบ่งชี้ที่น่าสนใจว่า กำนัน – ผู้ใหญ่บ้าน คือผู้มีบทบาทอย่างสำคัญในการกระตุ้นให้ประชาชนไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้ง

พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว (2527: 23) กล่าวโดยสรุปได้ว่า สภาพการลงคะแนนเสียงตามปรกติ คือความกำกวมของคะแนนเสียง ซึ่งเป็นสถานะสมดุลของระบบ เมื่อมีพลังเฉพาะช่วงสมัยซึ่งได้แก่ความสนใจในตัวผู้สมัคร ความเห็นต่อนโยบาย และปัญหาทางการเมือง ภาพพจน์ที่มีต่อการปฏิบัติงานของพรรค สถานการณ์ภายในและภายนอกประเทศ เป็นต้น ซึ่งผันแปรไปแต่ละช่วงสมัยของการ

เลือกตั้ง เมื่อมวลชนรวมกันแล้วผู้ลงคะแนนเสียงจะชอบพรรคหนึ่งมากกว่าอีกพรรคหนึ่ง ทำให้
 แกว่งออกจากสภาวะสมดุลปกติไป และเมื่อถึงการเลือกตั้งครั้งต่อไปก็มักจะแกว่งกลับ โดยนัยนี้
 เรื่อยไป คล้ายกับลูกตุ้มนาฬิกา ซึ่งการใช้ทฤษฎีระบบเป็นกรอบแนวคิดในการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัย
 จึงมุ่งที่พลังเฉพาะสมัย อันได้แก่ ความสนใจในตัวผู้สมัคร ภาพพจน์ของผู้สมัคร และผลการปฏิบัติงาน
 ของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นต้น ที่ประมวลเข้าแล้วทำให้ประชาชนตัดสินใจเลือกหรือลงคะแนนให้

จากความหมายข้างต้น สรุปได้ว่า บุคคลมีความนึกคิดทางการเมืองตามฐานะทางสังคม
 ของตน ซึ่งเป็นฐานสำคัญของทฤษฎีที่ว่าด้วยพฤติกรรมกรรมการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของบุคคล
 ที่ได้พิสูจน์แล้วว่า การตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของบุคคลเป็นไปตามฐานะทางเศรษฐกิจ
 สังคมของเขาหาใช่เพราะประเด็นปัญหาทางการเมืองที่เป็นนโยบายที่นำมาใช้ในการหาเสียง
 แต่ประการใด

การปกครองท้องถิ่น

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2539 : 12) ได้สรุปแนวความคิดของนักวิชาการและนักปกครองที่เกี่ยวข้อง
 กับการปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ว่า คำนิยามความหมายของการปกครองท้องถิ่น ได้มีผู้ให้ความหมาย
 หรือคำนิยามไว้ ส่วนใหญ่มีหลักการที่สำคัญคล้ายคลึงกัน จะต่างคือสำนวนและรายละเอียดปลีกย่อย
 ซึ่งสามารถพิจารณาได้ดังนี้

วิท (Wit. 1954 : 45 ; อ้างถึงใน โกวิทย์ พวงงาม. 2550 : 10) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น
 หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจหรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น
 เปิดโอกาสให้ประชาชน ในท้องถิ่นได้มีอำนาจในการปกครองร่วมกันทั้งหมด หรือเป็นบางส่วน
 ในการบริหารท้องถิ่น ตามหลักการที่ว่า ถ้าอำนาจการปกครองมาจากประชาชนในท้องถิ่นแล้ว
 รัฐบาลของท้องถิ่น ก็ย่อมเป็นรัฐบาลของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน

วิลเลียม (William . 1951 : 103 ; อ้างถึงใน โกวิทย์ พวงงาม. 2550 : 11) นิยามว่า ในการ
 ปกครองท้องถิ่น หมายถึง องค์การที่มีอาณาเขตแน่นอน มีประชากรตามหลักที่กำหนดไว้ มีอำนาจการ
 ปกครองตนเอง มีการบริหารการคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งจาก
 ประชาชน

จอห์น (John. 1957 : 89 ; อ้างถึงใน โกวิทย์ พวงงาม. 2550 : 11) นิยามว่า ในการปกครอง
 ท้องถิ่น หมายถึง หน่วยการ ปกครองที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนในเขต
 พื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด โดยเฉพาะ หน่วยการปกครองดังกล่าวนี้จัดตั้งและอยู่ในความดูแลของรัฐบาลกลาง

มอนตาญ (Montagu. 1984 : 574 ; อ้างถึงใน โกวิทย์ พวงงาม. 2550 : 11) นิยามว่า ในการ
 ปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองซึ่งหน่วยการปกครองท้องถิ่นได้มีการเลือกตั้งโดยอิสระเพื่อ
 เลือกผู้ที่มีหน้าที่บริหาร การปกครองท้องถิ่น มีอำนาจอิสระพร้อมความรับผิดชอบซึ่งตนสามารถที่

จะใช้ได้โดยปราศจาก การควบคุมของหน่วย การบริหารราชการส่วนกลางหรือภูมิภาค แต่ทั้งนี้ หน่วยการปกครองท้องถิ่น ยังต้องอยู่ภายใต้ บทบังคับว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศ ไม่ได้กลายเป็น รัฐอิสระใหม่แต่อย่างใด

ซัดดี (Sady. 1980 : 550 อ้างถึงใน โกวิท พวงงาม. 2550 : 12) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง หน่วยการปกครอง ทางการเมืองที่อยู่ในระดับต่ำจากรัฐ ซึ่งก่อตั้งโดยกฎหมาย และมีอำนาจอย่างเพียงพอที่จะทำการ ในท้องถิ่นได้ด้วยตนเอง รวมทั้งอำนาจจัดเก็บภาษี เจ้าหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่น ดังกล่าวอาจได้รับการเลือกตั้งหรือแต่งตั้ง โดยท้องถิ่นก็ได้

ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2523 : 4) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบการปกครอง ที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐ และโดยนัยนี้จะเกิดองค์การ ทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่น โดยคนในท้องถิ่นนั้น ๆ องค์การนี้จัดตั้งและถูกควบคุมโดยรัฐบาล แต่มีอำนาจในการกำหนดนโยบายและควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนเอง

อุทัย หิรัญโต (2523 : 2) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น คือ การปกครองที่รัฐบาลมอบอำนาจ ให้ประชาชน ในท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งจัดการปกครองและดำเนินการบางอย่าง โดยดำเนินการกันเอง เพื่อบำบัดความต้องการของตน การบริหารงานของท้องถิ่นมีการจัดเป็นองค์การมีเจ้าหน้าที่ ประชาชน เลือกตั้งขึ้นมาทั้งหมด หรือบางส่วน ทั้งนี้มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน แต่รัฐบาลต้องควบคุม ด้วยวิธีการต่างๆ ตามความเหมาะสม จะปราศจากการควบคุมของรัฐหาได้ไม่เพราะการปกครอง ท้องถิ่นเป็นสิ่งที่รัฐทำให้เกิดขึ้น

ร็อบสัน (Robson. 1968 : 450 ; อ้างถึงใน วิญญู สะตะ. 2544 : 35) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง หน่วยการปกครองซึ่งรัฐได้จัดตั้งขึ้นและให้มีอำนาจปกครองตนเอง (Autonomy) มีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) และต้องมีองค์กรที่จำเป็นในการปกครอง (Necessary Organization) เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้สมความมุ่งหมายของการปกครองท้องถิ่นนั้น

จากนิยามต่าง ๆ ข้างต้นสามารถสรุปหลักการปกครองท้องถิ่น คือ การปกครองของชุมชน หนึ่ง ซึ่งชุมชนเหล่านั้นอาจมีความแตกต่างกันในด้านความเจริญ จำนวนประชากรหรือขนาดของพื้นที่ เช่น หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยจัดเป็นกรุงเทพมหานคร เทศบาล องค์การบริหารส่วน จังหวัด องค์การบริหาร ส่วนตำบล และเมืองพัทยาตามเหตุผลดังกล่าวหน่วยการปกครองท้องถิ่น จะต้องมีอำนาจอิสระ (Autonomy) ในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม กล่าวคือ อำนาจของหน่วย การปกครองท้องถิ่นจะต้องมีขอบเขตพอควร เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วย การปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง หากมีอำนาจมากเกินไปไม่มีขอบเขตหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ก็จะกลายสภาพเป็น รัฐอธิปไตยเอง เป็นผลเสียต่อความมั่นคงของรัฐบาล อำนาจของท้องถิ่นนี้มี ขอบเขตที่แตกต่างกันออกไป ตามลักษณะความเจริญและความ สามารถของประชาชนในท้องถิ่นนั้น เป็นสำคัญ รวมทั้งนโยบายของรัฐบาลในการพิจารณาการกระจายอำนาจให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น ระดับใด จึงจะเหมาะสม หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) ที่จะ ดำเนินการ ปกครองตนเองสิทธิตามกฎหมายแบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ

1. หน่วยการปกครองท้องถิ่นมีสิทธิที่จะตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับต่างๆ ขององค์การปกครองท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการบริหารตามหน้าที่และเพื่อให้บังคับประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ เช่น เทศบัญญัติ ข้อบังคับสภาภิบาล เป็นต้น

2. สิทธิที่เป็นหลักในการดำเนินการบริหารท้องถิ่น คือ อำนาจในการกำหนดงบประมาณเพื่อบริหารกิจการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ มีองค์กรที่จำเป็นในการบริหารและการปกครองตนเอง องค์กรที่จำเป็นของท้องถิ่น จัดแบ่งเป็นสองฝ่าย คือ องค์กรฝ่ายบริหาร และองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ เช่น การปกครอง ท้องถิ่นแบบเทศบาล จะมีคณะเทศมนตรีเป็นฝ่ายบริหาร และสภาเทศบาลเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ หรือในแบบมหานคร คือกรุงเทพมหานครจะมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นฝ่ายบริหาร สภากรุงเทพมหานคร จะเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ เป็นต้น

วัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่น

ชวรงค์ ฉายะบุตร (2539 : 26) ได้จำแนกวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้ ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดว่าในการบริหารประเทศ จะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก หากเงินงบประมาณจำกัด ภารกิจที่จะต้องบริการให้กับชุมชนต่าง ๆ อาจไม่เพียงพอ ดังนั้น หากจัดให้มีการปกครองท้องถิ่น หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ ก็สามารถมีรายได้ มีเงินงบประมาณของตนเองเพียงพอ ที่จะดำเนินการสร้างสรรค์ความเจริญให้กับท้องถิ่น ได้ จึงเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ได้เป็นอย่างมาก การแบ่งเบาหนี้เป็นการแบ่งเบาทั้งในด้านการเงิน ตัวบุคคล ตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการเพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากประเทศมีขนาดกว้างใหญ่ ความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกัน การรอรับการบริการจากรัฐบาลแต่อย่างเดียว อาจไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริง และล่าช้า หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้บริหารเท่านั้น จึงจะสามารถตอบสนองความต้องการนั้นได้เพื่อความประหยัด โดยที่ท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความแตกต่างกัน สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนก็ต่างไปด้วย การจัดตั้งหน่วยปกครองท้องถิ่นขึ้นจึงมีความจำเป็น โดยให้อำนาจหน่วยการปกครองท้องถิ่นจัดเก็บภาษีอากร ซึ่งเป็นวิธีการหารายได้ให้กับท้องถิ่น เพื่อนำไปใช้ในการบริหารกิจการของท้องถิ่น ทำให้ประหยัดเงินงบประมาณของรัฐบาล ที่จะต้องจ่ายให้กับท้องถิ่นทั่วประเทศเป็นอันมาก และแม้จะมีการจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลไปให้บ้าง แต่ก็มีเงื่อนไขที่กำหนดไว้อย่างรอบคอบเพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษารอบอบประชาชนโดยแก่ประชาชน จากการที่การปกครองท้องถิ่น ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ไม่ว่าจะโดยการสมัครรับเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเลือก เข้าไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร หรือฝ่ายนิติบัญญัติของหน่วยการปกครองท้องถิ่นก็ตาม การปฏิบัติหน้าที่ที่แตกต่างกันนี้มีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติได้เป็นอย่างดี

ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

ชูศักดิ์ เทียงตรง (2518 : 7) เสนอว่าการปกครองท้องถิ่น คือ รากฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย (Basic Democracy) เพราะการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันฝึกสอนการเมือง การปกครองให้แก่ประชาชน ให้ประชาชนรู้สึกว่าคุณมีความเกี่ยวข้องกับส่วนได้ส่วนเสียในการปกครอง การบริหารท้องถิ่น เกิดความรับผิดชอบ และห่วงใยต่อประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอยู่อาศัย อันจะนำมา ซึ่งความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบการปกครองประชาธิปไตยในที่สุด โดยที่ประชาชนจะมีโอกาสเลือกตั้งฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร การเลือกตั้งจะเป็นการฝึกฝน ให้ประชาชนใช้ดุลพินิจเลือกผู้แทนที่เหมาะสม สำหรับผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเข้าไปบริหารกิจการของท้องถิ่น นับได้ว่าเป็นผู้นำในท้องถิ่น ได้ใช้ความรู้ความสามารถบริหารงานท้องถิ่น เกิดความคุ้นเคยมีความชำนาญในการใช้สิทธิและหน้าที่ของพลเมือง ซึ่งจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติต่อไป

อนันต์ อนันตกุล (2521 : 6) เสนอว่าการปกครองท้องถิ่นจะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง (Self Government) หัวใจของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ประการหนึ่งก็คือ การปกครองตนเองมิใช่เป็น การปกครองอันเกิดจากคำสั่งเบื้องบน การปกครองตนเองคือการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นนอกจากได้รับเลือกตั้งมาเพื่อรับผิดชอบบริหารท้องถิ่น โดยอาศัยความร่วมมือ ร่วมใจจากประชาชนแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องพึงเสียงประชาชนด้วยวิถีทางประชาธิปไตยต่างๆ เช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนได้ออกเสียงประชามติ (Referendum) ให้ประชาชนมีอำนาจถอดถอน (Recall) ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความสำนึกในความสำคัญของตนเองต่อท้องถิ่นประชาชนจะมีส่วนร่วมรับรู้ถึงอุปสรรคปัญหาและช่วยกันแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นของตน

ลิขิต ชีรเวทิน (2527 : 3) ให้ความเห็นว่า การปกครองตนเองในรูปของการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริงหรือ การกระจายอำนาจไปในระดับต่ำสุดคือ รากหญ้า (Grass Roots) ซึ่งเป็นฐานเสริมสำคัญยิ่งของการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ความล้มเหลวของระบอบประชาธิปไตยมีหลายองค์ประกอบ แต่องค์ประกอบสำคัญยิ่งขาดอันหนึ่ง ก็คือการขาดรากฐานในท้องถิ่น

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2539 : 29) เสนอว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นการแบ่งเบาระยะของรัฐบาล ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของการกระจายอำนาจ การปกครองท้องถิ่นมีเพื่อวัตถุประสงค์ในการแบ่งเบาระยะของรัฐบาล เนื่องจากความจำเป็นบางประการ ดังนี้

1. การกิจของรัฐบาลมีอยู่อย่างกว้างขวาง นับวันจะขยายเพิ่มขึ้น ซึ่งเห็นได้จากงบประมาณที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปีตามความเจริญเติบโตของบ้านเมืองรัฐบาลมีอาจจะดำเนินการในการสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง เพราะแต่ละท้องถิ่นย่อมมีปัญหา และความ

ต้องการที่แตกต่างกัน การแก้ปัญหาหรือจัดบริการ โครงการในท้องถิ่นโดยรูปแบบที่เหมือนกันย่อมไม่บังเกิดผลสูงสุด ท้องถิ่นย่อมรู้ปัญหาและเข้าใจปัญหาได้ดีกว่าผู้ซึ่งไม่อยู่ในท้องถิ่นนั้น ประชาชนในท้องถิ่นจึงเป็นผู้ที่เหมาะสมที่จะแก้ไขปัญหา ที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นนั้นมากที่สุดกิจกรรมบางอย่างเป็นเรื่องเฉพาะท้องถิ่นนั้น ไม่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นอื่น และไม่มีส่วนได้ส่วนเสียต่อประเทศโดยรวม จึงเป็นการสมควรที่จะให้ประชาชนในท้องถิ่นดำเนินการดังกล่าวเอง ดังนั้น หากไม่มีหน่วยการปกครองท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลจะต้องรับภาระดำเนินการทุกอย่าง และไม่แน่ว่าจะสนองความต้องการของท้องถิ่นทุกจุดหรือไม่ รวมทั้งจะต้องดำเนินการเฉพาะท้องถิ่นนั้นๆ ไม่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นอื่น หากได้จัดให้มีการปกครองท้องถิ่น เพื่อดำเนินการเองแล้ว ภาระของรัฐบาลก็จะผ่อนคลายไป รัฐบาลจะมีหน้าที่เพียงแต่ควบคุม ดูแลเท่าที่จำเป็นเท่านั้น เพื่อให้ท้องถิ่นมีมาตรฐานในการดำเนินงานยิ่งขึ้น การแบ่งเบาภาระทำให้รัฐบาลมีเวลาที่จะดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ หรือกิจการใหญ่ๆ ระดับชาติอันเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติโดยรวม ความคับคั่งของภาระหน้าที่ต่าง ๆ ที่รวมอยู่ส่วนกลางจะลดน้อยลง ความคล่องตัวในการดำเนินงานของส่วนกลางจะมีมากขึ้น

2. การปกครองท้องถิ่นสามารถสนองความต้องการของท้องถิ่นตรงเป้าหมาย และมีประสิทธิภาพ เนื่องจากท้องถิ่นมีความแตกต่างกันไม่ว่าทางสภาพภูมิศาสตร์ ทรัพยากร ประชาชน ความต้องการ และปัญหาข้อมต่างกันออกไป ผู้ที่ให้บริการหรือแก้ไขปัญหาก็จะถูกต้อง และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนก็ต้องเป็นผู้ที่รู้ถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนเป็นอย่างดี การบริหารงานจึงจะเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ไม่ต้องเสียเวลาเสนอเรื่องขออนุมัติไปยังส่วนเหนือขึ้นไป ท้องถิ่นจะบริหารงานให้เสร็จสิ้นลง ภายในท้องถิ่นนั่นเอง ไม่ต้องสิ้นเปลืองเวลาและค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น

3. การปกครองท้องถิ่นเป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมือง การบริหารของประเทศในอนาคต ผู้นำหน่วยการปกครองท้องถิ่นย่อมเรียนรู้ประสบการณ์ทางการเมือง การได้รับเลือกตั้ง การสนับสนุนจากประชาชนในท้องถิ่นย่อมเป็นพื้นฐานที่ดีต่ออนาคตทางการเมืองของตน และยังฝึกฝนทักษะทางการบริหารงานในท้องถิ่นอีกด้วย ในประเทศไทย ผู้นำทางการเมืองที่มีชื่อเสียง เช่น นายทองหยด จิตตะวีระ นายสุรินทร์ เทพกาญจนา เป็นต้น ล้วนแต่มีผลงานจากการเป็นนายกเทศมนตรี หรือผู้บริหารท้องถิ่นมาก่อน จนสามารถประสบความสำเร็จเป็นนักการเมืองที่มีชื่อเสียงในระดับชาติ

จากความหมายต่างๆข้างต้น สรุปได้ว่า การปกครองท้องถิ่นทำให้ประชาชนในท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง ซึ่งเป็นหัวใจของการปกครองระบอบประชาธิปไตยและ เปิดโอกาสให้ประชาชนออกเสียงประชามติ ให้ประชาชนมีอำนาจลดถอยลง ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความสำนึกในความสำคัญของตนต่อท้องถิ่นประชาชนจะมีส่วนร่วมรับรู้ถึงอุปสรรคปัญหาและช่วยกันแก้ไข ปัญหาของท้องถิ่นของตน

องค์ประกอบการปกครองท้องถิ่น

ระบบการปกครองท้องถิ่นจะต้องประกอบด้วย องค์ประกอบ 8 ประการ คือ (อุทัย หิรัญโต. 2523 : 22)

1. สถานะตามกฎหมาย (Legal Status) หมายความว่า หากมีประเทศใดกำหนดเรื่องการปกครองท้องถิ่นไว้ในรัฐธรรมนูญของประเทศ การปกครองท้องถิ่นในประเทศนั้นจะมีความเข้มแข็ง กว่า การปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งโดยกฎหมายอื่น เพราะข้อความที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้นเป็นการแสดงให้เห็นว่า ประเทศนั้นมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจอย่างแท้จริง
2. พื้นที่และระดับ (Area and Level) ปัจจัยที่มีความสำคัญต่อการกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีหลายประการ เช่น ปัจจัยทางภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ เชื้อชาติ และความสำนึกในการปกครองตนเองของประชาชน จึงได้มีกฎหมายที่จะกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นออกเป็น 2 ระดับ คือ หน่วยการปกครองท้องถิ่นขนาดเล็กและขนาดใหญ่ สำหรับขนาดของพื้นที่จากการศึกษาขององค์การสหประชาชาติ โดยองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) องค์การศึกษาวិทยาศาสตร์และวัฒนธรรม (UNESCO) องค์การอนามัยโลก (WHO) และสำนักกิจการสังคม (Bureau of Social Affair) ได้ให้ความเห็นว่าหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่สามารถให้บริการและบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพได้ ควรมีประชากรประมาณ 50,000 คน แต่ก็ยังมีปัจจัยอื่นที่จะต้องพิจารณาด้วย เช่น ประสิทธิภาพในการบริหารรายได้และบุคลากร เป็นต้น
3. การกระจายอำนาจและหน้าที่ การที่จะกำหนดให้ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมืองและการปกครองของรัฐบาลเป็นสำคัญ
4. องค์การนิติบุคคลจัดตั้งขึ้น โดยผลแห่งกฎหมายแยกจากรัฐบาลกลางหรือรัฐบาลแห่งชาติ มีขอบเขตการปกครองที่แน่นอน มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ออกกฎ ข้อบังคับควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายนั้น ๆ
5. การเลือกตั้งสมาชิกองค์การหรือคณะผู้บริหารจะต้องได้รับเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ทั้งหมดหรือบางส่วน เพื่อแสดงถึงการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน โดยเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนเอง
6. อิสระในการปกครองตนเอง สามารถใช้ดุลยพินิจของตนเองในการปฏิบัติ กิจการภายในขอบเขตของกฎหมาย โดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง และไม่อยู่ในสายการบังคับบัญชาของหน่วยงานทางราชการ
7. งบประมาณของตนเอง มีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ การจัดเก็บภาษีตามขอบเขตที่กฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บ เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะทำนุบำรุงท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

8. การควบคุมดูแลของรัฐ เมื่อได้รับการจัดตั้งขึ้นแล้วยังคงอยู่ในการกำกับดูแลจากรัฐ เพื่อประโยชน์และความมั่นคงของรัฐและประชาชนโดยส่วนรวม โดยการมีอิสระในการดำเนินงานของหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้มิได้หมายความว่าเมื่อมีอิสระเต็มที่ทีเดียว คงหมายถึงเฉพาะอิสระในการดำเนินการเท่านั้น เพราะมิฉะนั้นแล้วท้องถิ่นจะกลายเป็นรัฐอธิปไตยไป รัฐจึงต้องสงวนอำนาจในการควบคุมดูแลอยู่

จากความหมายต่าง ๆ ข้างต้น สรุปได้ว่า การปกครองท้องถิ่นกำหนดขึ้นบนพื้นฐานทฤษฎีการกระจายอำนาจและอุดมการณ์ประชาธิปไตย ซึ่งมุ่งเปิดโอกาสและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองและกิจกรรม การปกครองตนเองในระดับหนึ่ง ซึ่งจะเห็นได้จากลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น ที่เน้นการมีอำนาจอิสระในการปกครองตนเองมีการเลือกตั้งเมืองคัลการหรือสถาบันที่จำเป็นในการปกครองตนเอง และที่สำคัญก็คือ ประชาชนในท้องถิ่นจะมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างกว้างขวาง

ภาวะผู้นำ

ความหมายเกี่ยวกับผู้นำ

ฟาร์แลนด์ (Farland. 1979 : 214) กล่าวว่า ผู้นำ คือบุคคลที่มีความสามารถในการใช้อิทธิพลให้คนอื่นทำงานในระดับต่าง ๆ ที่ต้องการให้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

ยुक (Yukl. 1989 : 3) กล่าวว่า ผู้นำ คือบุคคลที่มีอิทธิพลสูงสุดในกลุ่ม และเป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติภาระหน้าที่ของตำแหน่งผู้นำที่ได้รับมอบหมาย บุคคลอื่นในกลุ่มที่เหลือก็คือผู้ตาม แม้จะเป็นหัวหน้ากลุ่มย่อย หรือผู้ช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ก็ตาม

กูบาร์ (Guba. 1957 : 89 ; อ้างถึง พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว : 2527 : 44) ให้ทัศนะว่าบุคคลที่ใช้อำนาจที่ติดมากับตำแหน่งจะเป็นหัวหน้าหรือผู้บริหาร ถ้าบุคคลใดใช้อำนาจของตนเองที่ดำรงตำแหน่งอยู่จะเป็นผู้นำ เพราะฉะนั้นหัวหน้าที่มีความเป็นผู้นำอยู่ด้วยจะปฏิบัติงานให้ลุล่วงไปได้ดีกว่าหัวหน้าที่เป็นผู้บริหารอย่างเดียว และในทำนองเดียวกันผู้นำที่ไม่มีตำแหน่ง หรือไม่ได้เป็นผู้บริหารก็อาจจะแสดงบทบาทของการเป็นผู้นำกลุ่มไม่ราบรื่นนัก

ฉลอง ภิรมย์รัตน์ (2541 : 61) ได้กล่าวไว้ว่า ผู้นำ คือบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่มีพฤติกรรมอันพึงประสงค์ของกลุ่มดีกว่าสมาชิกอื่น

เขวพา เดชะคุปต์ (2522 : 129) กล่าวว่าผู้นำ คือบุคคลที่พยายามรวบรวมความต้องการและประสานความคิดของสมาชิกในกลุ่มเข้าด้วยกัน ผู้นำจะมีส่วนช่วยให้กลุ่มได้กำหนดจุดมุ่งหมายในการทำงาน และดำเนินการจนบรรลุจุดมุ่งหมายนั้น โดยวิธีที่เหมาะสม ผู้นำไม่ใช่ผู้ที่มียอำนาจสูงสุด แต่คือผู้ที่สามารถกระตุ้นให้คนทำงานร่วมกันได้

ประทุม แป้นสุวรรณ (2522 : 122) กล่าวว่า ผู้นำเป็นตำแหน่งของบุคคลที่มีบุคลิกลักษณะเฉพาะตัวที่เหมาะสม สามารถนำสมาชิกในการปฏิบัติงานให้บรรลุจุดมุ่งหมายที่วางไว้เป็นอย่างดี

โศภา ชูพิกุลชัย (2518 : 219) ได้กล่าวว่า ผู้นำ หมายถึง บุคคลผู้ซึ่งมีบุคลิกลักษณะและคุณสมบัติเหมาะสมที่จะชักจูง และนำคนอื่นให้ทำงานได้บรรลุตามจุดประสงค์ของกลุ่ม

กวี วงศ์พุด (2535 : 15) ได้สรุปแนวคิดเกี่ยวกับผู้นำไว้ 5 ประการ คือ

1. ผู้นำ หมายถึง ผู้ซึ่งเป็นศูนย์กลางหรือจุดรวมของกิจกรรมภายในกลุ่ม เปรียบเสมือนแกนของกลุ่ม เป็นผู้มีโอกาสติดต่อกับผู้อื่นมากกว่าทุกคนในกลุ่ม มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของกลุ่มสูง
2. ผู้นำ หมายถึง บุคคลซึ่งนำกลุ่มหรือพากลุ่มไปสู่วัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายที่วางไว้ แม้แต่เพียงชี้แนะให้กลุ่มไปสู่จุดมุ่งหมายปลายทางก็ถือว่าเป็นผู้นำทั้งนี้รวมถึงผู้นำที่นำกลุ่มออกนอกทางด้วย
3. ผู้นำ หมายถึง บุคคลซึ่งเป็นสมาชิกส่วนใหญ่คัดเลือกหรือยกให้เขาเป็นผู้นำของกลุ่ม ซึ่งเป็นไปโดยอาศัยลักษณะทางสังคมมิติของบุคคลเป็นฐาน และสามารถแสดงพฤติกรรมของผู้นำได้
4. ผู้นำ หมายถึง บุคคลซึ่งมีคุณสมบัติเฉพาะบางอย่างคือสามารถสอดแทรกอิทธิพลบางประการอันก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของกลุ่มได้มากที่สุด
5. ผู้นำ หมายถึง บุคคลผู้ซึ่งสามารถนำกลุ่มไปในทางที่ต้องการ เป็นบุคคลที่มีส่วนร่วมและเกี่ยวข้องโดยตรงต่อการแสดงบทบาทหรือพฤติกรรมความเป็นผู้นำ

บุญทัน ดอกไธสง (2535 : 266) สรุปเกี่ยวกับความหมายของผู้นำไว้ดังนี้

1. ผู้มีอิทธิพล มีศิลปะ มีอิทธิพลต่อกลุ่มชนเพื่อให้พวกเขามีความตั้งใจที่จะปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายตามต้องการ
2. เป็นผู้นำและแนะนำ เพราะผู้นำต้องคอยช่วยเหลือกลุ่มให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดตามความสามารถ
3. ผู้นำไม่เพียงแต่ยืนอยู่เบื้องหลังกลุ่มที่คอยแต่วางแผนและผลักดัน แต่ผู้นำจะต้องยืนอยู่ข้างหน้ากลุ่ม และนำกลุ่มปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมาย

พรนพ พุกกะพันธ์ (2544 : 19) ได้กล่าวว่า ผู้นำ หมายถึง บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งขึ้นมาหรือได้รับการยกย่องให้เป็นหัวหน้า ผู้ตัดสินใจ เพราะมีความสามารถในการปกครองบังคับบัญชาและนำผู้ตามหรือผู้ใต้บังคับบัญชาหรือหมู่ชนไปในทางที่ดีหรือชั่วได้ โดยใช้อิทธิพลในความสัมพันธ์ที่มีอยู่ในสถานการณ์ต่างๆ เพื่อปฏิบัติการและอำนาจการโดยใช้กระบวนการติดต่อซึ่งกันและกันในอันที่จะบรรลุเป้าหมาย และความสามารถที่จะชักจูงผู้อื่นให้ความร่วมมือร่วมใจกับตน ดำเนินการไปสู่จุดมุ่งหมายของตนได้

สุทิน ภูเจริญ (2528 : 12) ได้ให้คำนิยามเกี่ยวกับผู้นำไว้ 5 ประการ ดังนี้

1. ผู้นำ คือ บุคคลซึ่งมีบทบาทเหนือบุคคลอื่น
2. ผู้นำ คือ บุคคลหนึ่งที่มีบทบาทหรือมีอิทธิพลต่อคนในหน่วยงานมากกว่าผู้อื่น

3. ผู้นำ คือ บุคคลซึ่งมีบทบาทสำคัญที่สุดในการดำเนินงานให้หน่วยงานดำเนินไปสู่เป้าหมายที่วางไว้

4. ผู้นำ คือ ผู้ซึ่งได้รับเลือกจากผู้อื่นให้เป็นผู้นำ

5. ผู้นำ คือ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งในหน่วยงานหรือดำรงตำแหน่งหัวหน้า

นิพนธ์ ศศิธร (2532 : 122) ได้ให้ความหมายของผู้นำ คือ ผู้ที่ทำงานร่วมกับผู้อื่น ดังนี้

1. เป็นผู้ชักจูงให้ผู้อื่นที่เกี่ยวข้องร่วมแรงร่วมใจกันทำงาน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยสมัครใจ มีความกระตือรือร้นและมุ่งให้ได้ผลงาน

2. เป็นผู้ที่มีความเข้าใจผู้ที่ร่วมงานกันว่า มีความรู้สึกนึกคิด และมีหัวใจในการร่วมแรงร่วมใจกันทำงาน ทำให้ผู้ร่วมงานมีความอบอุ่นใจ เคารพรักใคร่ไว้วางใจ

ดังนั้น จึงกล่าวโดยสรุปได้ว่า ผู้นำ หมายถึง ผู้ที่มีอำนาจหรือมีอิทธิพลเหนือผู้อื่นในกลุ่มเดียวกัน และเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญที่สุด ในการดำเนินงานให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยการเป็นผู้ชักจูงผู้อื่นที่เกี่ยวข้องให้ร่วมแรงร่วมใจกันทำงาน หรือใช้อำนาจบังคับบัญชาบุคคลในกลุ่มให้ปฏิบัติงานจนบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ภิญญา สาธร (2532 : 125) ให้ความหมายของผู้นำ ดังนี้

1. บุคคลหนึ่งในกลุ่มที่มีอำนาจ มีอิทธิพล หรือมีความสามารถในการจูงใจคนให้ปฏิบัติตามความคิดเห็น ความต้องการหรือคำสั่งของเขาได้ ผู้นำมีอิทธิพลเหนือการปฏิบัติงานหรือพฤติกรรมของผู้อื่น

2. ผู้นำ คือ ผู้มีอำนาจเหนือในการติดต่อสัมพันธ์ระหว่างบุคคล (Inter Personal Relation) ภาวะผู้นำเป็นกระบวนการ 2 ทาง (Two-way Process) คือ ผู้มีอิทธิพลเหนือผู้ตามและในทำนองเดียวกัน บางคราวผู้ตามมีอิทธิพลเหนือผู้นำ

3. ผู้นำแตกต่างจากหัวหน้าหรือผู้บริหาร คน 2 คน นี้ อาจจะเป็นคนๆ เดียวกันได้แต่ไม่จำเป็นต้องเสมอไป

ทฤษฎีคุณลักษณะของผู้นำ

เชื่อว่าการที่คนเราจะยอมรับพฤติกรรมของบุคคลใดบุคคลหนึ่งนั้น ขึ้นอยู่กับบุคลิกภาพของเขา ซึ่งมีลักษณะที่เด่นและแตกต่างไปจากบุคคลอื่นๆ นักทฤษฎีกลุ่มนี้เชื่อว่า คุณลักษณะของผู้นำจะมีลักษณะเด่นแตกต่างไปจากบุคคลอื่นๆ และแตกต่างไปจากคุณลักษณะของผู้ตาม คุณลักษณะที่กล่าวถึงเป็นการถ่ายทอดจากบรรพบุรุษทางพันธุกรรม ผู้นำประเภทนี้มาเพื่อเป็นผู้นำ ในระยะหลังมีความเชื่อเพิ่มเติมว่าคุณลักษณะของผู้นำมิได้สืบทอดทางพันธุกรรมอย่างเดียว แต่ผู้นำจะเกิดจากการเรียนรู้และประสบการณ์จากสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีส่วนหล่อหลอมให้เกิดคุณลักษณะของผู้นำได้เช่นเดียวกัน

คุณวุฒิ คนฉลาด (2539 : 39) เกี่ยวกับคุณลักษณะของผู้นำ จำนวน 124 เรื่อง ซึ่งชี้ให้เห็นว่าคุณลักษณะของผู้นำต่างจากคุณลักษณะของผู้ตาม จากการศึกษา 15 เรื่อง หรือมากกว่า พบว่า ผู้นำควรมีลักษณะ ดังนี้

1. สติปัญญา
2. เป็นนักวิชาการ
3. มีอิสระและความรับผิดชอบ
4. ร่วมกิจกรรมทางสังคม
5. มีฐานะทางสังคมและเศรษฐกิจดี

จากการศึกษาผู้นำ 10 เรื่อง หรือมากกว่า พบว่า ผู้นำมีลักษณะ ดังนี้

1. สังคมดี
2. ริเริ่มสร้างสรรค์
3. มีความอดทน
4. รู้จักวิธีการทำงานให้เสร็จ
5. มีความเชื่อมั่นตนเอง
6. ตื่นตัวและเข้าใจสถานการณ์
7. ให้ความร่วมมือ
8. มีความกว้างขวาง
9. มีความสามารถในการปรับตัว
10. มีความสามารถในการพูด

คุณลักษณะของผู้นำเป็นส่วนผสมไม่ใช่ลักษณะเดียวซึ่งมีดังต่อไปนี้

1. สมรรถภาพ ได้แก่ สติปัญญา ความตื่นตัว ความสามารถทางภาษา ความคิดริเริ่ม และมี
วิจารณ์ญาณ

2. ความสำเร็จ ได้แก่ เป็นนักวิชาการ ความรู้ มีความสำเร็จทางกีฬา

3. ความรับผิดชอบ ได้แก่ ความอิสระ ความคิดสร้างสรรค์ ความอดทน ความเชื่อมั่น
ในตนเอง ความมุ่งหวังให้เกิดผลงานเป็นเลิศ

4. ความร่วมมือ ได้แก่ การจัดกิจกรรม สังคมดี ร่วมมือ ปรับปรุงตนเอง อารมณ์ขัน

5. ความมีฐานะ ได้แก่ ฐานะทางสังคมเศรษฐกิจ เป็นคนกว้างขวาง

6. สถานการณ์ ได้แก่ ระดับทางจิตใจมั่นคง มีทักษะ ความต้องการและความสนใจ
ของผู้ตาม งานสำเร็จตามจุดมุ่งหมาย

คุณวุฒิ คนฉลาด (2539 : 43) ได้เสนอว่า ผู้นำที่มีคุณภาพและนำไปสู่ความสำเร็จนั้น
มี 5 ประการ ดังนี้

ดังนี้

1. มีทักษะด้านมนุษยสัมพันธ์ (Human Relation Skills) ประกอบด้วยคุณลักษณะต่างๆ

- 1.1 ความซื่อสัตย์และความมั่นคง
- 1.2 ความไวต่อความรู้สึก
- 1.3 ความร่วมมือ
- 1.4 ความยืดหยุ่น
- 1.5 การให้การสนับสนุนผู้ร่วมงาน
- 1.6 มีความเชื่อมั่นในตนเอง
- 1.7 ความรับผิดชอบและความอิสระ
- 1.8 วุฒิภาวะทางอารมณ์
- 1.9 ความสุขในการทำงาน
- 1.10 เป็นผู้บริหาร
- 1.11 เป็นตัวอย่างที่ดี
- 1.12 เข้าพบได้ง่าย
- 1.13 มั่นใจในคนอื่น
- 1.14 ใช้พลังอำนาจอย่างฉลาด

2. มีทักษะด้านเทคนิคและมนุษยสัมพันธ์ (Technical and Human Relation Skills)

ประกอบด้วยคุณลักษณะ ดังนี้

- 2.1 เป็นผู้ฟังที่ดี
- 2.2 สามารถในการสร้างทีมงาน
- 2.3 มีความซื่อสัตย์
- 2.4 ให้นำหนึ่งรางวัลแก่ผู้ปฏิบัติงานสำเร็จ
- 2.5 สอนแนะและสนับสนุนผู้อื่น
- 2.6 วางแผนระยะสั้นและทำให้สำเร็จ
- 2.7 มีความสามารถในการบริหาร

3. มีทักษะด้านเทคนิค ประกอบด้วยคุณลักษณะ ดังนี้

- 3.1 ความสามารถในการคัดเลือกบุคคลมาทำงาน
- 3.2 มีความสามารถดี
- 3.3 เป็นนักสื่อสาร
- 3.4 บริหารเวลาอย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.5 วางเป้าหมายและวางแผนชัดเจน

- 3.6 ปฏิบัติงานให้สำเร็จ
- 3.7 ยอมรับในการล้มเหลว
- 3.8 สามารถนำคนและกลุ่มได้
4. มีทักษะด้านความคิดเทคนิค ประกอบด้วยคุณลักษณะ ดังนี้
 - 4.1 สติปัญญาสูง
 - 4.2 ความสามารถในการตัดสินใจ
 - 4.3 ให้ความร่วมมือกับทุกฝ่าย
 - 4.4 สามารถมอบหมายงานได้
 - 4.5 รู้จักการเลือกโอกาส
 - 4.6 มุ่งมั่นเพื่อความเป็นเลิศ
 - 4.7 ผนึกคนให้เกิดความรับผิดชอบ
 - 4.8 มีความสนใจและความสามารถหลายด้าน
5. มีทักษะด้านความคิด ประกอบด้วยคุณลักษณะ ดังนี้
 - 5.1 มีวิสัยทัศน์กว้างไกล
 - 5.2 เป็นผู้สร้างแรงจูงใจ
 - 5.3 สามารถตัดสินใจ
 - 5.4 มุ่งมั่นให้ก้าวหน้า
 - 5.5 ความคิดสร้างสรรค์
 - 5.6 มีความกล้าหาญ
 - 5.7 เป็นผู้กล้าเสี่ยง
 - 5.8 มีความผูกพันกับองค์กร วิจัยและนวัตกรรมและอดทน
 - 5.9 ติดตามผลงาน
 - 5.10 เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง
 - 5.11 เฉลียวฉลาด
 - 5.12 มีความต้องการที่จะนำคนอื่น

วรารัตน์ เขียวไพรี (2542 :154) ได้สรุปคุณลักษณะของผู้นำที่สำคัญ ดังนี้

1. เป็นผู้มีความพยายามสูง มีความปรารถนาให้งานสำเร็จ มีความทะเยอทะยาน มีพลังในการทำงาน และมีความคิดริเริ่ม
2. ปรารถนาที่จะเป็นผู้นำบุคคลอื่น ต้องมีอิทธิพลเหนือผู้อื่นมีความเต็มใจที่รับผิดชอบงาน มีความซื่อสัตย์และซื่อตรง ต้องสร้างความเชื่อถือให้เกิดขึ้นกับบุคคลอื่น

3. มีความเชื่อมั่นในตนเองสูง ผู้นำต้องแสดงถึงความเชื่อมั่นให้มีความแน่ใจว่าตนเองตัดสินใจถูกต้อง และนำไปสู่ทิศทางที่ถูกต้อง

4. มีความเฉลียวฉลาด ผู้นำต้องมีความสามารถในการรวบรวมความคิดวิเคราะห์ การแปลความหมาย มีวิสัยทัศน์ สามารถแก้ปัญหาได้ดี

5. มีความรอบรู้ในการทำงาน ผู้นำที่มีประสิทธิภาพต้องมีความรู้เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจ และเทคนิคการทำงานเป็นอย่างดี

เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (2539 : 86) ได้วิเคราะห์คุณสมบัติของผู้นำไทยในสองทศวรรษหน้าจากกระแสโลกาภิวัตน์ ที่มีผลกระทบต่อเมืองไทย นำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก ซึ่งไม่เคยเป็นมาก่อน ดังนั้น ผู้นำการเมืองไทยในสองทศวรรษหน้าย่อมต้องมีคุณสมบัติแตกต่างจากปัจจุบัน ผู้นำการเมืองไทยที่จะเล่นบทบาทบริหารและพัฒนาประเทศในสองทศวรรษหน้า จะประกอบด้วยคุณสมบัติที่สามารถสรุปได้ดังต่อไปนี้

1. ผู้นำทางการเมืองที่มีการศึกษา ผู้นำการเมืองจะต้องมีการศึกษาดี เพราะโลกมีความซับซ้อนมากขึ้น ประเทศไม่สามารถอยู่อย่างโดดเดี่ยว เศรษฐกิจของประเทศไม่สามารถพัฒนาไปได้ หากปราศจากการเปิดกว้างทางการเมือง ดังนั้น ผู้นำทางการเมืองต้องสัมพันธ์กับนานาชาติ อีกทั้งการปฏิรูปการศึกษาภายในประเทศ ทำให้ประชาชนโดยเฉลี่ยมีการศึกษาคืบขึ้น ผู้นำทางการเมืองจึงต้องมีการศึกษาดี มีความรู้ความสามารถ จึงจะเป็นที่ยอมรับและสามารถนำพาประเทศให้ก้าวทันนานาชาติในยุคโลกาภิวัตน์ได้

2. ผู้นำทางการเมืองที่ตื่นใฝ่โดยขาดรากฐานรูปธรรมในการปฏิบัติ การตื่นตัวตามอิทธิพลและความเคลื่อนไหวจากต่างประเทศจะเป็นสิ่งกระตุ้นให้ผู้นำทางการเมืองไทยปรารถนาจะผลักดันประเทศให้เป็นศูนย์กลางการร่วมกลุ่มของภูมิภาค โดยเฉพาะทางด้านเศรษฐกิจแต่ขาดรากฐานรูปธรรมในการปฏิบัติ หมายถึงขาดประสบการณ์ ขาดการวางแผน ขาดการรับรองที่รัดกุม ขาดการคิดให้รอบครอบครบถ้วนจะส่งผลเสียหายต่อส่วนรวมในที่สุด

3. ผู้นำทางการเมืองที่มีความเป็นสากล เนื่องจากเศรษฐกิจโลกมีความเชื่อมโยงกันในระบบการค้าเสรี การรวมตัวของประเทศในลักษณะภูมิภาค เพื่อความได้เปรียบทางเศรษฐกิจเพิ่มอำนาจในการต่อรองและปกป้องผลประโยชน์ทางการค้าของตน ผู้นำทางการเมืองไทยจึงต้องเป็นผู้นำระดับสากล สามารถติดต่อสื่อสารกับนานาชาติได้ด้วยโลกทัศน์ที่ก้าวทันคนทั้งโลก และที่สำคัญ ผู้นำการเมืองไม่เพียงแต่ต้องเป็นที่ยอมรับของประชาชนในประเทศเท่านั้น แต่ยังต้องเป็นที่ยอมรับของนานาชาติด้วย โดยเฉพาะประเทศที่มีอิทธิพล ซึ่งสามารถใช้อำนาจทางเศรษฐกิจบีบให้คนส่วนใหญ่ในประเทศเสียผลประโยชน์ พฤติกรรมเช่นนี้ถือเป็นแรงกดดันจากภายนอกสู่คนส่วนใหญ่ในประเทศที่จำเป็นต้องเคลื่อนไหวในการเปลี่ยนผู้นำของตน

4. ผู้นำทางการเมืองที่มีคุณธรรมและซื่อสัตย์ จากแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงสู่สังคมข้อมูลข่าวสาร สังคมแห่งการเรียนรู้ สังคมอุตสาหกรรมที่ยึดมั่นในคุณค่าการผลิต การต่อสู้แก่งแย่งอำนาจ และผลประโยชน์ที่เข้มข้นและสลับซับซ้อนจะละเลยคุณค่าทางจิตใจทำให้มนุษย์เริ่มให้ความสนใจมีแนวโน้มของข้อเรียกร้องการ ได้มาซึ่งผู้นำที่มีคุณธรรมและซื่อสัตย์ เพราะดูเหมือนจะเป็นสิ่งที่ขาดหายไป

5. ผู้นำทางการเมืองที่มีความสามารถและพิสูจน์ตัวเองแล้วประสบความสำเร็จ ในยุคแห่งเทคโนโลยีระดับสูง ที่มีการแข่งขันกันสูงในหลายด้าน ผู้ที่จะเข้าการแข่งขันได้ดี คือ ผู้ที่มีความรู้ความสามารถในสองทศวรรษหน้า คนส่วนใหญ่มีการศึกษา มีความรู้ความสามารถ ประชาชนไม่เพียงเลือกผู้นำที่มีความรู้ความสามารถเท่านั้น แต่เลือกผู้นำที่พิสูจน์ตัวเองว่าประสบความสำเร็จในการทำงาน ไม่ว่าจะในภาครัฐหรือภาคเอกชน เพื่อให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่าบุคคลนั้นสามารถบริหารประเทศ รักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติได้ และประสานประโยชน์แต่ละฝ่ายได้ดี

6. ผู้นำทางการเมืองที่มีความเป็นประชาธิปไตย และมาจากรากฐานมวลชน มีสองปัจจัยที่จะเป็นแรงผลักดันให้ประเทศไทยได้ผู้นำทางการเมืองที่เป็นประชาธิปไตยเต็มรูปแบบ ได้แก่ ประชาชนส่วนใหญ่มีการศึกษาดีขึ้น และกระแสโลกมีบทสรุปว่า ระบอบประชาธิปไตยเป็นระบอบการปกครองที่เหมาะสมที่สุด ดังนั้น ประชาชนจะเลือกผู้นำมาจากฐานมวลชน ไม่ใช่มาจากกลุ่มอิทธิพล ประชาชนจะมีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น สามารถตรวจสอบความโปร่งใสของนักการเมือง และสื่อมวลชนจะมีเสรีภาพมากขึ้น ซึ่งจะเป็หน่วยสำคัญในการช่วยตรวจสอบนักการเมือง

7. ผู้นำทางการเมืองที่สามารถสื่อสารผ่านมวลชนได้ เหตุผลเพราะสื่อมวลชนจะมีบทบาทมากขึ้นเรื่อยๆ ผู้นำในสองทศวรรษหน้าจึงต้องมีความสามารถในการสื่อสารผ่านสื่อต่างๆอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสื่อถึงความคิดนโยบายของตนให้เป็นที่เข้าใจของประชาชน และต้องสามารถสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อสายตาประชาชน ดังนั้น ในยุคข้อมูลข่าวสารไร้พรมแดน ผู้นำต้องใช้ความรู้ ความรู้ความสามารถ ความมีเหตุผล และความมีคุณธรรมในการสื่อสารต่อสื่อมวลชนให้ได้มาก และมีประสิทธิภาพ เพื่อที่จะสามารถคุมเกมการเมืองและเศรษฐกิจซึ่งเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของทุกฝ่ายได้เป็นอย่างดี

8. ผู้นำทางการเมืองที่เป็นคนรักษาคำพูด หรือรักษาสัญญาให้ไว้กับประชาชนและสามารถปฏิบัติตามนโยบายแถลงไว้ให้เป็นรูปธรรม ในยุคข้อมูลข่าวสาร การให้ข้อมูลในลักษณะสัญญาต่างๆกับประชาชนจะเป็นสิ่งที่สามารถบันทึกและสามารถนำตรวจสอบได้ ซึ่งผู้นำการเมืองที่สามารถพูดจริง ทำจริง และทำได้ดังที่สัญญาก็จะเป็นการเพิ่มความนิยม ความน่าเชื่อถือแก่ประชาชน แต่ถ้าเป็นผู้นำที่ไม่รักษาคำพูด ผู้นำนั้นจะถูกโจมตี เป็นเหตุให้ภาพลักษณ์และความนิยมต้องเสียไป ดังนั้น ผู้นำที่รักษาคำพูด สามารถปฏิบัติตามที่ตนเองพูดไว้ มีความจริงจังในคำมั่นสัญญาอย่างเสมอต้น

เสมอปลาย ย่อมเสริมสร้างบุคลิกแห่งความน่าเชื่อถือและสามารถเอื้ออำนวยต่อภาพลักษณ์ที่ดีของตนเองได้

9. ผู้นำทางการเมืองที่มีมนุษยสัมพันธ์ดี จากสังคมที่เปิดกว้างอย่างไร้พรมแดน การมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี มีความจริงใจ มีความถ่อมตน ชอบเป็นผู้ให้มากกว่าผู้รับ มีความเข้าใจและเห็นใจผู้อื่น ย่อมเป็นประตูเปิดสู่การเข้าหาตนได้ง่าย ดังนั้น ถ้ามีผู้นำที่มีอุปนิสัยเช่นนี้ ย่อมสามารถจะเป็นผู้นำที่เป็นที่นิยมยกย่องของประชาชน

10. ผู้นำทางการเมืองที่ไม่ปิดกั้นตัวเอง เนื่องจากการเปิดกว้างของการสื่อสารในช่วงสองทศวรรษหน้า และการเน้นในภาครัฐกิจบริการที่เปิดกว้างขึ้น ทำให้ผู้นำทางการเมืองไม่สามารถปิดกั้นตนเองได้ ในทางกลับกันผู้นำทางการเมืองต้องดำเนินนโยบายที่เอื้ออำนวยประโยชน์ต่อกรไหลบ่าของข้อมูลข่าวสาร และบริการทางเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับความรู้ใหม่ๆ ที่ทันต่อสถานการณ์

กวี วงศ์พุด (2539 :15) ภาวะผู้นำ คือ กระบวนการของการใช้อิทธิพลต่อกิจกรรมต่างๆ ของกลุ่มเพื่อการตั้งเป้าหมายและบรรลุเป้าหมาย

ยุก (Yukl. 1989 : 3) กล่าวถึงสาเหตุที่ความหมายของภาวะผู้นำมีหลากหลายและแตกต่างกัน เพราะสาเหตุสำคัญ คือ ขอบเขตเนื้อหาและความสนใจในภาวะผู้นำในการศึกษาของนักวิจัยมีความแตกต่างกันนั่นเอง

คูนท์ และดอนเนล (Koontz and Donnell. 1964 : 437) อธิบายถึงภาวะผู้นำว่าเป็นเรื่องของการใช้ศิลปะของการใช้อิทธิพล หรือกระบวนการใช้อิทธิพลต่อบุคคลอื่น เพื่อให้เขามีความเต็มใจและกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานจนประสบความสำเร็จตามจุดมุ่งหมายของกลุ่ม

สโตกิลล์ (Stogdil. 1974 : 411) กล่าวถึงความหมายของภาวะผู้นำไว้ว่าเป็นความริเริ่มและธำรงไว้ซึ่งโครงสร้างของความคาดหวังและความสัมพันธ์ระหว่างกันของสมาชิกกลุ่ม

ฟาร์แลนด์ (Farland. 1979 : 303) กล่าวถึง ภาวะผู้นำว่าเป็นความสามารถที่จะชี้แนะ สั่งการ อำนวยความสะดวก หรือมีอิทธิพลต่อพฤติกรรมของผู้อื่นเพื่อให้มุ่งไปสู่จุดหมายที่กำหนดไว้

เดวิด (David. 1980 : 491) อธิบายว่าภาวะผู้นำ คือ ศิลปะในการชี้แนะลูกน้องหรือผู้ร่วมงาน ให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความกระตือรือร้นและด้วยความเต็มใจ

มิชเชลล์ และลาร์สัน (Mitchell and Larson. 1987 : 435) ได้ให้ความหมายว่า ภาวะผู้นำเป็นกระบวนการที่บุคคลใช้อิทธิพลต่อกลุ่ม เพื่อให้บรรลุความต้องการของกลุ่มหรือจุดมุ่งหมายขององค์การ

สโตนเนอร์ และฟรีแมน (Stoner and Freeman. 1989 : 459) ได้ให้ความหมายภาวะผู้นำว่าเป็นกระบวนการของการชี้แนะและอิทธิพลต่อกิจกรรมต่างๆของสมาชิกของกลุ่ม

โรบบินส์ (Robbins. 1991 : 302) กล่าวว่า ภาวะผู้นำ เป็นความสามารถในการใช้อิทธิพลต่อกลุ่ม เพื่อให้ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

พะยอม วงศ์สารศรี (2534 : 196) อธิบายว่าภาวะผู้นำเป็นกระบวนการที่บุคคลหนึ่ง (ผู้นำ) ใช้อิทธิพลและอำนาจของตนกระตุ้นชี้แนะให้บุคคลอื่น (ผู้ตาม) มีความกระตือรือร้น เต็มใจทำในสิ่งที่เขาต้องการ โดยมีเป้าหมายขององค์การเป็นจุดหมายปลายทาง

เสริมศักดิ์ วิศาลาภรณ์ (2536 : 10) ได้กล่าวไว้ว่า ภาวะผู้นำ เป็นการใช้อิทธิพลของคนหรือของตำแหน่งให้ผู้อื่นยินยอมปฏิบัติตาม เพื่อที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของกลุ่มที่ได้กำหนดหรือสรุปได้ว่า ภาวะผู้นำ คือ รูปแบบของอิทธิพลระหว่างบุคคล (Interpersonal Influence)

พระธรรมปิฎก (ป.อ.ปยุตโต) (2540 : 19) ให้ความหมายของภาวะผู้นำว่า คือ คุณสมบัติ เช่นสติปัญญา ความดีงาม ความรู้ความสามารถของบุคคล ที่ชักนำให้คนทั้งหลายมาประสานกัน และพากันไปสู่จุดหมายที่ดีงาม

สงวน ช้างฉัตร (2541 : 172) กล่าวว่าภาวะผู้นำ เป็นกระบวนการที่บุคคลหนึ่งพยายามที่จะมีอำนาจเหนือบุคคลอื่น โดยอาศัยอำนาจที่เกิดจากการบังคับ (Coercive) ให้คนอื่นกลัวอำนาจที่เกิดจากการให้รางวัล (Reward Power) หรือการเสริมแรงทางบวก (Positive Reinforcement) อำนาจในทางกฎหมาย (Legitimist Power) หรืออำนาจที่ผู้ครอบครองตำแหน่งได้รับมอบหมายจากองค์การอำนาจที่เกิดความเชี่ยวชาญ (Expert Power) และอำนาจที่เกิดจากการอ้างอิง (Reference Power) คำสั่งของผู้บังคับบัญชา จุดประสงค์ของการใช้อำนาจเหนือบุคคลอื่นดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จอย่างดีที่สุด ภายใต้ข้อจำกัดทางด้านเวลา ทรัพยากร เทคโนโลยี และความสามารถของสมาชิกกลุ่มหรือบุคคลในองค์การ

สร้อยตระกูล (ดิทยานนท์) อรรถมานะ (2541 : 255) ได้กล่าวว่า ภาวะการเป็นผู้นำเกี่ยวข้องกับสภาพที่ปรารถนาในอนาคต ซึ่งต้องผนึกรวมเอาสมาชิกขององค์กรทุกคนเข้าด้วยกัน ดังนั้น ภาวะการเป็นผู้นำจึงต่างไปจากผู้บริหาร ซึ่งใช้อำนาจหน้าที่และปฏิบัติงานที่มีลักษณะเป็นกิจวัตรประจำวันตามระเบียบปฏิบัติขององค์กร ตรงกันข้ามผู้นำจะแสวงหาความยินยอมจากผู้ปฏิบัติงานด้วยความสมัครใจ โดยมุ่งสู่เป้าหมายที่เห็นพ้องต้องกัน ภาวะการเป็นผู้นำนั้นถือกันว่าเป็นเพียงส่วนหนึ่งของการบริหารหรือการจัดการมิใช่ครอบคลุมทั้งหมดของการบริหาร ส่วนการบริหารนั้นเป็นเรื่องที่มีขอบเขตกว้างขวางมากกว่า

อรุณ รักรธรรม (2526 : 333) ให้นิยามภาวะผู้นำไว้ว่า ภาวะผู้นำ คือ การที่ผู้นำใช้อิทธิพลในความสัมพันธ์ซึ่งมีอยู่ต่อผู้ใต้บังคับบัญชาในสถานการณ์ต่างๆ เพื่อปฏิบัติการและอำนาจการ กระบวนการติดต่อซึ่งกันและกัน ในอันที่จะให้บรรลุเป้าหมายหรือภาวะผู้นำก็คือ ความสามารถของบุคคลที่จะชักจูงผู้อื่นให้ร่วมฟังร่วมใจกับตน ดำเนินการไปสู่จุดหมายของตนได้

จากการวิเคราะห์ความหมายของภาวะผู้นำข้างต้น จะเห็นได้ว่า แนวคิดส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับกับกลุ่มคน และสมาชิกของกลุ่มมีความสัมพันธ์ภายในต่อกันอย่างสม่ำเสมอ ในการนี้จะมีสมาชิกคนใดคนหนึ่งหรือมากกว่าถูกกำหนดหรือยอมรับให้เป็นผู้นำ (Leader) เนื่องจากมีความแตกต่างในด้านต่างๆ จากบุคคลอื่นๆ ของกลุ่ม ถือว่าเป็นผู้ตาม (Followers) หรือผู้ใต้บังคับบัญชาหรือลูกน้อง (Subordinates) หรือผู้ปฏิบัติ

กล่าวโดยสรุปแล้ว ผู้นำ (Leader) คือบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งหรือการเลือกตั้งหรือการยกย่องจากกลุ่มให้ทำหน้าที่ของตำแหน่งผู้นำ เช่น การชี้แนะ สั่งการ และช่วยเหลือให้กลุ่มสามารถปฏิบัติงานได้สำเร็จตามจุดประสงค์ที่ตั้งไว้ได้มีการเขียนชื่อผู้นำแตกต่างกันออกไปตามลักษณะงานและองค์การที่อยู่ เช่น ผู้บริหาร ผู้จัดการ ประธานกรรมการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี ผู้บัญชาการเหล่าทัพ ผู้ว่าราชการ นายอำเภอ กำนัน เจ้าคณะจังหวัด เจ้าอาวาส ปลัดกระทรวง คณบดี

แบบของภาวะผู้นำ (Styles of Leadership)

มานพ เสถียรเขตต์ (2545 : 33) ได้มีการศึกษาแบบของภาวะผู้นำ เป็นหลายแบบแต่พิจารณาในลักษณะใด วิธีการหนึ่งที่ใช้กันทั่วไปคือ การพิจารณาถึงลักษณะและวิธีการใช้อำนาจของผู้นำ ในส่วนที่สัมพันธ์กับความเป็นผู้บังคับบัญชา ซึ่งแยกออกเป็น 3 แบบ ได้แก่

1. ภาวะผู้นำแบบเผด็จการ (Autocratic Leadership)

ลักษณะของผู้นำประเภทนี้ ถืออำนาจเป็นใหญ่ มีลักษณะถือตัว เชื้อมั่นในตัวเองมาก วางท่าทางใหญ่โต และไม่คอยรับฟังหรือให้เกียรติผู้อื่น มักทำอะไรโดยใช้อำนาจเป็นที่ตั้ง ผู้นำแบบนี้มักจะเน้นอยู่ที่สมรรถภาพของการทำงานของตนเอง และต้องการขยายอำนาจของตนออกไปในทุกวิถีทาง ด้วยวิธีการต่างๆ เท่าที่จะกระทำได้ การบริหารงานของผู้นำแบบนี้มีลักษณะ โดยทั่วไป ดังนี้

1.1 นิยมใช้อำนาจหน้าที่อยู่เกือบตลอดเวลา ทั่วๆไปที่บังโอกาสไม่มีความจำเป็นจะต้องปฏิบัติเช่นนั้น

1.2 การตัดสินใจวินิจฉัยสั่งการต่างๆ มักเป็นไปตามอารมณ์ มุ่งประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม หรือเพื่อร่วมงาน เพื่อเป็นการแสดงว่ามีอำนาจ

1.3 การตัดสินใจและการแก้ไขปัญหาทุกเรื่อง มักผูกขาดอยู่ที่ผู้บังคับบัญชาเพื่อสร้างความสำคัญให้กับตนเอง

1.4 ผู้บังคับบัญชาเป็นผู้รู้ข้อเท็จจริงเพียงผู้เดียว เพื่ออาศัยวิธีการดังกล่าวเป็นเครื่องควบคุมผู้ใต้บังคับบัญชา ให้ต้องเข้าหาผู้บังคับบัญชาเสมอ โดยความจำเป็นเพื่อขอทราบข้อเท็จจริงที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงาน

1.5 นโยบาย วัตถุประสงค์ มาตรฐานการปฏิบัติงาน ฯลฯ เป็นเรื่องสั่งลงมาจากเบื้องบนทั้งสิ้น ไม่มีการฟังความคิดเห็นของเพื่อนร่วมงานหรือผู้ใต้บังคับบัญชา หากจะฟังความคิดเห็นของผู้ใต้บังคับบัญชาบ้างก็เป็นแต่เพียงพิธีการ เพราะการตัดสินใจมักเป็นไปในลักษณะยึดถือความเห็นของตนเองเป็นสำคัญ การวินิจฉัยสั่งการ โดยอาศัยการติดต่อสื่อสารมีจากบนลงล่างเพียงทางเดียว

1.6 มิได้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่แน่นอนของหน่วยงานนั้น อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามอารมณ์ของผู้นำทั้งสิ้น ไม่นิยมใช้เหตุผลในการดำเนินงาน

1.7 คำว่าผู้ช่วย หมายถึง ผู้ได้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นผู้ช่วยของหัวหน้าและช่วยให้งานของหัวหน้าสำเร็จ ไม่ใช่งานของตนสำเร็จ

1.8 ข้อเสนอแนะต่างๆ ที่ได้มาจะต้องผ่านหลายชั้นกว่าจะมีการวินิจฉัยสั่งการ

1.9 ระบบการตั้งคณะกรรมการเป็นวิธีกระจายความรับผิดชอบที่ได้ผล และเป็นวิธีการที่จะให้เรื่องบางเรื่องซึ่งไม่ต้องการนำออกมาปฏิบัติเสียหายไป

2. ภาวะผู้นำแบบเสรีนิยม (Laissez – faire Leadership)

ผู้นำแบบนี้ทำหน้าที่คล้ายบุรุษไปรษณีย์ การใช้อำนาจควบคุมผู้ใต้บังคับบัญชากระทำแต่น้อย ผู้ใต้บังคับบัญชามีเสรี ในการวินิจฉัยสั่งการ ผู้นำคอยแต่ลงนามหรือผ่านเรื่องเท่านั้น จะหาความรับผิดชอบจากภาวะผู้นำแบบนี้ได้ยาก การบริหารงานนี้มักมีลักษณะทั่วไป ดังนี้

2.1 ให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอ กำหนดนโยบาย มาตรฐานการปฏิบัติงานระบบการจัดงาน ฯลฯ ตามใจชอบ ไม่ค่อยคำนึงถึงหลักการและกฎเกณฑ์เท่าใดนัก

2.2 ไม่มีหลักการควบคุมดูแล และไม่ได้สร้างเกณฑ์ควบคุมงานขึ้นไว้สำหรับการควบคุมงาน ว่าใครปฏิบัติงานได้ผลหรือไม่

2.3 หัวหน้างานไม่เข้ามายุ่งเกี่ยว ใครจะทำอะไรก็ได้ ภาวะการนี้เป็นผู้นำหรือหัวหน้ามีแต่ชื่อ หรือสมมตินามเท่านั้น

2.4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการทำงานไม่แน่นอน อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามที่ผู้บังคับบัญชาคิดเห็นซึ่งไม่ขัดหรือแย้งจากระเบียบปฏิบัติหรือตามที่ผู้บังคับบัญชาชั้นสูงสั่งลงมา

2.5 ขาดความคิดริเริ่มต่อการทำงาน และไม่พยายามจัดให้มีการประเมินผลงานหรือการคิดหาผลงานเพื่อแก้ไขแต่อย่างใด

3. ภาวะผู้นำแบบประชาธิปไตย (Democratic Leadership)

ผู้นำแบบนี้ จัดว่าเป็นผู้นำที่ดีที่สุด และอำนวยความสะดวกในการบริหารงานมากที่สุดแบบนี้เรียกว่า พวกใจกว้าง คือ ถือความคิดเห็นของกลุ่มเหนือกว่าตนเอง จะดำเนินการบริหารงานสิ่งใดก็มักจะกระทำไปในนามของกลุ่ม เพราะต้องการให้เกิดความร่วมมือร่วมใจจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับทุกฝ่าย การบริหารงานเน้นหนักทางด้านที่จะก่อให้เกิดความเข้าใจอันดีต่อกันเสียก่อน และมีความต้องการให้เกิดผลงานจากการที่ตนได้รับความนิยมนยกย่องเป็นสำคัญ เพื่อเป็นเครื่องสนับสนุนลักษณะของการบริหารงานต่างๆ ไป ของผู้นำ ลักษณะของผู้นำประเภทนี้ได้แก่

3.1 ส่งเสริมให้มีการปรึกษาหารือกับผู้ใต้บังคับบัญชาก่อนดำเนินงานเสมอ โดยเฉพาะเรื่องที่มีความสำคัญต่อองค์กรและส่วนรวม

3.2 เปิดโอกาสให้ผู้ได้บังคับบัญชา ได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็นเต็มที่

3.3 ผู้บังคับบัญชาทำตัวเป็นทั้งผู้นำ และผู้ให้คำแนะนำ

3.4 สร้างความนิยมเพื่อให้ผู้ได้บังคับบัญชา มีความรู้สึก ว่า ผู้ร่วมงานคอยให้คำแนะนำ และทำงานอยู่ร่วมกับตน

3.5 ในการปฏิบัติงาน มีความไว้วางใจกัน มีสัมพันธภาพอันดีต่อกัน รวมทั้งการร่วมมือ ประสานงานกันอย่างจริงจังและเต็มที่

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ณัฐพงศ์ นิลาทวงศ์ (2526 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งของเทศบาลตำบลท่าขอนยาง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาค้นคว้าพบว่าปัจจัยด้านคุณสมบัติผู้สมัครนายกเทศมนตรีจะเลือกผู้สมัครเพราะผู้สมัครเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีวิสัยทัศน์อยู่ในระดับมาก ปัจจัยด้านนโยบายจะเลือกนายกเทศมนตรี เพราะนโยบายของผู้สมัครนายกเทศมนตรีเป็นนโยบายที่มีประโยชน์ในการพัฒนาตำบลมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ปัจจัยในการตัดสินใจด้านผลประโยชน์หรือผลตอบแทนจะเลือกผู้สมัคร เพราะผู้สมัครช่วยงานประเพณีต่างๆ ของชาวบ้านอย่างสม่ำเสมอ เช่น งานบวช งานแต่งงาน งานศพ ฯลฯ อยู่ในระดับน้อย ปัจจัยในการตัดสินใจด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัครจะเลือกผู้สมัคร เพราะผู้สมัครเป็นคนรู้จักคุ้นเคยกับผู้ตอบแบบสอบถามอยู่ในระดับน้อย

โดยสรุป ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรี โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้าน เป็นปัจจัยด้านคุณสมบัติเพราะผู้สมัครเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีวิสัยทัศน์ดี เป็นผู้ที่มิชื่อเสียง เป็นที่ยอมรับในสังคม เป็นผู้ที่มีบุคลิกภาพดี มีวาทศิลป์ และเป็นผู้ที่พูดจริงทำจริง เข้าถึงและช่วยเหลือประชาชน

จิตรา พรหมชุตติมา (2541 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง พฤติกรรมการเลือกตั้งของประชาชน ในชุมชนแออัดในกรุงเทพมหานคร พบว่า สิ่งที่เป็นปัจจัยที่มีผลต่อพฤติกรรมการเมืองของประชาชนที่พิจารณาได้ดังนี้

1. ปัจจัยที่เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัคร มีผลต่อพฤติกรรมการเลือกตั้งของประชาชน เช่น ความรู้ ความสามารถ ความซื่อสัตย์สุจริต การรู้จักผู้สมัครเป็นการส่วนตัวหรือจากห้วคณะเนนตลอดจนพฤติกรรมการซื้อสิทธิ์ขายเสียงของผู้สมัคร หรือการให้อามิสสินจ้างแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นต้น ซึ่งปัจจัยต่างๆเหล่านี้ มีส่วนทำให้ประชาชนไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง หรือไม่ไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้เช่นกัน

2. ปัจจัยที่เป็นแรงจูงใจที่ทำให้ประชาชนในชุมชนในกรุงเทพมหานคร ไปเลือกตั้ง เพราะอยากได้ผู้แทนดี

ภัทรวดี แก้วประดับ (2544 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาเทศบาล ตำบลบ้านค่าย:ศึกษาเฉพาะกรณีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านค่าย พบว่า ในการรวมกลุ่มตัวอย่าง ให้ความสำคัญกับประเด็นดังกล่าวในระดับปานกลางทุกประเด็น โดยในการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร จากกลุ่มเดียวกันเป็นส่วนใหญ่ และในการเลือกตั้งที่ผ่านมา เชื่อได้ว่า มีการซื้อเสียงในการเลือกตั้ง โดยกลุ่มตัวอย่างร้อยละ 12.0 ได้รับเงินจากการซื้อเสียงด้วย และกลุ่มตัวอย่างร้อยละ 56.0 เชื่อว่า มีการซื้อเสียงจริง แต่ไม่พบหลักฐาน ส่วนน้ำหนักในองค์ประกอบที่ใช้ในการตัดสินใจ พบว่า กลุ่มตัวอย่าง ให้น้ำหนักกับคุณสมบัติส่วนบุคคลของผู้สมัครมากที่สุด รองลงมา ได้แก่ นโยบายของผู้สมัคร กลยุทธ์ ในการหาเสียง และหวัคະແນ และสิ่งแวดลอมอื่นๆ เมื่อเปรียบเทียบการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร จำแนกตามความคิดเห็นต่อคุณสมบัติส่วนบุคคลของผู้สมัคร นโยบายของผู้สมัคร กลยุทธ์ในการหาเสียงของผู้สมัคร หวัคະແນ และสิ่งแวดลอมอื่นๆ ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ ($P < .05$) พบว่า นโยบายของผู้สมัคร กลยุทธ์ในการหาเสียงของผู้สมัคร หวัคະແນ และสิ่งแวดลอมอื่นๆ ที่แตกต่างกัน มีผลต่อการตัดสินใจเลือกผู้สมัครจากทุกกลุ่ม ส่วนคุณสมบัติส่วนบุคคลของผู้สมัครจะมีผลเฉพาะ การตัดสินใจเลือกผู้สมัคร จากกลุ่มที่ 1 และ 3 เท่านั้น

คุณวุฒิ ออสุวรรณ (2545 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การเลือกตั้งนายกเทศมนตรี โดยตรงจากประชาชน : ศึกษากรณีความคิดเห็นของกรรมการชุมชนย่อยเทศบาลตำบลหัวหิน พบว่า ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหัวหิน มีความคิดเห็นด้วยในระดับสูง ต่อการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลหัวหิน โดยตรงจากประชาชน ปัจจัยที่มีผลต่อความคิดเห็นของกรรมการชุมชนย่อย เทศบาลตำบลหัวหินที่มีต่อการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลหัวหิน โดยตรงจากประชาชน ได้แก่ เพศ ระดับการศึกษา รายได้ ส่วนอายุเป็นปัจจัยที่ไม่มีผลต่อความคิดเห็น

ฉลอง พลพุทธ (2547 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ สังคม การอบรม บ่มเพาะทางการเมือง การรับรู้ข่าวสารทางการเมือง อุดมการณ์ประชาธิปไตย มีผลต่อการไปใช้สิทธิเลือกตั้งแตกต่างกัน กล่าวคือ เพศหญิง มีแนวโน้มสนใจไปใช้สิทธิเลือกตั้งมากกว่าผู้ชาย ประชากร กลุ่มอายุ 41-50 สนใจไปใช้สิทธิเลือกตั้งสูงกว่าระดับอื่น กลุ่มอาชีพเกษตรกรไปใช้สิทธิสูงกว่า อาชีพอื่น ผู้ได้รับการอบรมบ่มเพาะทางการเมืองจะสนใจไปใช้สิทธิเลือกตั้งสูง เช่นเดียวกับการรับรู้ข้อมูลข่าวสารการเลือกตั้งจากโปสเตอร์ ใบปลิว และเสียงตามสาย ส่งผลให้ประชาชนไปใช้ สิทธิเลือกตั้งมาก เพราะถือว่าเป็นหน้าที่ของพลเมืองและกลัวเสียสิทธิทางการเมือง และสาเหตุการ ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เพราะติดธุระจำเป็น ประชาชนตัดสินใจเลือกผู้สมัครเพราะเห็นว่าเป็นคนดี เคยช่วยเหลือกันก่อน มีความเหมาะสม พฤติกรรมการจูงใจประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งมีหลายวิธี เช่น ก่อสร้างสาธารณประโยชน์ บริจาคการกุศล และวิธีการอื่นที่ไม่สามารถระบุได้

มารุต มลารัตน์ (2548 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่องปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลสันทรายหลวง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า เพศ อายุ ไม่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร ในขณะที่ระดับการศึกษาและรายได้ มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร ส่วนปัญหาในการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร คือ ผู้สมัครมีจำนวนให้เลือกน้อย มีการซื้อสิทธิขายเสียง และเกิดความลำบากใจในการเลือก หากผู้สมัครเป็นเครือญาติหรือคนสนิท นอกจากนี้ยังมีข้อเสนอแนะว่าในการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร ควรเลือกผู้สมัครที่มีผลงานและนโยบายการบริหารงานที่ดี และควรตัดสินใจเลือกด้วยตัวเองไม่ควรให้ใครมาชักจูง

สุดาพร พัดแสง (2548 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของประชาชนในการเลือกตั้งทั่วไป พ.ศ.2548 : ศึกษากรณีเขตเลือกตั้งที่ 2 จังหวัดเพชรบุรี ผลการวิจัยพบว่าปัจจัยหลักที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของประชาชนในการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ได้แก่ ความรู้ ความเข้าใจการเมืองของผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ภูมิหลังและคุณสมบัติส่วนตัวของผู้สมัคร กระบวนการ และวิธีการหาเสียงของผู้สมัคร ปัจจัยรองลงมา ได้แก่ ภูมิหลังของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ส่งผลต่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผลประโยชน์ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ได้รับจากนโยบายของผู้สมัคร และกระบวนการจัดการเลือกตั้งของคณะกรรมการเลือกตั้ง

ผกากรอง ต้นสอน (2549 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งท้องถิ่นของประชาชน:ศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลปากท่อ อำเภอปากท่อ จังหวัดราชบุรี ผลการวิจัย พบว่า 1. ปัจจัยส่วนบุคคล กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงและมีรายได้ระหว่าง 5,001-10,000 บาท โดยกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากสุดมีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีการศึกษาอยู่ในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และประกอบอาชีพเกษตรกร 2. ปัจจัยส่งเสริม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีระดับการรับรู้ข่าวสารการเลือกตั้งท้องถิ่น โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และกลุ่มตัวอย่างมีความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นอยู่ในระดับปานกลางเช่นเดียวกัน 3. การตัดสินใจเลือกตั้งท้องถิ่นของประชาชนอยู่ในระดับมีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งมาก 4. ปัญหาและอุปสรรค ที่สำคัญ ได้แก่ คุณสมบัติของผู้สมัคร มีวุฒิการศึกษาอยู่ในระดับต่ำ 5. ผลการทดสอบสมมติฐาน อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือนและอาชีพ มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งท้องถิ่นของประชาชน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ .05 ส่วนเพศ การรับรู้ข่าวสารการเลือกตั้งท้องถิ่นและความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งท้องถิ่นของประชาชน

วิชาญ รอดไพบูลย์ (2549 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการตัดสินใจไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ผลการศึกษา พบว่า การไปใช้สิทธิเลือกตั้งของประชาชนไม่ได้คำนึงถึงคุณสมบัติของผู้สมัคร หรือการหาเสียงของผู้สมัคร หรือคุณสมบัติ

ห้วคณะหรือบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพียงอย่างเดียวเท่านั้น แต่ประชาชนคำนึงถึงความเหมาะสมในการหาเสียง ความรู้ ความสามารถของผู้สมัคร ความรู้ ความสามารถของห้วคณะ รวมทั้งความเข้าใจต่อบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น 1) การหาเสียงเลือกตั้งจำเป็นต้องทำให้ประชาชน เชื่อถือตัวผู้สมัครเอง ห้วคณะต้องเป็นผู้ที่ได้รับความเชื่อถือจากประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ รวมทั้งต้องทำให้ประชาชนเข้าใจบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด 2) บทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นปัจจัยสำคัญในการที่ประชาชนพิจารณาการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด บทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดควรปรับปรุงบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ประชาชนยอมรับและเชื่อถือได้ 3) คุณสมบัติห้วคณะเป็นปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งในการที่ประชาชนได้พิจารณาการเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยเฉพาะห้วคณะที่นำความเจริญมาสู่ท้องถิ่น ประชาชนให้ความสำคัญมาก ดังนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้งควรมีทีมงานที่เข้มแข็งและมีห้วคณะที่ประชาชนให้การยอมรับ 4) การหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นอีกปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งในการที่ประชาชน พิจารณาการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยเฉพาะการออกเดินหาเสียงตามบ้าน ประชาชนให้ความสำคัญมาก ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้พูดคุยกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง ดังนั้นผู้สมัครรับเลือกตั้งควรมีแผนงานการหาเสียงให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ 5) คณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดชลบุรี และองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี เป็นหน่วยงานที่จัดให้มีการเลือกตั้ง ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจต่อบทบาท หน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด บทบาทหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ธนันท์ชัย อมรไชยพัฒน์ (2551 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลกระสัง อำเภอกะสัง จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 350 คน โดยเก็บแบบสอบถามในเดือนเมษายน – พฤษภาคม 2551 และนำค่ามาวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าสถิติ ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการศึกษาพบว่า ในส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปที่ตอบแบบสอบถาม พบว่าส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงร้อยละ 58.6 อายุอยู่ระหว่าง 31-40 ปี ร้อยละ 47.1 กลุ่มตัวอย่างตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีตำแหน่งภรรยา ร้อยละ 52.6 มีการศึกษาระดับประถมศึกษา ร้อยละ 70.0 อาชีพเกษตรกรร้อยละ 42.2 มีรายได้เกิน 5,000 บาท ร้อยละ 55.4 และในส่วนที่ 2 เป็นการสัมภาษณ์ถึงปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเรื่องนายกเทศมนตรีในแต่ละข้อมีดังนี้ 1) ในการประชาสัมพันธ์ทั้ง 5 ชุมชน รับทราบการประชาสัมพันธ์ในการเลือกตั้งทั้งหน่วยงานภาครัฐ และการแนะนำตัวของผู้สมัครเอง แต่ละชุมชนจะมีแกนนำประจำชุมชน มีการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ที่ทันสมัยในระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สวยงาม พร้อมทั้งสอดแทรกอุดมการณ์ในการทำงานของตัวผู้สมัครที่น่าเชื่อถือ และประชาชนในชุมชนมีความตื่นตัวต่อระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย โดยไป

ใช้สิทธิเลือกตัวแทนไปทำหน้าที่ในการบริหารงานชุมชนระดับตำบล 2) ข้อมูลส่วนตัวของผู้สมัครรับการเลือกตั้งทั้ง 5 ชุมชนทราบข้อมูลส่วนตัวของผู้สมัครคล้ายๆ กันเป็นบางอย่างเท่านั้น เนื่องจากวิถีชีวิตมีความแตกต่างกัน แต่การตัดสินใจเลือกจะมองจากผลงานที่ผ่านมา ความมีชื่อเสียง และความ เป็นกันเองของผู้สมัครเท่านั้น ผลที่จะตามมาอีกอย่างก็คือ ความร่วมมือของคนในชุมชนกับผู้สมัครที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้นำท้องถิ่นมีความราบรื่นไม่มีอุปสรรค 3) ประสบการณ์ในการบริหารจัดการของผู้สมัครทั้ง 5 ชุมชน ตอบคำถามที่คล้าย ๆ กัน คือ ผู้สมัครจะหาแกนนำประจำชุมชน มีการวางแผนการทำงาน แนะนำชี้แจงการทำเครื่องหมายลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง และให้ประชาชนรู้จักหน้าที่ของการเป็นพลเมืองดี ตามระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข 4) การซื้อสิทธิขายเสียงทั้ง 5 ชุมชน มีการซื้อสิทธิขายเสียงกันอยู่ในบางชุมชน เนื่องจากยุคนี้การเลือกตั้งเกือบทุกระดับต้องมีการใช้เงินเพื่อให้ได้มาซึ่งคะแนนเสียง ทั้งๆที่การกระทำเช่นนี้เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายเลือกตั้ง แต่ก็ยังหลบเลี่ยงเจ้าหน้าที่ จึงทำให้หลังการเลือกตั้งมีการฟ้องร้องในเรื่อง การซื้อสิทธิขายเสียงกันมาก ดังคำกล่าวที่ว่า “เงินไม่มา กาไม่เป็น” เราจึงต้องมีการณรงค์กันให้มากขึ้น เพื่อเยาวชนรุ่นหลังจะได้ไม่เอาเยี่ยงอย่าง 5) พรรคการเมือง การเลือกตั้งในครั้งนี้ ผู้สมัครไม่ได้รับการสนับสนุนจากพรรคการเมืองระดับประเทศมากเท่าใดนัก นอกจากกำลังใจของนักการเมืองที่เป็นคนในพื้นที่เท่านั้น ส่วนใหญ่จะอาสาสมัครทำงานตามนโยบายของตนเอง ซึ่งอาจมีความสอดคล้องกับนโยบายของพรรคการเมืองระดับประเทศพรรคใดพรรคหนึ่งเท่านั้น

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ควรมีการทำความเข้าใจกับประชาชนในการเลือกตั้งทั้งระเบียบนโยบายและการเชิญชวนไปเลือกตั้งอย่างถูกต้อง และมีการเก็บข้อมูลเชิงลึกเพื่อคุบัจจยอื่น ๆ ร่วมด้วย

วุฒิพงษ์ ชุมเสนา (2551 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อการได้รับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเมืองคง อำเภอคง จังหวัดนครราชสีมา ผลการศึกษาพบว่า การตัดสินใจเลือกผู้สมัครนายกเทศมนตรีส่วนใหญ่แล้วจะเลือกที่ผู้สมัครมีผลงานดี มีความรู้ ความสามารถ และพร้อมจะเสียสละเพื่อส่วนร่วม และเลือกเพราะความเป็นเครือข่าย คือว่าญาติพี่น้องเป็นสิ่งที่สำคัญที่จะทอดทิ้งกันไม่ได้ เหตุผลที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ตัดสินใจลงคะแนนให้ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ส่วนใหญ่ให้เหตุผลว่า เพราะเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถเสียสละ ทุ่มเทให้กับการพัฒนาท้องถิ่น มีผลงานฝากไว้ดี สำหรับผู้มีสิทธิเลือกตั้งตัดสินใจไม่ลงคะแนนเสียงให้ได้รับเลือกตั้งนั้น เพราะชาวบ้านไม่ศรัทธา มีเครือข่ายสนับสนุนน้อยและวิธีการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครนายกเทศมนตรี ที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนำไปใช้หาเสียงนั้น จะเป็นการเดินหาเสียงถึงตัวประชาชน และมีนโยบายว่าจะพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญรุ่งเรือง

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุง พัฒนาการบริหารจัดการเลือกตั้งเสนอแนะว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เรื่องความสำคัญ

เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก่ประชาชนให้มากขึ้น เพราะเทศบาลตำบลก็นับว่าเป็นพื้นฐานของการบริหารในระดับท้องถิ่น อันจะเป็นกำลังสำคัญต่อการบริหารงานด้านการเมืองการปกครองของประเทศในระดับต่อไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรหาวิธีการจูงใจให้ประชาชนให้ความสำคัญและให้ความร่วมมือในการไปเลือกตั้งในทุกระดับการปกครองแก่ประชาชน เพราะจากการศึกษาพบว่าประชาชนไปเลือกตั้งอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งจะเป็นผลต่อการพัฒนาระบบการเมืองของไทยในภาพรวม ซึ่งแนวทางแก้ไข หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจะทำให้ความสะดวกสบายในการเลือกตั้งแต่ละครั้งแก่ประชาชน จัดให้วันเลือกตั้งในทุกระดับแต่ละครั้งตรงกับวันที่ส่งผลกระทบต่อธุรกิจส่วนตัวของประชาชนให้น้อยที่สุด นายกเทศมนตรีควรปฏิบัติตนให้ได้รับความเชื่อถือแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีความศรัทธาและมีทัศนคติที่ดีต่อระบบการปกครองของเทศบาล ปฏิบัติงานให้ได้ในระดับที่ดี มีความโปร่งใส

นางพะงา กอธวัช (2553 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการศึกษาเหตุผลในการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ผลจากการศึกษาพบว่า

1. อันดับเหตุผลในการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในอันดับมาก ($\bar{X} = 3.98$) ส่วนรายได้อยู่ในอันดับมากทุกด้าน โดยเรียงอันดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือ หนึ่งด้านการจูงใจ และการซื้อสิทธิขายเสียง ($\bar{X} = 4.02$) สองในด้านการรณรงค์หาเสียง ($\bar{X} = 4.01$) สามด้านวัฒนธรรมการเมืองแบบมีส่วนร่วม ($\bar{X} = 3.97$) และสี่ด้านคุณลักษณะของผู้สมัคร ($\bar{X} = 3.94$)

2. ผลการเปรียบเทียบอันดับเหตุผลในการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ของกลุ่มตัวอย่าง ที่มีระดับการศึกษาและรายได้เฉลี่ยต่อเดือนแตกต่างกัน พบว่ากลุ่มตัวอย่างที่มีระดับการศึกษาต่างกัน และมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนแตกต่างกันมีเหตุผลในการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด แตกต่างกันที่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

3. ข้อคิดเห็นของประชาชนในการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด มีดังนี้ การออกพบปะประชาชนอย่างสม่ำเสมอ และใส่ใจประชาชนเป็นความคาดหวังของประชาชนในท้องถิ่น ความรู้ด้านการปกครองท้องถิ่นเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับผู้สมัครนายกเทศมนตรี ผลงานในอดีตของผู้สมัคร

4. ข้อเสนอแนะที่ต้องการให้เทศบาลดำเนินการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีครั้งต่อไป คือ ควรมีการอบรมให้ความรู้ในการเลือกตั้ง จากคณะกรรมการการเลือกตั้งแก่ผู้สมัคร และประชาชน ควรมีการรณรงค์ร่วมกับหน่วยงานราชการอื่น เช่น โรงเรียน สถานีอนามัย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในการให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิเลือกตั้ง ต่อต้านการซื้อสิทธิขายเสียง และเทศบาลควรจัดหาเวทีปราศรัยให้ผู้สมัคร ได้แสดงวิสัยทัศน์ และนโยบายท้องถิ่นทุกครั้งที่มีการเลือกตั้ง

นันทิกานต์ อุดม (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อการไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลกระโสม อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา ผลการวิจัยพบว่า

1. ปัจจัยด้านคุณลักษณะประจำตัวผู้สมัครมีผลต่อการตัดสินใจของประชาชนในระดับมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นที่ประชาชนให้ความสำคัญมากที่สุด คือ ผู้สมัครที่ช่วยเหลือทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวม มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี และต้องมีความรู้ความสามารถที่จะทำหน้าที่เป็นนายกเทศมนตรี

2. ปัจจัยด้านนโยบายของผู้สมัคร มีผลต่อการตัดสินใจของประชาชนในระดับมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายที่เป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน แต่อย่างไรก็ตาม การมีนโยบายที่ดีไม่ได้หมายความว่าผู้สมัครนั้นๆ จะประสบความสำเร็จได้เสมอไป แต่อยู่ที่การนำนโยบายที่ได้กำหนดไว้ไปปฏิบัติอย่างถูกต้องและเป็นรูปธรรม

3. ปัจจัยด้านการสื่อสารประชาสัมพันธ์มีผลต่อการตัดสินใจของประชาชนในระดับมาก แสดงให้เห็นว่า การสื่อสารประชาสัมพันธ์เป็นปัจจัยสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งที่จะสามารถสื่อสารกับประชาชนทุกระดับของสังคม

พัชรา เพ็ชรจรรยา (2553 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง เหตุผลประกอบการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีของประชาชนเขตเทศบาลตำบลพระอินทรราชา อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ผลการศึกษาพบว่าในการเลือกนายกเทศมนตรีนั้น ประชาชนพิจารณาจากความรู้ความสามารถ และระดับการศึกษาของผู้สมัครเป็นเหตุผลหลัก อันดับรองลงมา คือ นโยบายในการบริหารของผู้สมัคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายแก้ไขปัญหาเสพติด ต่อมาคือการแจกเงินซื้อเสียงของผู้สมัคร ผลงานของกลุ่มการเมืองท้องถิ่นที่ผ่านมา ประชาชนให้ความสำคัญกันน้อยมาก จากการศึกษาครั้งนี้ จึงมีข้อเสนอแนะให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งควรพัฒนากระบวนการเรียนรู้ ความสามารถ และการศึกษาให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากผลการศึกษาครั้งนี้ชี้ให้เห็นว่าประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการตัดสินใจที่ถูกต้องและสอดคล้องกับอุดมการณ์ประชาธิปไตยที่พึงประสงค์ พร้อมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดให้มีระบบการวัดผล และประเมินผลงานจากนโยบายของนายกเทศมนตรี หลังจาการเลือกตั้งเข้าไปทำหน้าที่แล้วว่าได้ทำตามนโยบายที่เคยให้ไว้บรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่

จากงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง แสดงเหตุผลประกอบการตัดสินใจต่างๆที่กล่าวมาข้างต้น น่าจะมีความสำคัญส่งผลต่อการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของประชาชน การเลือกเหตุผลเพื่อประกอบการตัดสินใจเหล่านี้มาเป็นกรอบแนวคิดในการศึกษา จะพบว่าเหตุผลประกอบการตัดสินใจในด้านต่างๆ สามารถที่จะอธิบายพฤติกรรมการตัดสินใจเลือกตั้งระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะในการปกครองท้องถิ่นรูปแบบ อบต. โดยการศึกษาครั้งนี้ ได้นำทฤษฎีความสำนึกเชิงเหตุผล และตลอดจนงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง มาใช้สำหรับกำหนดเป็นแนวทางในการสร้างเครื่องมือวิจัยและสำรวจข้อมูลในพื้นที่

ตำบลโขมง เพื่อศึกษาว่าปัจจัยอะไรที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลโขมง
อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัย ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี วิธีการดำเนินการวิจัยในที่นี้ จะใช้การวิจัยเชิงปริมาณ โดยการวิจัยเชิงสำรวจ ผู้วิจัยจะนำเสนอรายละเอียดวิธีการดำเนินงานวิจัย ดังนี้

1. การวิจัยเชิงสำรวจ
 - 1.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่างของการวิจัย
 - 1.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
 - 1.3 การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยเชิงสำรวจ

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่เป็นเป้าหมายการวิจัย ได้แก่ ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี จำนวน 2,683 คน (องค์การบริหารส่วนตำบลโขมง. ออนไลน์ : 2556)

การกำหนดขนาดตัวอย่าง (Sample Size) จะใช้สูตรของ ยามาเน่ (Yamane. 1973 : 1088) คำนวณขนาดของตัวอย่างที่เหมาะสมดังนี้

$$n = \frac{N}{1+Ne^2}$$

n = ขนาดตัวอย่าง (Sample Size)

N = ขนาดประชากร (Population)

e² = ความคลาดเคลื่อนในการสุ่ม (Sampling Error) = +0.05 ภายใต้ความ

เชื่อมั่น 95 %

$$\begin{aligned} \text{แทนค่า } n &= \frac{2,683}{1+2,683(0.05)^2} \\ &= \frac{2,683}{1+2,683 (0.0025)} \\ &= \frac{2,683}{1+6.708} \end{aligned}$$

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

$$= \frac{2,683}{7.708}$$

= 348.08 หรือประมาณ 348
ดังนั้น ผู้วิจัยกำหนดให้มีขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 348 คน

ส่วนเทคนิคการสุ่มตัวอย่าง (Sample Technique) ให้ได้รายชื่อตามกรอบการสุ่ม (Sampling Frame) ใช้การสุ่มแบบ 2 ขั้นตอน (Two - stage Sampling) คือ ขั้นที่ 1 จะใช้การสุ่มตัวอย่างแบบสัดส่วน (Proportional Random Sampling) และขั้นที่ 2 การสุ่มเชิงระบบ (Systematic Random Sampling)

ขั้นที่ 1 ในการสุ่มแบบสัดส่วนจะพิจารณาสัดส่วนของตัวอย่าง จำแนกตามหมู่บ้านในตำบล โขม่ง จะใช้หลักการแบ่งสัดส่วนตามการเทียบบัญชีไตรยางศ์ ตามตาราง 2

ตาราง 2 แสดงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

ชื่อหมู่บ้าน	ประชากร	กลุ่มตัวอย่าง
หมู่ 1 บ้านโขม่งล่าง	1,121	145
หมู่ 2 บ้านโขม่งบน	394	51
หมู่ 3 บ้านพงผลว	258	34
หมู่ 4 บ้านบนเนิน	274	36
หมู่ 5 บ้านเสม็ดโพธิ์ศรี	158	21
หมู่ 6 บ้านเกาะขวาง	478	61
รวม	2,683	348

ขั้นที่ 2 การสุ่มเชิงระบบ (Systematic Random Sampling) โดยใช้ช่วงเท่า คือ 8

แต่ในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ได้จริง ไม่สามารถดำเนินการตามแผนการสุ่มตัวอย่างได้ ดังนั้นผู้วิจัยจึงดำเนินการแจกแบบสอบถามให้แก่ประชาชน ในบริเวณแหล่งชุมชนของคนในหมู่บ้าน ได้แก่ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่ ร้านค้าในหมู่บ้าน วัดโขม่ง วัดเสม็ดโพธิ์ศรี โรงเรียนวัดโขม่ง โรงเรียนวัดเสม็ดโพธิ์ศรี ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตำบลโขม่ง และหอพักนักศึกษา มหาวิทยาลัยบูรพา วิทยาเขตจันทบุรี โดยที่วัดโขม่งและวัดเสม็ดโพธิ์ศรี ดำเนินการแจกแบบสอบถามในวันที่มีการส่งเงิน กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ ซึ่งมีชาวบ้านทั้งตำบลมาส่งเงินกลุ่มสัจจะฯ ของทั้งสองวัด โดยวัดโขม่ง จะมีชาวบ้าน หมู่ 1 หมู่ 2 และหมู่ 3 เข้าเป็นสมาชิกกลุ่ม สัจจะฯวัดโขม่ง และวัดเสม็ดโพธิ์ศรี จะมีชาวบ้าน หมู่ 4 หมู่ 5 และหมู่ 6 เป็นสมาชิกกลุ่มสัจจะฯของวัดเสม็ดโพธิ์ศรี และสุดท้ายได้ทำการเลือกตัวอย่าง ในลักษณะการบังเอิญพบ ด้วยการสอบถามเมื่อพบผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ก็ได้ขอให้ช่วยตอบแบบสอบถาม และรับแบบสอบถามกลับคืนมาทันที ที่ตอบเสร็จ

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ ได้แก่ แบบสอบถาม (Questionnaire) เกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี การสร้างเครื่องมือวิจัยและการหาประสิทธิภาพของเครื่องมือ ผู้วิจัยได้ดำเนินการสร้างเครื่องมือตามขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ขั้นตอนที่ 2 การสร้างเครื่องมือในการศึกษา

ขั้นตอนที่ 3 นำแบบสอบถามเสนออาจารย์ที่ปรึกษา ตรวจสอบความถูกต้อง ความเที่ยงตรงตามโครงสร้างเนื้อหา ความครอบคลุมของเนื้อหาและความถูกต้องเหมาะสมของภาษา

ขั้นตอนที่ 4 นำแบบสอบถามปรับปรุงแล้ว ให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความถูกต้อง และความครอบคลุมของเนื้อหา เพื่อให้ได้ข้อคำถามที่เที่ยงตรงและมีความสมบูรณ์

ขั้นตอนที่ 5 จัดพิมพ์แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ เพื่อใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 นำแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ไปใช้สอบถามกลุ่มประชากรและกลุ่มตัวอย่างองค์ประกอบของเครื่องมือวิจัย ประกอบด้วยเนื้อหาสรุป ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามลักษณะแบบปลายปิด (Close - ended) และเลือกตอบ (Check-list) เกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือนท่านเลือกใคร

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามลักษณะปลายปิด (Close - ended) และเลือกตอบ (Check - list) เกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ทั้งหมด 6 ด้าน 42 ข้อ ประกอบด้วย

1. ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร 7 ข้อ
2. คุณสมบัติของผู้สมัคร 15 ข้อ
3. นโยบายของผู้สมัคร 5 ข้อ
4. ผลงานของผู้สมัคร 5 ข้อ
5. หัวคะแนนของผู้สมัคร 5 ข้อ
6. ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร 5 ข้อ

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามลักษณะปลายเปิด (Open - ended) เกี่ยวกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

การทดสอบเครื่องมือ

1. การทดสอบความตรง จะใช้ผู้เชี่ยวชาญทางด้านวิจัย และหัวข้อวิจัย จำนวน 3 คน (รายนามดังภาคผนวก ก) โดยการทดสอบเครื่องมือจะใช้การทดสอบความตรงของเนื้อหา (Content Validity)

โดยการนำแบบสอบถามให้ทั้ง 3 ท่าน ตรวจสอบ เมื่อรับเครื่องมือกลับคืนจากผู้เชี่ยวชาญนำข้อแก้ไขทั้งหมด มาปรับปรุงตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญ แล้วนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม

2. การทดสอบความเที่ยง (Reliability) จะใช้การทดลองไปเก็บแบบสอบถาม จำนวน 30 ชุด แล้วนำมาวิเคราะห์ด้วยค่าสถิติ แอลฟา ของครอนแบช ซึ่งค่าสถิติมีค่า 0 - 1.0 ค่าที่ใช้ได้ต้องเกิน 0.7 โดยค่าสถิติที่ได้จากการไปทดลองเก็บแบบสอบถาม จำนวน 30 ชุด มีค่า 0.86

การวิเคราะห์ข้อมูล

1. การวิเคราะห์ตัวแปรส่วนบุคคลและตัวแปรกำหนด (ตัวแปรต้น) ใช้ค่าสถิติเชิงพรรณนา คือ นำมาแจกแจงความถี่ (Frequency) คำนวณเป็นค่าร้อยละ (Percentage) แล้วนำเสนอในรูปแบบตารางความเรียง

2. การวิเคราะห์ตัวแปรตามจะใช้ค่าสถิติพรรณนา โดยนำเสนอในรูปแบบของ \bar{X} และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการวิเคราะห์ข้อมูล สถิติที่ใช้เป็นสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ได้แก่ ค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย สำหรับการวัดระดับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของผู้ตอบแบบสอบถาม สร้างขึ้นตามลักษณะการสร้างแบบวัดทัศนคติที่เรียกว่า (Likert Scale) โดยมีตัวเลือกแบบตอบ 5 ระดับ โดยในแต่ละระดับกำหนดเกณฑ์การให้คะแนนดังนี้

เกณฑ์ให้ค่าแบบคำถามเชิงบวก	ระดับคะแนน
ระดับเห็นด้วยมาก	5
ระดับเห็นด้วยค่อนข้างมาก	4
ระดับเห็นด้วยปานกลาง	3
ระดับเห็นด้วยค่อนข้างน้อย	2
ระดับเห็นด้วยน้อย	1
เกณฑ์ให้ค่าแบบคำถามเชิงลบ	ระดับคะแนน
ระดับเห็นด้วยมาก	1
ระดับเห็นด้วยค่อนข้างมาก	2
ระดับเห็นด้วยปานกลาง	3
ระดับเห็นด้วยค่อนข้างน้อย	4
ระดับเห็นด้วยน้อย	5

ในการตีความช่วงค่าเฉลี่ยจะแบ่งคะแนนออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

คะแนนระหว่าง 4.50–5.00 แสดงว่า เป็นปัจจัยที่มีผลมาก

คะแนนระหว่าง 3.50–4.49 แสดงว่า เป็นปัจจัยที่มีผลค่อนข้างมาก

คะแนนระหว่าง 2.50–3.49 แสดงว่า เป็นปัจจัยที่มีผลปานกลาง

คะแนนระหว่าง 1.50–2.49 แสดงว่า เป็นปัจจัยที่มีผลค่อนข้างน้อย

คะแนนระหว่าง 1.00–1.49 แสดงว่า เป็นปัจจัยที่มีผลน้อย

3. การทดสอบสมมุติฐาน ได้แก่ ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร คุณสมบัติของผู้สมัคร นโยบายของผู้สมัคร ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร หัวคะแนนของผู้สมัคร ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร โดยการใช้ค่า สหสัมพันธ์ ที่ประยุกต์จาก Chi square คือค่า Cramer's V ใช้เกณฑ์ดังนี้

ค่าสหสัมพันธ์	การตีความ
0.01-0.25	มีความสัมพันธ์ต่ำ
0.26-0.50	มีความสัมพันธ์ปานกลาง
0.51-0.75	มีความสัมพันธ์สูง
0.76-1.00	มีความสัมพันธ์สูงมาก

บทที่ 4

การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการศึกษานำเสนอผลการวิจัย เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหาร ส่วนตำบล โขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ผู้วิจัยขอเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับดังนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
2. การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์

(\bar{X}) แทน ค่าเฉลี่ย (Mean)

S.D. แทน ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

n แทน จำนวนคนในกลุ่มตัวอย่าง

p แทน ความน่าจะเป็นของสถิติ

* แทน ความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลครั้งนี้ ผู้วิจัยขอเสนอเป็นตอนๆ ดังนี้

ตอนที่ 1 บริบทของพื้นที่ตำบล โขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

ตอนที่ 2 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 3 ผลการศึกษาการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบล โขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

ตอนที่ 4 ผลการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบล โขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

ตอนที่ 5 ผลการทดสอบสมมุติฐาน

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 บริบทของพื้นที่ศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล โขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

บริบทของพื้นที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโจอมง มีรายละเอียด ดังนี้ (องค์การบริหารส่วนตำบลโจอมง, ออนไลน์. 2557)

ตำบลโจอมงในสมัยก่อนเคยเป็นที่ตั้งของอำเภอ เรียกว่าอำเภอบ้านโจอมง ต่อมาได้ย้ายที่ทำการอำเภอไปตั้งอยู่ที่ตำบลเขาพลอยแหวน หลังสุดได้ย้ายมาตั้งอยู่ที่ตำบลท่าใหม่ เรียกว่าอำเภอท่าใหม่ ซึ่งเป็นที่ทำการอำเภอในปัจจุบัน

บ้านโจอมง ในอดีตมีพรรณไม้ชนิดหนึ่ง ประเภทไม้ล้มลุกขึ้นอยู่ทั่วไปในพื้นที่ มีลักษณะคล้ายกับต้นโจอมง ซึ่งมีลำต้นสีเขียว ใบยาวเรียวยาว ปลายใบแหลม ส่วนพรรณไม้ชนิดนี้มีลำต้นและใบเป็นสีเขียวทึบ สูงประมาณ 3 เมตร ในช่วงปลายฤดูฝนต้นฤดูหนาวต้นโจอมงจะออกดอกสีขาวบานสะพรั่งไปทั่วพื้นที่ เมื่อดอกแก่เวลาที่ลมพัดผ่าน ดอกจะหลุดลอยปลิวไปตามกระแสลมมีดโจอมงไปทั่วทั้งหมู่บ้าน ทำให้ชาวบ้านเรียกพืชชนิดนี้ว่าต้นโจอมง

ผู้เฒ่าผู้แก่บางท่านเล่าว่า ในสมัยก่อนพื้นที่บริเวณนี้มีพรรณไม้ชนิดหนึ่งมีลักษณะคล้ายต้นหญ้า เรียกว่าต้นโจอมง ขึ้นเต็มทั่วทั้งพื้นที่ ซึ่งไม่มีประชาชนเข้าอาศัยอยู่ในพื้นที่นี้ ต่อมาในประเทศอินโดนีเซียเกิดภูเขาไฟระเบิด ซึ่งตรงกับช่วงมรสุม ทำให้มีการพัดพาของขี้เถ้ามาตกในบริเวณนี้มาก ทำให้ต้นโจอมงตาย จากนั้นจึงมีชาวบ้านเข้ามาทำมาหากินในพื้นที่มากขึ้น โดยเริ่มแรกเป็นการทำนา ประชาชนบางส่วนจะเรียกบ้านโจอมงว่า “ทุ่งตะเข้ตาก” เนื่องจากในสมัยก่อนบริเวณนี้เป็นทุ่งที่มีขนาดใหญ่ มีน้ำขึ้น-น้ำลงตลอด ทำให้มีสัตว์มากมายมาอาศัยอยู่ โดยเฉพาะนกน้ำ ซึ่งเป็นแหล่งอาหารของจระเข้ น้ำเค็ม และเป็นพื้นที่ที่จระเข้ขึ้นมาตากแดด จึงเป็นที่มาของทุ่งตะเข้ตาก ต่อมาพื้นที่ในบริเวณถูกบุกรุกทำลาย ทำให้ไม่มีอาหาร อีกทั้งจระเข้ยังโดนล่า ทำให้จระเข้หมดไป

ทุ่งเมรี ทุ่งนี้กว้างขวางใหญ่โตมากเนื้อที่ติดต่อกับทุ่งตะเข้ตากแต่มีป่าไม้คัน มีเนื้อที่เกือบ 3,000 ไร่ มีตำนานเล่าต่อกันมาตั้งแต่สมัยโบราณว่านางเมรีตอนที่ตามพระรถ ได้เดินทางมาทางนี้ เมื่อเมรีใกล้จะทันพระรถ พระรถจึงเอาผงวิเศษโปรยลงมาเป็นแม่น้ำลำคลอง เรียกว่าแม่น้ำลำคลองวังโดนด นางเมรีจึงไม่สามารถข้ามแม่น้ำนี้ไปได้ ด้วยความเสียใจจึงทอดกายลงนอนดิ้นไปมาทับต้นไม้อายุกลายเป็นทุ่ง เรียกกันว่า "ทุ่งเมรี" ในที่สุดนางก็ได้ไปขนหินจากภูเขามาทอดทำเป็นสะพานข้ามแม่น้ำนี้ไปได้ จึงเรียกสะพานหินนี้ว่า "สะพานหิน หรือ สะพานเมรี" ปัจจุบันนี้ก็ยังมีให้เห็น ถ้าใครอยากดูก็ไปดูได้ที่ลำคลองวังโดนดในเขตหมู่ 1 ตำบลโจอมง ทุ่งเมรีเป็นทุ่งที่ใหญ่โตกว้างขวาง มีป่าไม้ชายเลนขึ้นอยู่รอบภายในทุ่งเป็นที่ลุ่มมีหนองน้ำและแอ่งน้ำทั่วไป มีต้นพุดและต้นกกระถูดขึ้นอยู่เต็มทั่วทุ่ง มีน้ำขังตลอดปี ตามหนองและแอ่งน้ำมีสาหร่ายขึ้นอยู่ทั่ว กุ้ง หอย ปู ปลา อาศัยอยู่ชุกชุม ป่าที่ขึ้นอยู่รอบๆทุ่งก็มีผักต่างๆ เช่น ยอดเป็ง ผักปรัง ลูกมะเขือคัน ลูกหัวลิง เป็นอาหารสำหรับเลี้ยงราษฎรในตำบลโจอมงได้ตลอดทั้งปีและต่างตำบลก็ยังมาอาศัยหากินด้วยเป็นจำนวนมาก ตามริมทุ่งจะมีต้นคาตุม ต้นปรังและหวายลิงขึ้นอยู่ทั่วไป ชาวบ้านที่ถนัดไปทางท่าหวาย ก็จะไปเที่ยวตัดหวายลิงมาเหลาตากแดดให้แห้งมัดเป็นกำขาย พ่อค้ามาเที่ยวหาซื้อเอาไปขายให้ชาวบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี เพื่อขายต่อให้แก่ผู้ที่มิสวนจากซื้อเอาไปเพื่อใช้เย็บจากขาย ทำให้ชาวบ้านตำบลโจอมงมีรายได้ใช้จ่าย

ในครอบครัวได้โดยไม่เคียดแค้น ต่อมาชาวบ้านพากันไปขุดร่องไข่น้ำน้ำไหลลงคลองแล้วเอาลอบ รอดักกุ้ง ปลา ปู จนไม่มีน้ำขัง พอถึงฤดูแล้งพื้นดินจะถูกแดดเผาแห้งแล้ง ไม่กี่ปีต้นฝาดก็ขึ้นเต็มทั่วทุ่ง ทุ่งเมื่อกี้เลยกลายเป็นทุ่งป่าฝาด แต่ในปัจจุบันนี้มีราษฎรต่างท้องถิ่นที่ได้เข้ามาจับจองทำนา เลี้ยงกุ้งอยู่หลายราย ทุ่งนี้นับเป็นทุ่งที่ให้ประโยชน์แก่ชาวดำบลโขมงได้เป็นอย่างดี

เศรษฐกิจของชุมชน

ในอดีตตำบลแห่งนี้จะมีน้ำทะเลท่วมถึงทำให้เป็นอุปสรรคในการประกอบอาชีพ แต่เมื่อ มีการสร้างเขื่อนทำให้มีเนื้อที่ในการเพาะปลูกมากยิ่งขึ้น ในปัจจุบันจะมีการปลูกข้าวซึ่งเป็นแบบนา ปีเดียวเพื่อใช้บริโภคภายในครัวเรือนเท่านั้น และปัจจุบันจะมีการปลูกแก้วมังกร เนื่องจากผลผลิต ที่ได้จะมีคุณภาพเพราะดินที่ตำบลเป็นดินเปรี้ยว แต่เมื่อปลูกแก้วมังกรแล้วผลผลิตมีรสชาติหวาน แต่ส่วนใหญ่ชาวบ้านนิยมทำสวนระกำ เนื่องจากในหมู่บ้านมีการสร้างเขื่อนทำให้น้ำเพียงพอต่อการ ทำเกษตร และที่ดินเป็นเนินอยู่แล้วไม่ต้องถมที่ และการทำสวนระกำ ปัญหาเรื่อง โรคยังไม่มีการจัดการ ดูแลง่าย และเป็นที่ต้องการของตลาด ระกำขายได้รายได้ดี เนื่องจากดอกระกำตัวผู้สามารถขายดอกได้ ขายเป็นผลเปรี้ยวได้ราคาดี พันธุ์ระกำจะทำการคัดเลือกเอง โดยนำเมล็ดระกำที่คัดเลือกมาจากต้นที่ ให้ผลสวยและรสชาติหวาน นำมาชำเนื้อออกแล้วเอาไปเพาะกับดิน พอต้นสูง 2 นิ้ว ก็เอามาปลูกใหม่ ดอกระกำแก่สรตัวผู้และดอกระกำแก่สรตัวเมียจะอยู่บนคานดอก โดยจะมีคนมารับดอกระกำแก่สรตัวผู้ ไปขายชาวสวน และชาวสวนจะนำแก่สรตัวผู้ของดอกระกำไปติดกับแก่สรตัวเมียของดอกสะละ เพื่อให้ สละมีกลิ่นหลายกลิ่นเหมือนระกำ โดยต้องนำแก่สรตัวผู้ของระกำไปเกาะใส่แก่สรตัวเมียของสะละ หรือหากมีแก่สรตัวผู้มากก็จะนำไปเสียบไว้ที่ดอกแก่สรตัวเมียเลย ซึ่งการเสียบดอกทำในช่วงบ่ายโมง ถึงบ่ายสองโมง เพราะช่วงนี้ดอกของสะละจะบานเต็มที่ พอเกาะดอกเสร็จก็เอาหนามสะละเสียบแก่สร ตัวผู้กับตัวเมียติดกันไว้ที่ต้น ลักษณะความแตกต่างของแก่สรตัวผู้กับแก่สรตัวเมีย แก่สรตัวผู้ ช่อดอก ที่ออกมาจะแตกกิ่งก้านหลายๆ ทาง แต่ลักษณะช่อดอกของแก่สรตัวเมีย ช่อดอกที่ออกมาจะตรงยาว เป็นช่อเดียว

วัฒนธรรมของชุมชน

ประเพณีที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี คือ การแข่งเรือหางยาว ถือเป็นงานประเพณีที่มีมานานแล้ว โดยจะเรือหางยาวที่นำมาแข่งขันบางครั้งก็เป็นเรือหางยาวจากจังหวัดอื่นมาร่วมแข่งขันด้วย เช่นกัน บริเวณที่จัดการแข่งขันเรือหางยาวคือ คลองไถลัดโขมง ซึ่งก็สร้างความสนุกสนานให้แก่ประชาชน ในตำบล และพื้นที่ใกล้เคียง ส่วนในช่วงเทศกาลสงกรานต์จะมีประเพณีการก่อเจดีย์ทรายที่วัดโขมง และวัดเสม็ดโพธิ์ศรี โดยในช่วงเช้า ชาวบ้านร่วมกันทำบุญตักบาตร และยังรวมไปถึงการรดน้ำดำหัว ขอรพรผู้สูงอายุ เพื่อเป็นสิริมงคลต่อชีวิต

ประเพณีรำสวด เป็นประเพณีที่มีขึ้นในงานศพเท่านั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการอยู่เป็นเพื่อนศพ โดยจะมีการร้องรำทำเพลงในช่วงเวลาหัวค่ำจนถึงรุ่งสาง ในอดีตเมื่อมีงานศพผู้ที่ร้องเพลงรำสวดได้จะเดินทางมาเพื่อช่วยงาน อาจจะมีหลายช่าง(วง) มาร้องประชันกันคล้ายการร้องต่อเพลง เครื่องดนตรีจะประกอบไปด้วย กลองสองหน้า ฉิ่ง กรับ ซึ่งเนื้อเพลงในการรำสวดจะมี 2 ประเภท คือ เพลงโบราณและเพลงสมัยใหม่ โดยเพลงโบราณเป็นเพลงที่มีมานานแล้วตั้งแต่สมัยอดีต ทำนองค่อนข้างเศร้า ว่างเวง มักเป็นเพลงที่มีเนื้อหามาจากวรรณคดี นิทานพื้นบ้าน ส่วนเพลงสมัยใหม่จะเป็นการแต่งเนื้อเพลงขึ้นมาใหม่โดยมักเป็นทำนองของเพลงลูกทุ่งในปัจจุบัน ทำนองจะสนุกสนาน มีการปรับแต่งให้เข้ากับยุคสมัย การเกี่ยวพาราสี ในการแสดงรำสวดจะมีการร้องเพลงไหว้ครูก่อนทุกครั้ง ผู้รำสวดจะแต่งกายด้วยชุดดำ

พิธีสามหาบ เป็นพิธีที่จัดขึ้นในรุ่งเช้าของวันเก็บอัฐิ เจ้าภาพจัดภัตตาหารคาวหวานสำหรับถวายแด่พระภิกษุสงฆ์ คือทำเป็นสาแหรกหาบ ข้างหนึ่งมีหม้อ ข้าวสาร พริก หอม กระเทียม กะปิ กุ้งแห้ง ฯลฯ เป็นต้น ส่วนอีกข้างหนึ่งจัดสำหรับคาวหวาน ให้เหมือนกันดังนี้ทั้งสามหาบ บุตรหลาน หรือญาติ 3 คนหาบกันไปคนละหาบ เดินเวียนรอบเมรุ 3 รอบ ในเวลาเดินก็ร้องกู่กันอย่างชาวบ้าน (คือชักชวนไปทำบุญ) พอเวียนครบ 3 รอบแล้วก็นำอาหารคาวหวานนั้นไปถวายพระภิกษุสงฆ์ ซึ่งทางปริศนาธรรม อธิบายได้ว่าภพทั้งสามอันเป็นที่เกิดวนเวียนของสัตว์ เหมือนการเวียนรอบเชิงตะกอน 3 รอบ การร้องกู่เป็นการบอกว่าจะมาในทางกุศล จึงทำบุญกุศลเอาไว้เพื่อเป็นอริยทรัพย์ (คุณความดี ที่มีในตน) ติดตามไปในภพหน้า

การเมืองการปกครองของชุมชน

การปกครองในอดีตของชุมชนจะเป็นโหมงเป็นการช่วยเหลือกัน พึ่งพากัน เวลาเกิดปัญหา ก็จะมารวมตัวกันเพื่อแก้ไขปัญหา นั่นคือการดูแลตนเองเป็นหลัก แต่ถ้าเป็นปัญหาใหญ่ที่ไม่สามารถแก้ไขตนเองได้นั้น ชาวบ้านจะพากันไปที่วัดเพื่อให้เจ้าอาวาสหรือพระวัดนั้นๆ ช่วยแก้ปัญหา และอีกแบบหนึ่ง คือ จะมีคนที่มีลักษณะเด่น ๆ เช่น จริงใจ นักเลงโบราณ ชื่อสัตย์ ที่ชาวบ้านยกให้เป็นคนคอยดูแลทุกข์สุขของชุมชน

ต่อมามีการปกครองรูปแบบ “นายบ้าน” เป็นศูนย์กลาง โดยยึดระบบเครือญาติเป็นส่วนใหญ่ ใครมีญาติมาก มีที่ทางเยอะ บวกกับความศรัทธาของชาวบ้าน ได้เป็นผู้นำหรือเป็นนายบ้าน มีบทบาทหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ แก้ไขปัญหาต่าง ๆ โดยชาวบ้านจะช่วยกันดูแล ตนเองก่อน เมื่อมีปัญหาเดือดร้อนที่แก้ไขไม่ได้ก็จะให้นายบ้านคอยช่วยเหลือดูแลแก้ไข

หลังจากนั้นเริ่มมีพระราชบัญญัติท้องที่ (พ.ศ. 2457) จึงมีปรับเปลี่ยนมาเป็นการปกครองที่มีรูปแบบมากขึ้น คือ เริ่มมีขุนเป็นหัวหน้าในการปกครอง ต่อมาการปกครองท้องที่เริ่มเข้ามาในสมัยปี 2489 กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเริ่มมีบทบาทดูแลมากขึ้น เริ่มมีการแบ่งแยกแตกแยกออกเป็นพรรคเป็นพวก

เริ่มมีอิทธิพลเข้ามาในหมู่บ้าน จากการปกครองโดยขุนก็เปลี่ยนมาเป็นระบบ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยมี การแบ่งพื้นที่กันดูแล เดิมการแบ่งเขตการปกครองแบ่งออกเป็นแขวง ต่อมาเปลี่ยนเป็นตำบล โดยมี กำนันเทียม เป็นกำนันคนแรก จำนวนหมู่บ้านแบ่งพื้นที่การปกครองออกเป็น 6 หมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่ 1 บ้านโฆมกลาง หมู่ที่ 2 บ้านโฆมบน หมู่ที่ 3 บ้านพงเสลว หมู่ที่ 4 บ้านบนเนิน หมู่ที่ 5 บ้านเสม็ดโพธิ์ศรี หมู่ที่ 6 บ้านเกาะขวาง มีประชากรทั้งสิ้น 2,973 คน แยกเป็นชาย 1,324 คน เป็นหญิง 1,613 คน มีจำนวนครัวเรือน 727 ครัวเรือน โดยทั่วไป พื้นที่เป็นที่ราบลุ่ม น้ำท่วมถึง มีแม่น้ำวังโดนดไหลผ่าน และมีคลองไหลผ่านซึ่งกระจายตามหมู่บ้าน ซึ่งเหมาะแก่การทำเกษตรกรรม ทำสวน ทำนา

พ.ศ. 2540 องค์การบริหารส่วนตำบล หรือ อบต. เริ่มตั้งขึ้น อบต. เริ่มเข้ามามีบทบาท และเริ่มมีมากขึ้น จากการที่ทำงานใกล้ชิดกับประชาชน และดูแลประชาชนทุกอย่างหากเดือดร้อน นำความเจริญมาสู่ชุมชนและชาวบ้านมากขึ้น ชาวบ้านจึงให้ความสำคัญ รวมตัวเป็นกลุ่มก้อน เป็นองค์กรให้ความร่วมมือกับ อบต. เป็นอย่างดี

ตอนที่ 2 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตาราง 3 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามเพศ (n = 348)

เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	173	49.70
หญิง	175	50.30
รวม	348	100.00

จากตาราง 3 พบว่ากลุ่มตัวอย่าง ส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถามจะเป็นเพศหญิง มากกว่าเพศชาย โดยเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 50.30 ส่วนเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 49.70

ตาราง 4 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอายุ (n = 348)

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
18 - 39 ปี	184	52.90
40 ปีขึ้นไป	164	47.10
รวม	348	100.00

จากตาราง 4 พบว่ากลุ่มตัวอย่าง ส่วนใหญ่จะมีช่วงอายุ 18-39 ปี จำนวน 184 ราย คิดเป็น ร้อยละ 52.90 รองลงมาเป็นช่วงอายุ 40 ปีขึ้นไป จำนวน 164 ราย คิดเป็นร้อยละ 47.10

ตาราง 5 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามการศึกษา (n=348)

การศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
ไม่ได้ศึกษา	15	4.30
ประถมศึกษา	100	28.70
มัธยมศึกษา/ ปวช.	75	21.60
ปวส./ อนุปริญญา	48	13.80
ปริญญาตรี	104	29.90
สูงกว่าปริญญาตรี	6	1.70
รวม	341	100.00

จากตาราง 5 พบว่ากลุ่มตัวอย่าง ส่วนใหญ่จะมีการศึกษาในระดับปริญญาตรี จำนวน 104 ราย คิดเป็นร้อยละ 29.90 รองลงมา คือระดับประถมศึกษา จำนวน 100 ราย คิดเป็นร้อยละ 28.70 และ มัธยมศึกษา/ปวช. จำนวน 75 ราย คิดเป็นร้อยละ 21.60

ตาราง 6 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามอาชีพ (n=348)

อาชีพ	จำนวน	ร้อยละ
เกษตรกรรวม	95	27.30
ค้าขาย	13	3.70
พนักงานเอกชน	45	12.90
แม่บ้าน	12	3.50
รับจ้างทั่วไป	93	26.70
รับราชการ/ลูกจ้างราชการ/รัฐวิสาหกิจ	21	6.00
ธุรกิจส่วนตัว	19	5.50
อื่นๆ (นักเรียน, นักศึกษา)	50	14.40
รวม	348	100.00

จากตาราง 6 พบว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีอาชีพเกษตรกรรวม จำนวน 95 คน คิดเป็นร้อยละ 27.30 รองลงมา คือ อาชีพรับจ้างทั่วไป จำนวน 93 คน คิดเป็นร้อยละ 26.70 และเป็นนักเรียน/นักศึกษา จำนวน 50 คน คิดเป็นร้อยละ 14.40

ตาราง 7 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามรายได้เฉลี่ยต่อเดือน (n=348)

รายได้	จำนวน	ร้อยละ
0 – 9,000 บาท	210	60.30
9,001 ขึ้นไป	138	39.70
รวม	348	100.00

จากตารางที่ 7 พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่จะมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนน้อยกว่าหรือเท่ากับ 9,000 บาท จำนวน 210 ราย คิดเป็นร้อยละ 60.30 และรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 9,001 บาทขึ้นไป จำนวน 138 ราย คิดเป็นร้อยละ 39.70

ตอนที่ 3 ผลการศึกษาการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมิง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

ตาราง 8 ร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามท่านเลือกใคร (n=348)

ท่านเลือกใคร	จำนวน	ร้อยละ
นายยุทธนา ศรีเป็ร้อง	113	32.50
นายอภิชาติ วิสิทธิ์วงศ์	141	40.50
นายเฉลิมชัย วงศ์แก้ว	94	27.00
รวม	348	100.00

จากตาราง 8 พบว่ากลุ่มตัวอย่าง ส่วนใหญ่ เลือกนายอภิชาติ วิสิทธิ์วงศ์ จำนวน 141 คน คิดเป็นร้อยละ 40.50 รองลงมา คือ นายยุทธนา ศรีเป็ร้อง จำนวน 113 คน คิดเป็นร้อยละ 32.50 และนายเฉลิมชัย วงศ์แก้ว จำนวน 94 คน คิดเป็นร้อยละ 27.00

จากการสัมภาษณ์ “นายสนิท พลิกามิน” ซึ่งเป็นผู้หนึ่งในการติดตามการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมิง และเป็นอดีตนายก อบต.โขมิง ซึ่งท่านได้แสดงความคิดเห็นว่า ก่อนที่

นายเฉลิมชัย วงศ์แก้ว นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลโฆม่ง จะหมควาระนั้น ได้มีการวางตัวผู้สมัคร นายกฯ จำนวน 3 คน คือ นายยุทธนา ศรีเป็รื่อง นายอภิชาติ วิสิทธิ์วงศ์ และนายเฉลิมชัย วงศ์แก้ว ในระหว่างการทำเสียงนั้น ชาวบ้านในตำบลต่างวิพากษ์วิจารณ์ระหว่างนายยุทธนา กับนายเฉลิมชัย ไม่ควรลงสมัครนายกฯแข่งกัน เนื่องจากทั้ง 2 คน เป็นสมาชิกอยู่ในหมู่เดียวกัน ฐานเสียงจะเป็น ฐานเสียงเดียวกัน จะทำให้ นายอภิชาติ มีโอกาสได้เป็นนายกฯ มากกว่า เพราะนายอภิชาติ เป็นคน หมู่ 2 ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีมากเป็นอันดับ 2 รองจากหมู่ 1 อีกทั้งหมู่ 1 ยังมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เป็นนักศึกษา มากกว่า 1,000 คน ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ทำให้นายอภิชาติ ค่อนข้างได้เปรียบในสนามการเลือกตั้ง ครั้งนี้ ประกอบกับนายอภิชาติ เป็นศิษย์เก่าของมหาวิทยาลัยบูรพา ในระดับปริญญาโท นักศึกษา ให้ความสำคัญกับรุ่นพี่ที่จบจากสถาบันเดียวกัน เมื่อถึงวันเลือกตั้ง เป็นไปตามคาดการณ์ นายอภิชาติ ได้รับการเลือกตั้งเข้ามาเป็นนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลโฆม่ง เป็นสมัยที่ 2 หลังจากที่พักผ่อนให้แก่นายเฉลิมชัย เมื่อ 4 ปีที่ผ่านมา นายอภิชาติ ได้คะแนนมากกว่า นายยุทธนา 60 คะแนนแต่ ระหว่างนายยุทธนา กับนายเฉลิมชัย แตกต่างกัน 200 คะแนน ถ้านายเฉลิมชัย และนายยุทธนา ร่วมมือกัน นายอภิชาติ ไม่มีโอกาสได้รับการเลือกตั้งเป็นนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลโฆม่ง เป็นสมัยที่ 2 (สนิท พลิกามิน. สัมภาษณ์. 2557)

แต่อย่างไรก็ตาม ผู้วิจัยได้สัมภาษณ์เชิงลึก พบว่า จริงๆแล้ว นายยุทธนา กับนายเฉลิมชัย มีความขัดแย้งกันมาก่อน “หักกัน” หรือ “แตกกันเอง” เนื่องจาก นายเฉลิมชัย ได้ขอร้องให้นายยุทธนา ลงสมัครนายกฯในสมัยถัดไป แต่นายยุทธนา เห็นว่าตัวเองมีคุณสมบัติครบถ้วน เป็นคนรุ่นใหม่ ไฟแรง เป็นสมาชิกมาแล้วสองสมัย การที่มี “อุดมการณ์ทางการเมืองสอดคล้องกัน” กลายเป็น “ข้ออ้างเมือง ตรงข้ามกัน” ผลการเลือกตั้งจึงเป็นไปตามที่ผู้วิจัยกล่าวไว้ข้างต้น คือ นายอภิชาติ ได้เปรียบทางด้าน คะแนนเสียงอยู่ก่อนแล้ว เมื่อนายยุทธนาและนายเฉลิมชัย ไม่ร่วมมือกัน ผลที่ได้จึงตกอยู่กับนายอภิชาติ ได้รับการเลือกตั้งเข้ามาเป็นนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลโฆม่ง

ตอนที่ 4 ผลการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอกำแพง จังหวัดจันทบุรี

ตาราง 9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตาม ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอกำแพง จังหวัดจันทบุรี (n=348)

ด้าน	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับที่
1. ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร	2.70	0.88	มีผลปานกลาง	6
2. คุณสมบัติของผู้สมัคร	4.03	0.38	มีผลค่อนข้างมาก	1
3. นโยบายของผู้สมัคร	3.92	0.49	มีผลค่อนข้างมาก	3
4. ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร	3.81	0.42	มีผลค่อนข้างมาก	4
5. หัวคะแนนของผู้สมัคร	3.94	0.57	มีผลค่อนข้างมาก	2
6. ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร	3.04	1.01	มีผลปานกลาง	5
รวม	3.57	0.63	มีผลปานกลาง	

จากตาราง 9 แสดงว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอกำแพง จังหวัดจันทบุรี โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.57$) แต่เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน จะพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง แบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือกลุ่มที่อยู่ในระดับค่อนข้างมาก ได้แก่ คุณสมบัติของผู้สมัคร นโยบายของผู้สมัคร ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร และหัวคะแนนของผู้สมัคร ส่วนอีกกลุ่มอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัครและความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร

เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า คุณสมบัติของผู้สมัคร อยู่ในระดับค่อนข้างมาก ($\bar{X} = 4.03$) รองลงมาคือ หัวคะแนนของผู้สมัคร อยู่ในระดับค่อนข้างมาก ($\bar{X} = 3.94$) และนโยบายของผู้สมัคร อยู่ในระดับค่อนข้างมาก ($\bar{X} = 3.92$)

จากผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่เลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง ให้ความสำคัญกับคุณสมบัติส่วนตัวของผู้สมัคร เพราะกลุ่มตัวอย่างมองว่าบุคคลที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งนายกฯ จะต้องมีความเหมาะสมในการเป็นนายกฯ โดยจะต้องมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี มีวิสัยทัศน์ที่ดี และต้องเข้ากับคนทุกระดับได้ และอีกประการหนึ่งที่กลุ่มตัวอย่างเลือกผู้สมัคร เพราะผู้สมัครมีหัวคะแนนที่มีความน่าเชื่อถือ เคยช่วยเหลือคนในท้องถิ่น และสามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้ ส่วนนโยบายของผู้สมัครเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ โดยนโยบายจะต้องมีประโยชน์แก่ท้องถิ่นเป็นนโยบายที่เข้าใจง่าย และนโยบายต้องสามารถปฏิบัติจริงได้

ตาราง 10 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่งอำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร (n = 348)

ประเด็น	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับที่
1. เป็นบุคคลในครอบครัว เช่น พ่อแม่ พี่น้อง	4.66	0.87	มีผลมาก	1
2. สนับสนุนส่วนตัว	3.02	1.70	มีผลปานกลาง	2
3. เป็นผู้ที่เคารพนับถือ	2.10	1.46	มีผลค่อนข้างน้อย	4
4. เป็นผู้มีบุญคุณ	1.89	1.31	มีผลค่อนข้างน้อย	6
5. เป็นคนรู้จัก	1.87	1.47	มีผลค่อนข้างน้อย	7
6. เคยช่วยเหลือกัน	1.97	1.49	มีผลค่อนข้างน้อย	5
7. นับถือกัน	2.43	1.62	มีผลค่อนข้างน้อย	3
รวม	2.56	1.42	มีผลปานกลาง	

จากตาราง 10 แสดงว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง ด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.46$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็น พบว่ากลุ่มตัวอย่าง ไม่เป็นบุคคลในครอบครัว เช่น พ่อแม่ พี่น้อง มากที่สุด ($\bar{X} = 4.66$)รองลงมา คือ สนับสนุนส่วนตัว ($\bar{X} = 3.02$) และนับถือกัน ($\bar{X} = 2.43$)

จากผลการศึกษา กลุ่มตัวอย่างที่เลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง ส่วนมากไม่เป็นบุคคลในครอบครัว เช่น พ่อแม่ พี่น้อง เนื่องจากผู้วิจัยได้กำหนดความสัมพันธ์ เพียงแค่ พ่อแม่ พี่น้อง ส่วนญาติที่มีความสัมพันธ์ไกลออกไปจึงต้องเลือกความสัมพันธ์ส่วนตัว และนับถือกันแทน

ในการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง จะเลือกเพราะความสัมพันธ์ส่วนตัว เพราะรู้จักนิสัยใจคอกันมาก่อน ไม่ต้องคิดมาก เพราะรู้จักกันเป็นอย่างดี (ขวัญภาวรรณสุข, สัมภาษณ์, 2557)

ตาราง 11 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านคุณสมบัติของผู้สมัคร (n = 348)

ประเด็น	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับที่
1. มีวิสัยทัศน์ที่ดี	3.97	0.79	มีผลค่อนข้างมาก	2
2. มีความรับผิดชอบ	1.28	0.60	มีผลน้อย	11
3. มีความซื่อสัตย์ สุจริต	3.59	0.76	มีผลค่อนข้างมาก	6
4. รักษาสัญญา	1.19	0.45	มีผลน้อย	15
5. มีความเป็นผู้นำ	1.20	0.50	มีผลน้อย	14
6. กล้าตัดสินใจ	1.23	0.53	มีผลน้อย	13
7. มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์	1.25	0.63	มีผลน้อย	12
8. มีมนุษยสัมพันธ์ดี	4.15	0.81	มีผลค่อนข้างมาก	1
9. มีฐานะทางเศรษฐกิจการเงินดี	2.73	1.43	มีผลปานกลาง	7
10. การศึกษาสูงกว่าผู้สมัครคนอื่น	1.72	1.14	มีผลค่อนข้างน้อย	8
11. มีความน่าเชื่อถือ	1.33	0.63	มีผลน้อย	10
12. มีอุดมการณ์ในการทำงาน	3.80	0.82	มีผลค่อนข้างมาก	4
13. เป็นคนรุ่นใหม่ ไฟแรง	1.49	0.81	มีผลน้อย	9
14. มีความเสียสละต่อส่วนรวม	3.70	0.81	มีผลค่อนข้างมาก	5
15. เข้ากับคนทุกระดับได้	3.82	0.81	มีผลค่อนข้างมาก	3
รวม	2.42	0.77	มีผลค่อนข้างน้อย	

จากตาราง 11 แสดงว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง ด้านคุณสมบัติของผู้สมัคร โดยรวมอยู่ในระดับค่อนข้างน้อย ($\bar{X} = 2.36$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็น พบว่ากลุ่มตัวอย่างเลือก นายกขมีมนุษยสัมพันธ์ดี มากที่สุด ($\bar{X} = 4.15$) รองลงมาคือ มีวิสัยทัศน์ที่ดี ($\bar{X} = 3.97$) และเข้ากับคนทุกระดับได้ ($\bar{X} = 3.82$)

จากผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างมองว่าบุคคลที่เป็นตัวแทนของประชาชนที่เข้าไปเป็นนายกขนั้น จะต้องเป็นบุคคลมีมนุษยสัมพันธ์ดี ให้ความเป็นกันเองโดยไม่ถือตัว เวลาพบปะหรือเยี่ยมเยียนประชาชน หรือประชาชนมาปรึกษาหารือ ขอความช่วยเหลือต่างๆ ถ้านายกข พุดคุย ให้ความเป็นกันเองจะช่วยให้ประชาชนเกิดความผ่อนคลาย รู้สึกถึงความเป็นกันเอง กล้าที่จะแสดงออก

หรือเปิดเผยถึงเรื่องราวต่างๆ อย่างเต็มที่ และที่สำคัญรองลงมาต้องเป็นผู้มีวิสัยทัศน์ดี พร้อมทั้งเข้ามาบริหารท้องถิ่นเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในตำบลได้ และที่สำคัญต้องเข้ากับคนทุกระดับได้ โดยไม่คำนึงว่าคุณค่าเหล่านี้จะเป็นคนรวยหรือคนจน

เหตุผลที่เลือกผู้สมัครนายกฯ เป็นข้อแรกๆ ก็คือต้องเป็นคนที่มีความซื่อสัตย์ พุดจาเป็นกันเอง ไม่ถือตัว จึงจะเหมาะกับการเป็นนายกของตำบลโขมง (บุญเรือน อัมรัตน์. สัมภาษณ์. 2557)

ตาราง 12 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านนโยบายของผู้สมัคร (n = 348)

ประเด็น	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับที่
1. มีประโยชน์แก่ท้องถิ่น	3.94	0.70	มีผลค่อนข้างมาก	1
2. เป็นนโยบายที่เข้าใจง่าย	3.79	0.68	มีผลค่อนข้างมาก	2
3. ตรงกับความต้องการของประชาชน	1.33	0.57	มีผลน้อย	5
4. สามารถนำมาปฏิบัติจริงได้	3.59	0.71	มีผลค่อนข้างมาก	3
5. มีความชัดเจนและเป็นไปได้สูง	3.59	0.66	มีผลค่อนข้างมาก	4
รวม	3.25	0.66	มีผลปานกลาง	

จากตาราง 12 แสดงว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง ด้านนโยบายของผู้สมัคร โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.64$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็น พบว่ากลุ่มตัวอย่างเลือก นโยบายที่มีประโยชน์แก่ท้องถิ่นมากที่สุด ($\bar{X} = 3.94$) รองลงมาคือ เป็นนโยบายที่เข้าใจง่าย ($\bar{X} = 3.79$) และสามารถนำมาปฏิบัติได้จริง ($\bar{X} = 3.59$)

จากผลการศึกษาและจากประสบการณ์การทำงานในท้องถิ่นกลุ่มตัวอย่างมองว่า ในการเลือกนโยบายของผู้สมัครนั้น นอกจากจะเลือกนโยบายที่มีประโยชน์แก่ท้องถิ่นซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนา ส่งเสริม ปรับปรุงอบต. ให้ดียิ่งขึ้นแล้ว ยังต้องเป็นนโยบายที่เข้าใจง่าย มีความชัดเจนและเป็นไปได้สูง ต้องสามารถทำได้จริง ไม่ใช่ชนโยบายขายฝัน แค่อำไว้เพื่อเรียกคะแนนเสียงของประชาชนเท่านั้นซึ่งจะให้ประชาชนเหมือนเป็นคนโง่โง่คนหลอกลวงๆ อาจจะก่อให้เกิดความรู้สึกในแง่ลบต่อผู้สมัคร

นโยบายของผู้สมัครส่วนใหญ่ ไม่ค่อยจะรู้เรื่อง คุณแล้วเป็นเรื่องที่ไม่น่าจะเป็นไปได้ แต่ก็ขอให้เห็นนโยบายเป็นประโยชน์กับตำบลของเรา และขอให้ทำได้จริงตามที่หาเสียงไว้ก็พอ (ชูชาติ จันทสิทธิ์. สัมภาษณ์. 2557)

ตาราง 13 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมิง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านผลงานที่ผ่านของผู้สมัคร (n = 348)

ประเด็น	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับที่
1. มีการก่อสร้างที่เป็นรูปธรรม	2.93	1.34	มีผลปานกลาง	3
2. ประชาชนพึงพอใจในการปฏิบัติงานของผู้สมัคร	1.34	0.64	มีผลน้อย	4
3. ออกพบปะประชาชนอย่างสม่ำเสมอ	3.36	0.80	มีผลปานกลาง	2
4. ร่วมกิจกรรม ประเพณีของท้องถิ่น	1.32	0.63	มีผลน้อย	5
5. ทำงานด้วยความรวดเร็ว	3.40	0.73	มีผลปานกลาง	1
รวม	2.47	0.83	มีผลค่อนข้างน้อย	

จากตาราง 13 แสดงว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมิง ด้านผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร โดยรวมอยู่ในระดับค่อนข้างน้อย ($\bar{X} = 2.47$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็น พบว่ากลุ่มตัวอย่าง เลือกทำงานด้วยความรวดเร็วมากที่สุด ($\bar{X} = 3.40$) รองลงมา คือ ออกพบปะประชาชนอย่างสม่ำเสมอ ($\bar{X} = 3.36$) และมีการก่อสร้างที่เป็นรูปธรรม ($\bar{X} = 2.93$)

จากผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างมองว่า นายกฯจะต้องแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนด้วยความรวดเร็ว ต้องออกพบปะประชาชนอย่างสม่ำเสมอ มิใช่พอได้รับการเลือกตั้งเป็นนายกฯ ไม่เคยเห็นหน้านายกฯเลย หรือกว่าจะขอพบได้ต้องมีขั้นตอนมากมาย และจำเป็นจะต้องมีการก่อสร้างที่เป็นรูปธรรม ซึ่งจะทำให้ประชาชนเห็นถึงความตั้งใจในการพัฒนาท้องถิ่น

การทำงานของนายกฯหรือผู้ที่เข้ามาเป็นนายกฯ จะต้องทำงานด้วยความรวดเร็ว ไม่ใช่ไปขอให้แก้ไขความเดือดร้อนของประชาชน กว่าจะมาแก้ไขได้ต้องรอนานเป็นเดือน พอไปถามก็อ้างว่าไม่มีงบประมาณ ไม่มีคนงาน หรือกว่าจะหาตัวเจ๊กก็ยาก หรือพอได้เป็นนายกฯแล้ว ก็หายเข้ากลีบเมฆไปเลย ไม่มาดูแลทุกข์สุขของชาวบ้าน (ธนากร คนอยู่, สัมภาษณ์, 2557)

ตาราง 14 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบล โขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านห้วคะเนนของผู้สมัคร (n = 348)

ประเด็น	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับที่
1. นำความเจริญมาสู่ท้องถิ่น	1.30	0.60	มีผลน้อย	5
2. เคยช่วยเหลือคนในท้องถิ่น	3.63	0.82	มีผลค่อนข้างมาก	2
3. สามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้	3.60	0.81	มีผลค่อนข้างมาก	3
4. มีความน่าเชื่อถือ	3.64	0.79	มีผลค่อนข้างมาก	1
5. เป็นคนรู้จักที่ท่านสนิทสนม	1.89	1.33	มีผลค่อนข้างน้อย	4
รวม	2.81	0.87	มีผลปานกลาง	

จากตาราง 14 แสดงว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบล โขม่ง ด้านห้วคะเนนของผู้สมัคร โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.81$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็น พบว่ากลุ่มตัวอย่าง เลือกห้วคะเนนที่มีความน่าเชื่อถือมากที่สุด ($\bar{X} = 3.64$) รองลงมาคือ เคยช่วยเหลือคนในท้องถิ่น ($\bar{X} = 3.63$) และสามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้ ($\bar{X} = 2.93$)

จากผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างมองว่า ห้วคะเนนที่มีผลต่อการตัดสินใจ ควรเป็นห้วคะเนนที่มีความน่าเชื่อถือ บุคคลที่เหมาะสมจะมาเป็นห้วคะเนน ต้องเป็นคนที่เคยช่วยเหลือคนในท้องถิ่น เพราะประชาชนเข้าใจว่า เมื่อมีปัญหาอะไรสามารถบอกผ่านห้วคะเนนเพื่อให้ห้วคะเนนไปบอกนายกฯ ได้การแก้ไขที่รวดเร็วยิ่งขึ้น และห้วคะเนนยังต้องสามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้ ซึ่งบางครั้งห้วคะเนนจะเป็นผู้ทรงอิทธิพลในหมู่บ้าน ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาของชาวบ้านได้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเล็กๆหรือแม้แต่การประกันตัวในเรื่องต่างๆ

ห้วคะเนนมีผลกับการเลือกนายกฯ เพราะเราอาจจะไม่รู้จักรู้จักผู้สมัครเป็นการส่วนตัว แต่เรารู้จักกับห้วคะเนน เพราะเคยช่วยเหลือกันมาก่อน ทำให้ตัดสินใจเลือกผู้สมัครง่ายขึ้น (อรุณสวัสดิ์ ชูเชิด. สัมภาษณ์. 2557)

ตาราง 15 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ด้านความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร (n = 348)

ประเด็น	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับที่
1. ไม่มีผู้สมัครในใจก่อนวันไปเลือกตั้ง	2.34	1.65	มีผลค่อนข้างน้อย	5
2. มีการหาข้อมูลข่าวสารของผู้สมัคร	2.78	1.65	มีผลปานกลาง	4
3. ไม่มีการประเมินข้อมูลเบื้องต้นของผู้สมัคร	3.10	1.67	มีผลปานกลาง	1
4. มีการเปรียบเทียบระหว่างผู้สมัคร	2.82	1.64	มีผลปานกลาง	3
5. ตัดสินใจเลือกผู้สมัครโดยไม่มีเหตุผล	2.95	1.67	มีผลปานกลาง	2
รวม	2.80	1.66	มีผลปานกลาง	

จากตาราง 15 แสดงว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โขม่ง ด้านความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัครโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.80$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็น พบว่ากลุ่มตัวอย่าง ไม่มีการประเมินข้อมูลเบื้องต้นของผู้สมัครมากที่สุด ($\bar{X} = 3.10$) รองลงมา คือ ตัดสินใจเลือกผู้สมัครโดยไม่มีเหตุผล ($\bar{X} = 2.95$) และมีการเปรียบเทียบระหว่างผู้สมัคร ($\bar{X} = 2.89$)

จากผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่าง ไม่มีการประเมินข้อมูลเบื้องต้นของผู้สมัคร เนื่องจากกลุ่มตัวอย่างจะมีผู้สมัครในใจอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องหาข้อมูลเบื้องต้นของผู้สมัครทำให้ตัดสินใจเลือกผู้สมัครโดยไม่มีเหตุผล อาจทำให้การตัดสินใจเกิดความผิดพลาดได้ แต่ยังมีกลุ่มตัวอย่างที่มีการเปรียบเทียบระหว่างผู้สมัครเพื่อหาผู้สมัครที่ดีที่สุดที่ตรงใจมากที่สุด

การเลือกผู้สมัครนั้นโดยส่วนตัว จะไม่ใช่เหตุผลในการตัดสินใจเลือก เพราะมีคนที่เลือกอยู่ในใจแล้ว ไม่มีอะไรที่จะมาเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจได้ (ปิยะรัตน์ วิสิทธิ์วงศ์. สัมภาษณ์. 2557)

ตอนที่ 5 ผลการทดสอบสมมติฐาน

ตาราง 16 ผลการทดสอบสมมติฐาน จำแนกตามตัวแปรกำหนด

สมมติฐานการวิจัย	Prob.	การตีความ	สหสัมพันธ์ (V)	ผลการทดสอบ
1. ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับ ผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัคร นายกองค้การบริหารส่วนตำบล โขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัด จันทบุรี	0.00*	มี ความสัมพันธ์ ปานกลาง	0.47	ยอมรับสมมติฐาน
2. คุณสมบัติของผู้สมัครมีผลต่อ การเลือกผู้สมัครนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอ ท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	0.00*	มี ความสัมพันธ์ ปานกลาง	0.48	ยอมรับสมมติฐาน
3. นโยบายของผู้สมัครมีผลต่อ การเลือกผู้สมัครนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอ ท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	0.00*	มี ความสัมพันธ์ ปานกลาง	0.31	ยอมรับสมมติฐาน
4. ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัครมี ผลต่อการเลือกผู้สมัครนายก องค์กรบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	0.00*	มี ความสัมพันธ์ ปานกลาง	0.41	ยอมรับสมมติฐาน
5. หัวคะแนนของผู้สมัครมีผล ต่อการเลือกผู้สมัครนายก องค์กรบริหารส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	0.00*	มี ความสัมพันธ์ ปานกลาง	0.32	ยอมรับสมมติฐาน
6. ความสมเหตุสมผลในการ เลือกผู้สมัครมีผลต่อการเลือก ผู้สมัครนายกองค้การบริหาร ส่วนตำบลโขม่ง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	0.00*	มี ความสัมพันธ์ ปานกลาง	0.32	ยอมรับสมมติฐาน

* ระดับนัยสำคัญที่ .05

จากตาราง 16 สามารถสรุปผลการทดสอบสมมุติฐานเมื่อจำแนกตามตัวแปรกำหนดในการวิจัยได้ดังนี้

1. สมมุติฐานการวิจัยที่ว่า ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ขอมรับสมมุติฐานในระดับนัยสำคัญที่ .05

จากการสัมภาษณ์เพิ่มเติม พบว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งเลือกผู้สมัคร เพราะความสัมพันธ์ส่วนตัว นับถือกัน เคยช่วยเหลือกัน มีบุญคุณต่อกัน และเป็นคนรู้จักกันมาก่อน จากการวิเคราะห์ในภาพรวมจะเห็นว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะให้ความสำคัญส่วนตัวเป็นปัจจัยสำคัญในการเลือกผู้สมัคร เนื่องจาก ผู้มีสิทธิมองว่าถ้าเลือกผู้สมัครคนที่เราไม่รู้จัก จะทำให้ได้รับการแก้ไขปัญหาช้า แต่ถ้าเราเลือกผู้สมัครคนที่เราสนิท จะได้รับการแก้ไขปัญหาย่างทันท่วงที เนื่องจากผู้สมัครเกรงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพราะความสัมพันธ์ส่วนตัว

2. สมมุติฐานการวิจัยที่ว่า คุณสมบัติของผู้สมัคร มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ขอมรับสมมุติฐานในระดับนัยสำคัญที่ .05

จากการสัมภาษณ์เพิ่มเติม พบว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้ความสำคัญกับคุณสมบัติของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง โดยต้องเป็นนายกที่มีมนุษยสัมพันธ์มีวิสัยทัศน์ดี เข้ากับคนทุกระดับได้ มีอุดมการณ์ในการทำงาน มีความเสียสละต่อส่วนรวมมีความซื่อสัตย์สุจริต มีฐานะทางเศรษฐกิจการเงินดี มีการศึกษาสูงกว่าผู้สมัครคนอื่น เป็นคนรุ่นใหม่ ไฟแรง มีความน่าเชื่อถือ มีความรับผิดชอบ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ กล้าตัดสินใจ มีความเป็นผู้นำ และรักษาคำสัญญา ซึ่งประชาชนตำบลโขมงส่วนใหญ่ ต้องการนายกที่มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี เนื่องจากการมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีเป็นการแสดงออกที่ชาวบ้านสามารถรับรู้ได้มากที่สุดในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัคร เพราะส่วนใหญ่ชาวบ้าน ไม่ได้รู้เรื่องราวของผู้สมัครเป็นอย่างดี แต่จะดูแค่รูปลักษณ์ภายนอกที่สามารถมองเห็นได้ง่ายกว่า ความรู้ความสามารถ ที่บางคนอวดอ้างกว่ามีความรู้ความสามารถแต่ชาวบ้านไม่เห็นเนื่องจากการทำงานของ อบต.นั้นส่วนใหญ่ก็จะบริหารคล้ายๆกัน

3. สมมุติฐานการวิจัยที่ว่า นโยบายของผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ขอมรับสมมุติฐานในระดับนัยสำคัญที่ .05

จากการสัมภาษณ์เพิ่มเติม พบว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ความสำคัญนโยบายที่มีประโยชน์กับท้องถิ่น และนโยบายควรตรงใจกับความต้องการของประชาชนด้วย ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มองนโยบายของผู้สมัครบางคนว่าไม่สามารถทำได้ เนื่องจากเป็นนโยบายที่ขายฝัน หลอกให้ประชาชนเลือกคน เพราะมีนโยบายที่ดี ที่ไม่เหมือนกับคนอื่น ซึ่งนโยบายประเภทนี้สามารถใช้ได้กับการเลือกตั้งสมัยก่อน

แต่การเลือกตั้งสมัยนี้ไม่สามารถใช้ได้กับประชาชนตำบลโขมง เพราะจากการสัมภาษณ์ที่ผ่านมาผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เคยเลือกผู้สมัครเพราะนโยบายที่สวยหรู แต่เมื่อเลือกเข้าไปแล้วไม่สามารถดำเนินการตามนโยบายที่ตนเคยให้ไว้ก่อนการเลือกตั้งได้

4. สมมุติฐานการวิจัยที่ว่า ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ขอมรับสมมุติฐานในระดับนัยสำคัญที่ .05

จากการสัมภาษณ์เพิ่มเติม พบว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะเลือกผู้สมัครที่ทำงานด้วยความรวดเร็ว ออกพบปะประชาชนอย่างสม่ำเสมอ มีผลงานการก่อสร้างที่เป็นรูปธรรม ซึ่งผลงานที่ผ่านมา มีผลทำให้ผู้สมัครมีโอกาสได้เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมงอีกเป็นครั้งที่สอง หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือประชาชนในตำบลได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็ว

5. สมมุติฐานการวิจัยที่ว่า หัวคะแนนของผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ขอมรับสมมุติฐานในระดับนัยสำคัญที่ .05

จากการสัมภาษณ์เพิ่มเติม พบว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะให้ความสำคัญกับหัวคะแนนของผู้สมัครที่มีความน่าเชื่อถือ เคยช่วยเหลือคนในท้องถิ่น สามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้ เป็นคนที่ผู้มีสิทธิรู้จักสนิทสนม ซึ่งหัวคะแนนของผู้สมัครจะมีส่วนช่วยให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมงได้รับการเลือกตั้ง หากผู้สมัครมีหัวคะแนนที่มีความน่าเชื่อถือ

6. สมมุติฐานการวิจัยที่ว่า ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัครมีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ขอมรับสมมุติฐานในระดับนัยสำคัญที่ .05

จากการสัมภาษณ์เพิ่มเติม พบว่า การเลือกผู้สมัครของผู้มีสิทธิเลือกตั้งตำบลโขมง ไม่ได้ใช้หลักความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร เพราะผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีผู้สมัครในใจอยู่ก่อนแล้ว ถึงแม้ว่าจะไม่มีใครในใจก็จะเลือกผู้สมัครเพราะรู้จักกับหัวคะแนน ซึ่งมีแค่ส่วนน้อยที่จะเลือกผู้สมัครโดยใช้ความสมเหตุสมผลในการตัดสินใจ เพราะบางครั้งการใช้ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร อาจเกิดการผิดพลาดเพราะได้รับข้อมูลข่าวสารที่คลาดเคลื่อน และผิวเผิน ซึ่งแตกต่างจากการมีผู้สมัครในใจเพราะผู้สมัครเหล่านั้นเป็นผู้ที่รู้จักหรือคุ้นเคยอยู่แล้วกับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การนำเสนอผลการวิจัยในบทที่ 5 นี้ จะแบ่งหัวข้อการเสนอออกเป็น 4 หัวข้อใหญ่ๆ ดังต่อไปนี้

1. วัตถุประสงค์ของการวิจัย
2. สรุปผลการวิจัย
3. การอภิปรายผลการวิจัย
4. ข้อเสนอแนะ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

สรุปผลการวิจัย

ข้อค้นพบข้อที่ 1 ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 สามารถสรุปได้ว่า การตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี เลือกนายอภิชาติ วิสิทธิ์วงศ์ จำนวน 141 คน คิดเป็นร้อยละ 40.50 รองลงมาคือ นายยุทธนา ศรีเป็รื่อง จำนวน 113 คน คิดเป็นร้อยละ 32.50 และนายเฉลิมชัย วงศ์แก้ว จำนวน 94 คน คิดเป็นร้อยละ 27.00

ข้อค้นพบข้อที่ 2 ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ได้แก่ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร คุณสมบัติของผู้สมัคร นโยบายของผู้สมัคร ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร หัวคะแนนของผู้สมัคร ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร ใช้การทดสอบสมมุติฐาน จากการวิเคราะห์ค่าสหสัมพันธ์ Chi Square ดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 17 สรุปผลการทดสอบสมมุติฐาน จำแนกปัจจัยที่มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

สมมุติฐานการวิจัย	ผลการทดสอบ
1. ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	ยอมรับสมมุติฐาน
2. คุณสมบัติของผู้สมัคร มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	ยอมรับสมมุติฐาน
3. นโยบายของผู้สมัคร มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	ยอมรับสมมุติฐาน
4. ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	ยอมรับสมมุติฐาน
5. หัวคะแนนของผู้สมัคร มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	ยอมรับสมมุติฐาน
6. ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร มีผลต่อการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี	ยอมรับสมมุติฐาน

การอภิปรายผลการวิจัย

ในการวิเคราะห์ถึงองค์ความรู้ใหม่ที่ได้จากการวิจัย ผู้วิจัยจะอภิปรายเปรียบเทียบระหว่างข้อค้นพบที่ได้จากการศึกษาและองค์ความรู้เดิมจากเนื้อหาบทที่ 2 ดังนี้

ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ในภาพรวมมีผลอยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับงานวิจัยของ ฉัฐพงษ์ นิลาทะวงศ์ (2526 : บทคัดย่อ) ศึกษาปัญหาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งของเทศบาลตำบลท่าขอนยาง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรี โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร มีผลปานกลาง ในด้านคุณสมบัติผู้สมัคร มีผลค่อนข้างมาก ด้านนโยบายของผู้สมัคร มีผลค่อนข้างมาก ด้านผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัครมีผลค่อนข้างมาก ด้านหัวคะแนนของผู้สมัครมีผลค่อนข้างมาก และด้านความสมเหตุสมผลผู้สมัคร มีผลปานกลาง ซึ่งสามารถอภิปรายผลในแต่ละด้านได้ ดังนี้

1. ปัจจัยด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร พบว่า ในภาพรวมด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร มีผลปานกลาง เนื่องจาก ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีจำนวนที่มากกว่าเพื่อนฝูงญาติพี่น้องของผู้สมัคร ถึงแม้ผู้สมัครนายกฯ จะมีเพื่อนฝูงญาติพี่น้องมากมายก็ตาม แต่ถ้า ประวัดิความเป็นมาของผู้สมัคร (ภูมิหลังผู้สมัคร) ไม่ได้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็จะไม่เลือกผู้สมัคร ดังนั้นหากผู้สมัครต้องการได้รับการเลือกตั้ง ผู้สมัครจะต้องสร้างความใกล้ชิดหรือให้ความสนิทสนมหรือเป็นกันเองแก่ประชาชนทั้งที่มีสิทธิเลือกตั้ง และ ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อเป็นฐานในการหาเสียงต่อไป ซึ่งขัดแย้งกับงานวิจัยของ นันธิกานต์ อุดม (2553 : บทคัดย่อ) ศึกษาปัญหาเรื่อง “ปัจจัยที่ส่งผลต่อการ ไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลกระโสม อำเภอดงหลวง จังหวัดพิจิตร” พบว่า ปัจจัยด้านคุณลักษณะประจำตัวผู้สมัครมีผลต่อการตัดสินใจของประชาชนในระดับมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นที่ประชาชนให้ความสำคัญมากที่สุด คือ ผู้สมัครที่ขอช่วยเหลือทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวม มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี และต้องมีความรู้ความสามารถที่จะทำหน้าที่เป็นนายกเทศมนตรี

2. ปัจจัยด้านคุณสมบัติผู้สมัคร พบว่า ในภาพรวมด้านคุณสมบัติผู้สมัคร มีผลค่อนข้างมาก เนื่องจากประชาชนมองว่าบุคคลที่จะเป็นผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้นำนั้น จำเป็นที่จะต้องมีความรู้ความสามารถอันพึงประสงค์ต่อการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น เพราะผู้นำหรือผู้บริหารนั้นเป็นบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งขึ้นมา หรือได้รับการยกย่องขึ้นให้เป็นที่หัวหน้า ผู้ตัดสินใจ และมีความสามารถในการปกครองบังคับบัญชา และจะนำผู้ตามหรือผู้ใต้บังคับบัญชาหรือชุมชนไปในทางที่ดีหรือชั่วได้ โดยใช้อิทธิพลในความสัมพันธ์ที่มีอยู่ในสถานการณ์ต่างๆ เพื่อปฏิบัติการและอำนวยความสะดวก โดยใช้กระบวนการติดต่อซึ่งกันและกันในอันที่จะบรรลุเป้าหมาย และความสามารถที่จะชักจูงผู้อื่นให้มีความร่วมมือร่วมใจกับตนดำเนินการไปสู่จุดมุ่งหมายของตน ได้ซึ่งข้อค้นพบนี้สอดคล้องกับผลงานวิจัยของ นันธิกานต์ อุดม (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “ปัจจัยที่ส่งผลต่อการ ไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลกระโสม อำเภอดงหลวง จังหวัดพิจิตร” ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยด้านคุณลักษณะประจำตัวผู้สมัครมีผลต่อการตัดสินใจของประชาชนในระดับมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นที่ประชาชนให้ความสำคัญมากที่สุด คือ ผู้สมัครที่ขอช่วยเหลือทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวม มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี และต้องมีความรู้ความสามารถที่จะทำหน้าที่เป็นนายกเทศมนตรี

3. ปัจจัยด้านนโยบายของผู้สมัคร พบว่า ในภาพรวมด้านนโยบายของผู้สมัคร มีผลค่อนข้างมาก เนื่องจาก ประชาชนมิได้มุ่งความสนใจไปที่คุณสมบัติของผู้สมัครเพียงอย่างเดียว ยังมุ่งพิจารณาไปที่นโยบายของผู้สมัครด้วย โดยนโยบายของผู้สมัครนั้นต้องสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เช่น เรื่องสาธารณสุข ปลอดภัยพื้นฐาน ประเพณี ศิลปวัฒนธรรม สังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมการศึกษาให้เยาวชน คนจน ส่งเสริมการกีฬา ส่งเสริมเศรษฐกิจ การลดอุบัติเหตุ ส่งเสริมการสร้างอาชีพให้เกิดกลุ่มอาชีพ ดูแลผู้สูงอายุ การปรับปรุงถนนคอนกรีต การแก้

ปัญหาน้ำท่วม นอกจากนี้ยังต้องเป็นนโยบายที่สามารถทำได้จริง ไม่ใช่แค่เอาไว้ใช้หาเสียงเพื่อเรียกคะแนนเฉยๆ เท่านั้น และควรระบุระยะเวลาที่สามารถบรรลุเป้าหมายไว้อย่างชัดเจนเพื่อให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่าโครงการที่วางแผนไว้จะสำเร็จเมื่อใด และยังเป็นการประเมินการทำงานของนายกฯไปในตัวด้วย สิ่งต่างๆ เหล่านี้สะท้อนถึงความต้องการของประชาชนที่ตัดสินใจเลือก สอดรับกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนที่ต้องการให้นโยบายของผู้สมัครมาบริหารงานท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นได้รับการแก้ไข พัฒนา ปรับปรุง เสริมสร้างสิ่งต่างๆ ให้ดียิ่งขึ้น ให้ท้องถิ่นเจริญรุ่งเรืองมั่นคงตามยุคตามสมัย และประชาชนสามารถดำรงชีวิตได้อย่างดี มีคุณภาพ และใช้ชีวิตได้อย่างมีความสุขต่อเนื่องไปจนถึงในอนาคต ข้อค้นพบนี้สอดคล้องกับผลงานวิจัยของ ฌูฟงส์ นิลาทวงค์ (2526 : บทคัดย่อ) การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งของเทศบาลตำบลท่าขอนยาง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาค้นคว้าพบว่า ปัจจัยด้านนโยบายจะเลือกนายกเทศมนตรี เพราะนโยบายของผู้สมัครนายกเทศมนตรีเป็นนโยบายที่มีประโยชน์ในการพัฒนาตำบลมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก

4. ปัจจัยด้านผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร พบว่า ในภาพรวมด้านผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร มีผลค่อนข้างมาก เนื่องจากผลงานที่ผ่านมาจะเป็นการสร้างความสำเร็จของผู้สมัคร ว่าผู้สมัครมีผลงานในการสร้างความเจริญให้แก่ท้องถิ่นอย่างไรบ้าง จากการเลือกตั้งนายกฯที่ผ่านมาขององค์การบริหารส่วนตำบลโขมงนั้น นายกฯจะเป็นนายกฯหน้าใหม่ ซึ่งหลังจากหมดวาระในการดำรงตำแหน่งแล้ว ก็ไม่สามารถที่จะเป็นนายกฯได้อีกเป็นครั้งที่สอง แต่หลังจากการเลือกตั้งในหลายครั้งที่ผ่านมา ประชาชนจะมีการเปรียบเทียบนายกฯคนเก่ากับนายกฯคนใหม่ ซึ่งเมื่อเกิดการเปรียบเทียบการทำงานขึ้นมา ก็พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่ต่างลงความเห็นกันว่า นายกฯคนเก่าทำงานดีกว่านายกฯคนใหม่ ซึ่งเมื่อเกิดปัญหานี้ขึ้นมา ประชาชนจึงให้ความสำคัญจากผลงานที่ผ่านมาค่อนข้างมาก ซึ่งยังไม่มีมีการวิจัยที่ศึกษาด้านผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัครมีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้ง

5. ปัจจัยด้านหวัคະแนนของผู้สมัคร พบว่า ในภาพรวมด้านหวัคະแนนของผู้สมัคร มีผลค่อนข้างมาก เนื่องจาก หวัคະแนนของผู้สมัครส่งผลโดยตรงกับผู้สมัครเนื่องจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ความสำคัญกับหวัคະแนนเป็นอย่างมาก ซึ่งหวัคະแนนจะต้องมีความน่าเชื่อถือ และเคยช่วยเหลือคนในท้องถิ่นมาก่อนก็จะได้รับความไว้วางใจจากประชาชนเป็นอย่างมาก ประชาชนจะอาจจะไม่รู้จักรับกับผู้สมัครเป็นการส่วนตัว แต่รู้จักกับหวัคະแนนเป็นอย่างดี ทำให้ตัดสินใจเลือกผู้สมัครอย่างไม่ลังเลใจ เพราะเชื่อมั่นว่าหวัคະแนนย่อมรู้จักกับผู้สมัครเป็นอย่างดี จึงยอมเป็นหวัคະแนนให้ ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของ วิชาญ รอดไพบูลย์ (2549 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการตัดสินใจไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี” จากผล

การศึกษา พบว่า คุณสมบัติห้วคะแนนเป็นปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งในการที่ประชาชนได้พิจารณา การเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยเฉพาะห้วคะแนนที่นำความเจริญมาสู่ท้องถิ่น ประชาชน ให้ความสำคัญมาก ดังนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้งควรมีทีมงานที่เข้มแข็งและมีห้วคะแนนที่ประชาชน ให้การยอมรับ

6. ปัจจัยด้านความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร พบว่า ในภาพรวมด้านความสมเหตุ สมผลผู้สมัคร มีผลปานกลาง เนื่องจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งส่วนใหญ่ไม่ได้ใช้เหตุผลในการตัดสินใจ เลือกผู้สมัคร เนื่องจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีผู้สมัครในใจอยู่แล้ว จึงทำให้ไม่ต้องใช้หลักความสมเหตุ สมผลในการตัดสินใจเลือก แต่ถ้าผู้มีสิทธิเลือกตั้งใช้กระบวนการความสมเหตุสมผลในการเลือก ผู้สมัคร ก็จะได้ผู้สมัครที่เหมาะสมกับการเป็นนายกฯ มากที่สุด ซึ่งจะทำให้ปัจจัยในด้านอื่นๆ ไม่มี ความจำเป็นอีกต่อไป หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกคนใช้หลักความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร ซึ่งยังไม่มีมีการวิจัยที่ศึกษาปัจจัยด้านความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร เมื่อพิจารณาในแง่มุม ตามกรอบแนวคิดที่นำมาใช้ในการศึกษานี้พบว่า ข้อค้นพบนี้สอดคล้องกับแนวคิดและทฤษฎี การตัดสินใจของไซมอนด์ (พิทยา บรรรัตน์, 2535 : 111) ที่นำมาใช้ในการศึกษานี้ที่ได้อธิบายไว้ ในบทที่ 2 (หน้า 7) ได้อธิบายว่า การตัดสินใจ คือกระบวนการที่ประกอบไปด้วยเขาวงกตปัญญา (Intelligent Activity) หรือการหาโอกาสที่จะตัดสินใจ หมายถึง การสืบเสาะหาข่าวสารสภาพทาง สิ่งแวดล้อม สำหรับใช้ในการตัดสินใจกิจกรรมออกแบบ (Design Activity) หรือการหาแนวทาง ทางเลือกที่พอเป็นไปได้ ซึ่งหมายถึง การสร้าง พัฒนา วิเคราะห์ แนวทางต่างๆที่จะนำไปปฏิบัติได้ กิจกรรมคัดเลือก (Choice Activity) หรือการเลือกทางเลือกจากทางเลือกที่มีอยู่ หมายถึง การเลือก ทางเลือกที่เหมาะสมจะนำไปปฏิบัติได้จริง ซึ่งมีรายละเอียดที่อธิบายไว้ในบทที่ 2 (หน้า 7)

อย่างไรก็ตาม กลุ่มตัวอย่าง ได้เลือกนายกฯ ที่มีมนุษยสัมพันธ์ มีวิสัยทัศน์ ซึ่งจะขัดแย้ง กับการตัดสินใจเลือกแบบสมเหตุสมผล ซึ่งกลุ่มตัวอย่าง ได้มีผู้สมัครในใจอยู่แล้ว ทำให้ปัจจัยด้าน ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร ไม่สามารถนำมาใช้กับการวิจัยครั้งนี้ได้ ถึงแม้ว่า ผู้สมัคร จะมีมนุษยสัมพันธ์ดี หรือมีวิสัยทัศน์ดี ก็ไม่สามารถที่จะทำให้กลุ่มตัวอย่างเปลี่ยนความตั้งใจในการ เลือกผู้สมัครได้

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากข้อค้นพบที่ได้จากการศึกษา ผู้วิจัยเห็นว่าควรมีข้อเสนอแนะที่เป็นนัยยะในเชิง นโยบายที่สำคัญ ดังนี้

1. ผู้ที่จะสมัครเป็นนายกฯ จะต้องปฏิบัติตนให้ได้รับความเชื่อถือและความไว้วางใจจากประชาชน โดยต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถทางการบริหารจัดการ มีวิสัยทัศน์กว้างไกล มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี ออกงานชุมชนอย่างสม่ำเสมอ พுகุญให้ความเป็นกันเองโดยไม่ถือตัวกับประชาชนทุกระดับชั้น เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนมีความศรัทธา และมีทัศนคติที่ดีต่อระบบการปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. ผู้ที่จะสมัครนายกฯควรมีการแถลง ปราบสาย ประชาสัมพันธ์ถึงนโยบายต่างๆที่ใช้หาเสียง โดยมีการกำหนดระยะเวลาในการทำตามนโยบายที่ตั้งไว้ หลังจากได้รับเลือกตั้งเป็นนายกฯไปแล้ว เพื่อให้ประชาชนเกิดความน่าเชื่อถือและความไว้วางใจ และยังเป็นการประเมินประสิทธิภาพของการปฏิบัติงานของนายกฯ ที่ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ และนโยบายต้องตรงกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

3. ควรให้ความรู้เกี่ยวกับการความสมเหตุสมผลในการตัดสินใจผู้สมัคร เพื่อให้การเลือกตั้งทั่วไป ไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น จนถึงระดับชาติ ได้รับการยอมรับ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งใช้กระบวนการความสมเหตุสมผลในการพิจารณาผู้สมัครทุกคนเพื่อให้ได้ผู้สมัครที่มีความเหมาะสมมากที่สุด

4. ภาครัฐหรือหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง ต้องให้การศึกษาและความรู้แก่ประชาชนในกลุ่มที่เลือกผู้สมัครที่ช่วยเหลืองานประเพณีต่างๆของชาวบ้าน และผู้สมัครที่สัญญาว่าจะทำสิ่งต่างๆให้ภายหลังจากได้รับเลือกไปแล้วให้มากขึ้น แนวทางในการเลือกตั้งที่ควรจะเป็น และการทำให้ประชาชนได้มองเห็นถึงความสำคัญของการได้ตัดสินใจเลือกตั้งผู้สมัคร ที่ผู้สมัครนั้น ได้เป็นผู้ให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนในท้องถิ่นเป็นเหตุผลหลักมากกว่าการได้รับการช่วยเหลืองานประเพณีต่างๆของชาวบ้าน และคำสัญญาภายหลังได้รับเลือกไปแล้ว

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

หลังจากที่ได้ดำเนินการวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมจ อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผู้วิจัยเห็นว่าควรมีการดำเนินวิจัยหลังจากนี้คือ

1. ควรศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมจ อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี เน้นการศึกษาภาพกว้างๆ แล้วนำไปสู่งานวิจัยเชิงคุณภาพ เพื่อนำปัจจัยที่ผู้วิจัยกำหนด ไปศึกษาแนวเชิงลึก ในแต่ละปัจจัยมีกระบวนการหรือมีปัจจัยทั้ง 6 ด้านอย่างไร

2. ควรศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมจ อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ต่อยอดหัวข้อวิจัย การเปลี่ยนตัวแปรหรือเพิ่มตัวแปรอื่นนอกเหนือจากภาคนี้ เช่น ด้านความรู้ความเข้าใจในการปกครองรูปแบบขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการรณรงค์หาเสียง และกระบวนการตัดสินใจโดยใช้ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร เป็นต้น



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

บรรณานุกรม

- กรมการปกครอง. (2539). **รวมกฎหมายการปกครองส่วนท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ : อาสารักษาดินแดน.
- _____. (2556). **การเลือกตั้งผู้บริหารโดยตรง**. แหล่งที่มา : <http://th.wikipedia.org/wiki/>.
17 ธันวาคม 2556.
- กรองแก้ว อยู่สุข. (2537). **พฤติกรรมองค์กร**. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- กวี วงศ์พุด. (2539). **ภาวะผู้นำ**. กรุงเทพฯ : ศูนย์ส่งเสริมวิชาชีพบัญชี.
- เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. (2539). **เมืองไทยปี 2560**. กรุงเทพฯ : เอช.เอ็น.กรุ๊ป.
- โกวิท พวงงาม. (2550). **การปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพฯ : เอ็กซ์เปอร์เน็ท.
- ขวัญภา วรรณสุข เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, จูติมา อิมรัตน์ เป็นผู้สัมภาษณ์. (29 กรกฎาคม 2557).
ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง จังหวัดจันทบุรี.
- คุณวุฒิ คนฉลาด. (2539). **การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรงจากประชาชน : ศึกษากรณีความ
คิดเห็นของกรมการชุมชนย่อยเทศบาลตำบลหัวหิน**. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม.(รัฐศาสตร์).
กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- จิตรา พรหมขุติมา. (2541). **พฤติกรรมกรรมการเลือกตั้งของประชาชนในชุมชนแออัดใน
กรุงเทพมหานคร**. กรุงเทพฯ. : สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.
- ฉลอง พูลพุด. (2548). **ปัจจัยที่มีผลต่อการไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พิษณุโลก**. การศึกษาค้นคว้าอิสระ รม. (นโยบายสาธารณะ). กรุงเทพฯ :
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.
- ฉลอง ภิรมย์รัตน์. (2541). **กระบวนการกลุ่ม**. ภูเก็ต : วิทยาลัยครูภูเก็ต.
- ชูชาติ จันทสิทธิ์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, จูติมา อิมรัตน์ เป็นผู้สัมภาษณ์. (6 กรกฎาคม 2557).
ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านหมู่ 4 ตำบลโขมง จังหวัดจันทบุรี.
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2539). **การปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพฯ : สมาคมนิสิตเก่าจุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัย.
- ชูศักดิ์ เทียงตรง. (2518). **การบริหารการปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัย
ธรรมศาสตร์.
- ณัฐพงศ์ นิลาทวงศ์. (2552). **ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรี ศึกษากรณี :
เทศบาลตำบลท่าขอนยาง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม**. การศึกษาค้นคว้าอิสระ
ร.ม. (การเมืองการปกครอง). มหาสารคาม : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- ธนนท์ชัย อมรไชยพัฒน์. (2551). **ปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีของประชาชน
ในเขตเทศบาลตำบลกระสัง อำเภอกะสัง จังหวัดบุรีรัมย์**. การศึกษาอิสระ รม.
(การปกครองท้องถิ่น). ขอนแก่น : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

ธนาकर คนอยู่ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, จูติมา อัมรัตน์ เป็นผู้สัมภาษณ์. (21 มิถุนายน 2557).

ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง จังหวัดจันทบุรี.

นางพะงา กอธวัช. (2553). **ศึกษาเรื่องการศึกษาเหตุผลในการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีตำบลนาเมือง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด.** การศึกษาค้นคว้าอิสระ ร.ม. (รัฐศาสตร์).

มหาสารคาม : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.

นันทิกานต์ อุดม. (2553). **ปัจจัยที่ส่งผลต่อการไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลกระโสม อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา.** การศึกษาค้นคว้าอิสระ ร.ป.ม.

(นโยบายสาธารณะ). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต.

นิพนธ์ ศศิธร. (2532). **การจัดระเบียบองค์การปัจจุบันและอนาคต.** กรุงเทพฯ : พินนศ.

บุญทัน ดอกไธสง. (2535). **การจัดการองค์การ.** กรุงเทพฯ : มหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

บุญเรือน อัมรัตน์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, จูติมา อัมรัตน์ เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).

ที่วัดเสม็ดโปธิ์ศรี จังหวัดจันทบุรี.

ประทาน คงฤทธิศึกษากร. (2526). **ทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น.** กรุงเทพฯ :

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

ประทุม แป้นสุวรรณ. (2522). **จิตวิทยาสังคม.** กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์.

ปิยะรัตน์ วิสิทธิ์วงศ์ เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, จูติมา อัมรัตน์ เป็นผู้สัมภาษณ์. (29 กรกฎาคม 2557).

ที่วัดโขมง จังหวัดจันทบุรี.

พยอม วงศ์สารศรี. (2534). **การบริหารบุคคล.** กรุงเทพฯ : พรานนก.

พรนพ พุกกะพันธ์. (2544). **ภาวะผู้นำและการจูงใจ.** กรุงเทพฯ : จามจุรี โปรดักท์.

พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. (2527). **พฤติกรรมกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร**

พ.ศ. 2526 : ศึกษากรณีเขต 3 จังหวัดขอนแก่น. กรุงเทพฯ :

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ.

พระธรรมปิฎก (ป.อ.ปยุตโต.). (2540). **ภาวะผู้นำความสำคัญต่ออนาคตไทย.** กรุงเทพฯ : พิมพ์ไทย.

“พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545,”

(17 พฤศจิกายน 2556). **ราชกิจจานุเบกษา.** เล่ม 110 ตอนที่ 25. หน้า 19.

“พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537,” (17 พฤศจิกายน 2556).

ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 110 ตอนที่ 26. หน้า 5.

พัชรา เพ็ชรจรูญ. (2553). **เหตุผลประกอบการตัดสินใจเลือกนายกเทศมนตรีของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพระอินทราชา อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา.**

การศึกษาค้นคว้าอิสระ ร.ป.ม. (การปกครองท้องถิ่น). ขอนแก่น : บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

- พิทยา บวรรัตน์. (2535). รัฐประศาสนศาสตร์ ทฤษฎีและแนวการศึกษา (ค.ศ.1887-1980).
กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ภัทรวดี แก้วประดับ. (2546). การตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านค่าย. ปัญหาพิเศษ
รป.ม. (นโยบายสาธารณะ). ชลบุรี : วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา.
- ภิญโญ สาร. (2532). การบริหารการศึกษา. กรุงเทพฯ : ค.ศ.การพิมพ์.
- มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช. (2548). องค์การและการจัดการ. นนทบุรี : ชวนพิมพ์.
- มานพ เสถียรเขตต์. (2545). สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่พึงปรารถนาในสายตาของ
ประชาชน : ศึกษาเฉพาะกรณีอำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง. ปัญหาพิเศษ รป.ม.
(นโยบายสาธารณะ). ชลบุรี : วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา.
- มารุต มลารัตน์. (2548). ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาเทศบาลและ
นายกเทศมนตรี : ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลสันทรายหลวง อำเภอสันทราย จังหวัด
เชียงใหม่. การค้นคว้าแบบอิสระ รป.ม. (การเมืองและการปกครอง). เชียงใหม่ :
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- เยาวพา เดชะคุปต์. (2522). ภาวะความเป็นผู้นำ กลุ่มพันธ์ : ทฤษฎีและแนวปฏิบัติ เล่ม 1.
กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ลิขิต ชีรเวทิน. (2527). การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบท. กรุงเทพฯ :
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- วรรัตน์ เทียวไพรี. (2542). องค์การและการจัดการ. กรุงเทพฯ : สถาบันราชภัฏธนบุรี.
- วิชัย โสสุวรรณจินดา. (2535). ความลับขององค์การ : พฤติกรรมองค์การสมัยใหม่.
กรุงเทพฯ : ธรรมนิติ.
- วิชาญ รอดไพบูลย์. (2549). ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการตัดสินใจไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายก
องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี. วิทยานิพนธ์ รป.ม. (นโยบายสาธารณะ). ชลบุรี :
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา.
- วิญญู สะตะ. (2544). ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกวุฒิสภา(ส.ว.)ของประชาชน :
กรณีศึกษา ประชาชนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งในพื้นที่เขตเลือกตั้ง จังหวัดขอนแก่น. วิทยานิพนธ์
ศศ.ม. (สังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา). มหาสารคาม : บัณฑิตวิทยาลัย สถาบันราชภัฏ
มหาสารคาม.
- วิญญู อังคนารักษ์. (2518). แนวคิดในการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ :
กรมการปกครอง.
- วุฒิพงษ์ ชุมเสนา. (2551). ปัจจัยที่ส่งผลต่อการได้รับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลเมืองคง
อำเภอคง จังหวัดโนนราชสีมา. การศึกษาอิสระ รป.ม. (การปกครองท้องถิ่น).
ขอนแก่น : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

- สงวน ช่างฉัตร. (2541). **พฤติกรรมองค์การ**. พิษณุโลก : สถาบันราชภัฏพิบูลสงคราม.
- สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์. (2510). **หลักการบริหาร**. กรุงเทพฯ : ศูนย์ตำรา.
- สถิต วงศ์สวรรค์. (2529). **จิตวิทยาสังคม**. กรุงเทพฯ : เจริญรัตน์.
- สนิท พลิกามิน เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, จิตติมา อิ่มรัตน์ เป็นผู้สัมภาษณ์. (30 กรกฎาคม 2557).
 ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง จังหวัดจันทบุรี.
- สร้อยตระกูล (ติวยานนท์) อรรถมานะ. (2541). **พฤติกรรมองค์การ : ทฤษฎีและการประยุกต์**.
 กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สุจิต บุญบงการ และพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. (2525). **พฤติกรรมการลงคะแนนเสียงของไทย**.
 กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- สุดาพร พัดแสน. (2548). **ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของประชาชนในการเลือกตั้งทั่วไป**
พ.ศ. 2548 : ศึกษากรณีเขตเลือกตั้งที่ 2 จังหวัดเพชรบุรี. กรุงเทพฯ :
 มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.
- สุทิน ภูเจริญ. (2528). **พฤติกรรมผู้นำของผู้บริหารโรงเรียนมัธยมศึกษาสังกัดกรมสามัญศึกษา**
เขตการศึกษา 1. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. (การบริหารการศึกษา). กรุงเทพฯ :
 บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.
- เสริมศักดิ์ วิศาลาภรณ์. (2536). **ภาวะผู้นำ. (เอกสารการสอนชุดวิชาทฤษฎีและแนวปฏิบัติใน**
การบริหารการศึกษา). นนทบุรี : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.
- โสภา ชูพิกุลชัย. (2518). **จิตวิทยาสังคม**. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- องค์การบริหารส่วนตำบลโขมง. (2556). ข้อมูลพื้นฐานองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง.**
 (ออนไลน์). แหล่งที่มา www.khamong.go.th. 17 ธันวาคม 2555.
- อนันต์ อนันตกุล. (2521). **กรมการปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- อภิสิทธิ์ กุศลวัชศิริ. (2534). **พฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งกรรมการสุขาภิบาลกุดหว้า**
อำเภอภูมินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ.2532. ปรินญาณีพนธ์ ศศ.ม. (ไทยคดีศึกษา)
 กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒมหาสารคาม.
- อรุณ รักรธรรม. (2526). **พฤติกรรมองค์การ**. กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์.
- อรุณสวัสดิ์ ชูเชิด เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, จิตติมา อิ่มรัตน์ เป็นผู้สัมภาษณ์. (29 กรกฎาคม 2557).
 ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง จังหวัดจันทบุรี.
- อุทัย หิรัญโต. (2523). **การปกครองท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์.
- David, Schwartz. (1980). **Practice and Process**. New York : McGraw – Hill.
- Farland, Mc. (1979). **Management : Foundation and Prativices**. New York : Macmillan.

- Koontz, Harold and Donnell Cyril. (1964). **Principles of Management**. New York : McGraw – Hill.
- Mitchell, Terrence R., and Larson. Jr. Jane R. (1987). **People in Organization : An Introduction to Organizational Behavior**. Singapore : McGraw – Hill.
- Robbins, Stephen. P. (1991). **Organization Behavior**. Englewood Cliffs :Prentice – Hill.
- Stogdill, Ralph. M. (1974). **Handbook of Leadership**. New York : McGraw – Hill.
- Stoner, James A.F. and Freeman, Edward R. (1989). **Management**. Englewood Cliffs : Prentice - Hill.
- Yamane, T. (1973). **Statistics : An Introductory**. New York : Harper and Row.
- Yukl, Gary A. (1989). **Leadership in Organization**. Englewood Cliffs : Prentice - Hill.



ภาคผนวก

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ

1. ดร.ปรีชา เปี่ยมพงศ์สานต์ อาจารย์ประจำผู้ทรงคุณวุฒิ มหาวิทยาลัยบูรพา
2. ดร.โอฬาร ถิ่นบางเตียว อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยบูรพา
3. นางกุลยา มาลาทอง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก ข
หนังสือขอความร่วมมือในการวิจัย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ที่ ศธ ๐๕๕๒.๐๕/๓๒๐

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี

๒๒๐๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

เรียน ดร.โอฬาร ถิ่นบางเตียว

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเพื่อการวิจัยและเค้าโครงวิจัยโดยย่อ จำนวน ๑ ชุด

เนื่องด้วย นางจิตติมา อัมรัตน์ นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคนิพนธ์เรื่อง “ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี” ในการนี้หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี พิจารณาเห็นว่าท่านเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบความเที่ยงตรงของเครื่องมือที่นักศึกษารวบรวมขึ้นเพื่อใช้ในการวิจัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เพือกนำผล)

คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E-mail:socialRBRU@hotmail.com



ที่ ศธ ๐๕๕๒.๐๕/๓๒๑

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี
๒๒๐๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

เรียน นางกุลยา มาลาทอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเพื่อการวิจัยและเค้าโครงวิจัยโดยย่อ จำนวน ๑ ชุด

เนื่องด้วย นางจิตติมา อิ่มรัตน์ นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคนิพนธ์เรื่อง “ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี” ในการนี้หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี พิจารณาเห็นว่าท่านเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบความเที่ยงตรงของเครื่องมือที่นักศึกษาสร้างขึ้นเพื่อใช้ในการวิจัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เพือกนำผล)

คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E-mail:socialRBRU@hotmail.com

ที่ ศธ ๐๕๕๒.๐๕/๓๘๕



คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี
๒๒๐๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

เรียน ดร.ปริษา เปี่ยมพงศ์สานต์

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเพื่อการวิจัยและเค้าโครงวิจัยโดยย่อ จำนวน ๑ ชุด

เนื่องด้วย นางจิตติมา อิ่มรัตน์ นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคนิพนธ์เรื่อง “ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี” ในการนี้หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี พิจารณาเห็นว่าท่านเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงขอเรียนเชิญท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบความเที่ยงตรงของเครื่องมือที่นักศึกษารวบรวมขึ้นเพื่อใช้ในการวิจัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เพือกนำผล)

คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E-mail:socialRBRU@hotmail.com

ที่ ศธ ๐๕๕๒.๐๕/๒๗๐



คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี
๒๒๐๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความร่วมมือในการทำวิจัย

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นางจิตติมา อิ่มรัตน์ นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคนิพนธ์เรื่อง “ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี” ในการนี้นักศึกษาขออนุญาตนำแบบสอบถามไปทดลองใช้ (Try Out) กับประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง จังหวัดจันทบุรี เพื่อตรวจสอบเครื่องมือที่นักศึกษาสร้างขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เพือกนำผล)

คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E-mail:socialRBRU@hotmail.com

ที่ ศธ ๐๕๕๒.๐๕/ ๓๒๒



คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี
อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี
๒๒๐๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความร่วมมือในการทำวิจัย

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นางจิตติมา อิมรัตน์ นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ได้รับอนุมัติให้ทำภาคนิพนธ์เรื่อง “ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี”ซึ่งผู้ทำวิจัย ได้เลือกหน่วยงานของท่านเป็นกลุ่มตัวอย่าง และจำเป็นต้องนำเครื่องมือในการวิจัยมาเก็บรวบรวมข้อมูลกับบุคลากรในเขตพื้นที่ของท่าน คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จึงขออนุญาตให้นางจิตติมา อิมรัตน์ เข้าเก็บรวบรวมข้อมูลกับบุคลากรดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์กรรณิการ์ เพือกนำผล)

คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์

โทร. ๐ ๘๖๔๔ ๐๓๑๐ ๕

โทรสาร. ๐ ๓๕๔๗ ๑๐๗๕

E-mail:socialRBRU@hotmail.com



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก ค
แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

แบบสอบถามการวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบลโขมง
อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

แบบสอบถามชุดนี้ทางนิสิตหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการปกครอง
ท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จัดทำขึ้นเพื่อนำข้อมูล
ที่ได้ไปใช้ประกอบการวิจัยในการศึกษาถึงปัจจัยในการตัดสินใจเลือกนายกองค้การบริหารส่วนตำบล
โขมง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ขอให้ท่านตอบตามความเป็นจริง ข้อมูลที่ได้ทั้งหมดผู้วิจัยจะเก็บ
เป็นความลับ

ตอนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง กรุณาใส่เครื่องหมาย ✓ ใน ตามสภาพที่เป็นจริงและเติมข้อความที่เป็นจริงลงใน
ช่องว่าง

1. เพศ ชาย หญิง
2. อายุปีเต็ม
3. การศึกษา

<input type="checkbox"/> ไม่ได้เรียนหนังสือ	<input type="checkbox"/> ปวส./อนุปริญญา
<input type="checkbox"/> ประถมศึกษา	<input type="checkbox"/> ปริญญาตรี
<input type="checkbox"/> มัธยมศึกษา/ปวช.	<input type="checkbox"/> สูงกว่าปริญญาตรี
4. อาชีพ

<input type="checkbox"/> เกษตรกรรม	<input type="checkbox"/> รับจ้างทั่วไป
<input type="checkbox"/> ค้าขาย	<input type="checkbox"/> รับราชการ/ลูกจ้างของราชการ/รัฐวิสาหกิจ
<input type="checkbox"/> พนักงานเอกชน	<input type="checkbox"/> ธุรกิจส่วนตัว
<input type="checkbox"/> แม่บ้าน	<input type="checkbox"/> อื่นๆ (โปรดระบุ).....
5. รายได้บาท/เดือน
6. ท่านจะเลือกใคร

<input type="checkbox"/> นายยุทธนา ศรีเป็รื่อง
<input type="checkbox"/> นายอภิชาติ วิสิทธิ์วงศ์
<input type="checkbox"/> นายเฉลิมชัย วงศ์แก้ว

ตอนที่ 2 ปัจจัยในการตัดสินใจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมิง อำเภอท่าใหม่ จังหวัด
จันทบุรี

คำชี้แจง กรุณาใส่เครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างตามความเป็นจริง

ข้อความ/ประเด็น	ระดับในการตัดสินใจ				
	มาก	ค่อนข้าง มาก	ปาน กลาง	ค่อนข้าง น้อย	น้อย
ความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัคร					
1. ไม่เป็นบุคคลในครอบครัว เช่น พ่อแม่ พี่ น้อง					
2. สนับสนุนส่วนตัว					
3. เป็นผู้ที่เคารพนับถือ					
4. เป็นผู้มีบุญคุณ					
5. ไม่ได้เป็นคนรู้จัก					
6. ไม่เคยช่วยเหลือกัน					
7. นับถือกัน					
คุณสมบัติของผู้สมัคร					
1. มีวิสัยทัศน์ที่ดี					
2. ไม่มีความรับผิดชอบ					
3. มีความซื่อสัตย์ สุจริต					
4. ไม่รักษาสัญญา					
5. ไม่มีความเป็นผู้นำ					
6. ไม่กล้าตัดสินใจ					
7. ไม่มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์					
8. มีมนุษยสัมพันธ์ดี					
9. มีฐานะทางเศรษฐกิจการเงินดี					
10. การศึกษาสูงกว่าผู้สมัครคนอื่น					
11. ไม่มีความน่าเชื่อถือ					
12. มีอุดมการณ์ในการทำงาน					
13. ไม่เป็นคนรุ่นใหม่ ไฟแรง					
14. มีความเสียสละต่อส่วนรวม					
15. เข้ากับคนทุกระดับได้					

ข้อความ/ประเด็น	ระดับในการตัดสินใจ				
	มาก	ค่อนข้าง มาก	ปาน กลาง	ค่อนข้าง น้อย	น้อย
นโยบายของผู้สมัคร					
1. มีประโยชน์แก่ท้องถิ่น					
2. เป็นนโยบายที่เข้าใจง่าย					
3. ไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน					
4. สามารถนำมาปฏิบัติจริงได้					
5. มีความชัดเจนและเป็นไปได้สูง					
ผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัคร					
1. มีการก่อสร้างที่เป็นรูปธรรม					
2. ประชาชนไม่พึงพอใจในการปฏิบัติงานของผู้สมัคร					
3. ออกพบปะประชาชนอย่างสม่ำเสมอ					
4. ไม่ร่วมกิจกรรม ประเพณีของท้องถิ่น					
5. ทำงานด้วยความรวดเร็ว					
หวัคະແນของผู้สมัคร					
1. ไม่นำความเจริญมาสู่ท้องถิ่น					
2. เคยช่วยเหลือคนในท้องถิ่น					
3. สามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้					
4. มีความน่าเชื่อถือ					
5. ไม่เป็นคนรู้จักที่ทานสนิทสนม					
ความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัคร					
1. ไม่มีผู้สมัครในใจก่อนวันไปเลือกตั้ง					
2. มีการหาข้อมูลข่าวสารของผู้สมัคร					
3. ไม่มีการประเมินข้อมูลเบื้องต้นของผู้สมัคร					
4. มีการเปรียบเทียบระหว่างผู้สมัคร					
5. ตัดสินใจเลือกผู้สมัคร โดยไม่มีเหตุผล					

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัจจัยในด้านต่างๆของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง

คำชี้แจง โปรดเติมข้อความลงในช่องว่าง

1. ข้อเสนอแนะด้านความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง

.....

2. ข้อเสนอแนะด้านคุณสมบัติของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง

.....

3. ข้อเสนอแนะด้านนโยบายของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง

.....

4. ข้อเสนอแนะด้านผลงานที่ผ่านมาของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง

.....

5. ข้อเสนอแนะด้านหวัะแนนของผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโขมง

.....

6. ข้อเสนอแนะด้านความสมเหตุสมผลในการเลือกผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
 โขมง

.....

ขอขอบคุณสำหรับความเห็นของท่าน

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ประวัติย่อผู้วิจัย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ-ชื่อสกุล	นางจิตติมา อิ่มรัตน์
วัน เดือน ปีเกิด	12 มีนาคม 2523
สถานที่เกิด	โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	บ้านเลขที่ 46/8 ถนนเทศบาลสาย 1 ตำบลยายร้า อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
ตำแหน่งหน้าที่การงานในปัจจุบัน	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
สถานที่ทำงานในปัจจุบัน	สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล ประณีต อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ. 2536	มัธยมศึกษาตอนต้น โรงเรียนท่าใหม่ พลุสวัสดิ์ราษฎร์นุกูล จังหวัดจันทบุรี
พ.ศ. 2541	มัธยมศึกษาตอนปลาย โรงเรียนท่าใหม่ พลุสวัสดิ์ราษฎร์นุกูล จังหวัดจันทบุรี
พ.ศ. 2551	บริหารธุรกิจบัณฑิต (ทรัพยากรมนุษย์) มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี
พ.ศ. 2557	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต รป.ม. (การปกครองท้องถิ่น) มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี